

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 17014
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.11.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Комфорт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации муниципального образования городское поселение Солнечногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 071016/0720426/02 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Заявителя – <...>, по доверенности от 01.11.2016 № 11/2016; от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 23.11.2016 № Исх-1874/2016гп; от Общества с ограниченной ответственностью «ПИК-Комфорт» – <...>, по доверенности от 01.11.2016 № 184, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 23.11.2016 по 25.11.2016,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. В нарушение пункта 65 Правил протокол вскрытия конвертов не размещен на сайте torgi.gov.ru.

2. В связи с отсутствием кворума, у Конкурсной комиссии не было полномочий проводить Конкурс.

3. На процедурах вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе представители ООО «ПИК-Комфорт» и Акционерного общества Управляющая компания «Солнечногорск» оказывали давление на Конкурсную комиссию с целью выявления нарушений в документах Заявителя, что нарушает подпункт 2 пункта 4 Правил, а также статью 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно письменной позиции Организатора торгов:

1. Протокол вскрытия не смогли разместить в силу технических причин.

2. Пояснил, что на процедуре рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Конкурсная комиссия имела правомочный состав, при проведении Конкурса кворум отсутствовал, что отражено в протоколе проведения Конкурса от 11.11.2016, Конкурс приостановлен.

3. С доводом жалобы не согласился, пояснил, что порядок проведения процедур вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, предусмотренный главой VII Правил, нарушен не был.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 65 Правил, протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Комиссией осмотрен сайт torgi.gov.ru, на котором 08.11.2016 размещен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе состоялась 07.11.2016.

То есть протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе опубликован с нарушением срока, установленного пунктом 65 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 27 Правил, конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов. Каждый член конкурсной комиссии имеет 1 голос.

Состав Конкурсной комиссии утвержден распоряжением от 30.05.2016

№ 93гп «О внесении изменений в распоряжением администрации городского поселения Солнечногорск от 12.12.2015 № 6 «а»гп «О создании конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами». В состав Конкурсной комиссии входят председатель Конкурсной комиссии, заместитель председателя Конкурсной комиссии, секретарь Конкурсной комиссии, 4 члена Конкурсной комиссии.

Комиссией Московского областного УФАС России осмотрены оригиналы протоколов вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 08.11.2016, на заседании присутствовало 4 члена Конкурсной комиссии.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 08.11.2016, на заседании присутствовало 4 члена Конкурсной комиссии.

В силу пункта 27 Правил, на процедуре вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Конкурсная комиссия имела кворум (более 50% общего числа членов Конкурсной комиссии).

Довод Заявителя не обоснован.

3. В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 Правил, конкурс проводится на основе определенных принципов, в том числе – добросовестной конкуренции.

Пунктом 69 Правил установлено, что срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, на заседании комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Конкурсе не присутствовали представители участников торгов.

Комиссией Московского областного УФАС России заслушана аудиозапись процедур вскрытия конвертов заявок на участие в Конкурсе и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

Согласно аудиозаписи, на заседании Конкурсной комиссии при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе присутствовали представители ООО «ПИК-Комфорт» и АО «УК «Солнечногорск».

Озвученный Заявителем довод предоставленной аудиозаписью не подтверждается.

Заявителем не представлено документального подтверждения нарушения указанных процедур.

Довод Заявителя документально не подтвержден.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комфорт» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации муниципального образования городское поселение Солнечногорск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.