

5

**Общество с ограниченной ответственностью**  
**«ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ»**

---

109383 г. Москва, ул. Гурьянова, дом 83, строение 1, тел.+7(495) 730-20-70 факс +7(495) 730-20-72  
(Почтовый адрес: 109383 г. Москва, ул. Гурьянова, дом 83, строение 1)  
ОГРН 1097746094797, ИНН 7723707468, КПП 772301001 р/с 40702810038250039133  
Сбербанк России ПАО, к/с 3010181040000000225 ПАО «Сбербанк России»,  
БИК 044525225, ОКПО 60453481

---

№	27	от	14.02.2017
На №		от	

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Жалоба на действие заказчика

**Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.**

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС). Место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1. Почтовый адрес: 119991, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1. Основные контактные данные: Олег Широков. Адрес электронной почты: Oleg.Shirokov@mts.ru. Номер контактного телефона: +7 (916) 761-10-24

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Экологические системы», ИНН 7723707468, КПП 772301001, адрес: 109383 г. Москва, ул. Гурьянова, дом 83, строение 1, тел.+7(495) 730-20-70; e-mail: ecosystems@inbox.ru; контактное лицо: Васильев Дмитрий Владимирович.

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения (закупки):** №31704736552.

**Наименование открытого аукциона:** Оказание услуг по отбору и анализу проб поверхностных сточных вод на объектах ПАО МГТС.

**Способ размещения закупки** Одноэтапный Запрос котировок цен в электронной форме.

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 31 января 2017 года.

**Обжалуемые действия Заказчика:** Нарушение требований ст. 3 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 17 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части осуществления действий, которые приводят к ограничению конкуренции, созданию необоснованных ограничений, а так же безосновательному увеличению издержек заказчика.

**Московское УФАС**  
Рег.номер: 6906  
Зарегистрирован: 15.02.2017



## Доводы жалобы:

Публичным акционерным обществом «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС) 31.01.2017 года была размещена закупка: Открытый запрос коммерческих предложений в электронной форме на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>. Предмет закупки: Оказание услуг по отбору и анализу проб поверхностных сточных вод на объектах ПАО МГТС (закупка №3170473652).

Извещение о закупке (приложение 1) и документация о закупке для проведения открытого одноэтапного запроса коммерческих предложений (приложение 2) в электронной форме не содержит никаких специальных требований и/или ограничений на участие в закупке. Более того, отдельно указано, что документацией установлены исчерпывающие требования к Участнику, а также исчерпывающий перечень предоставляемых Участником документов.

Вместе с тем, учитывая опыт неоднократного отклонения коммерческого предложения ООО «Экологические системы» в аналогичной конкурсной процедуре предыдущего периода в связи с предъявлением дополнительных требований, наша компания обратилась за разъяснениями относительно не указанного явно требования о необходимости наличия собственной лаборатории для оказания запрашиваемых услуг.

В ответе на запрос содержалась следующая информация (приложение 3).

«Главным требованием к поставщику по закупке «Оказание услуг по отбору и анализу проб поверхностных сточных вод на объектах ПАО МГТС» является наличие Аттестата аккредитации **собственной** аналитической лаборатории (наличие в области аккредитации испытываемой продукции – вода сточная (очищенная сточная, поверхностно-ливневая) и всего перечня определяемых показателей. При этом оказание услуг по отбору проб и анализу сточных вод поставщик осуществляет собственными силами с использованием собственных инструментов, инвентаря, механизмов и транспорта. Привлечение третьих лиц для оказания данной услуги не предусмотрено.»

Таким образом, ООО «Экологические системы» предъявлено требование, не заявленное ранее в извещении о закупке и документации о закупке. Более того, обозначенное требование противоречит основным положениям Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусматривает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц,

выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

ООО «Экологические системы» еще в 2013 году был направлен официальный запрос в Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы - Государственное Унитарное Предприятие города Москвы по эксплуатации московских водоотводящих систем «Мосводосток» (ГУП «Мосводосток») с целью получения разъяснений по вопросу наличия объективной необходимости включения требования о наличии аттестата аккредитации собственной лаборатории в конкурсную документацию для оказания услуг по отбору и транспортированию проб поверхностных сточных вод с целью проведения их количественного химического анализа.

Официальная позиция ГУП «Мосводосток», как основного предприятия по эксплуатации московских водоотводящих систем, на которое возложена в том числе и инспекционная функция в области контроля состава поступающих в водоотводящую систему сточных вод, выражена в письме №01-11-869 от 13.02.2013г. (приложение 4-5) начальником Инспекционного отдела ГУП «Мосводосток» А.В. Окорочковым и письме №01-11-3841 от 14.06.2013г. (приложение 6-7) заместителя генерального директора ГУП «Мосводосток» Л.Г. Кутловской: «для осуществления деятельности по отбору сточных вод и их транспортировке к месту проведения количественного химического анализа, организации, осуществляющей данные работы, **не требуется иметь собственную лабораторию**», а «оказанная услуга будет соответствовать требованиям ГУП «Мосводосток».

В развитие обозначенной позиции, ГУП «Мосводосток» считает представленное конкурентное ограничение безосновательным, а требование о наличии собственной аккредитованной лаборатории для оказания услуг, указанных в запросе коммерческих предложений ПАО МГТС, **«излишним и не соответствующим требованиям нормативных документов»**. Каких-либо нормативно-правовых ограничений на оказание подобных услуг законодательством не установлено.

Кроме того, ч.3 п.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ предусматривает целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика. В случае рассматриваемой закупки, стоимость оказания услуг по отбору и анализу проб поверхностных сточных вод может быть значительно завышена в связи с необоснованным ограничением количества участников. Так, в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений 31300203149, лот 1 от 09.04.2013г. (приложение 8) ООО «Экологические системы» являлось участником конкурса и имело лучшее ценовое предложение (приложение 9-10) с итоговой стоимостью 690 846 руб. 56 коп. без учета НДС, в то время как победителем конкурса «Выбор поставщика по Отбору проб и анализу сточных вод на объектах ОАО МГТС в 2013 году» в соответствии с Протоколом № 6-РСВ от 16.04.2013г.(приложение 11), было признано ООО «ЭКО МОДУЛЬ ЛМ» с предложением на сумму 995 600 руб. без учета НДС. Таким образом, сумма дополнительных неоправданных затрат для ОАО МГТС только за 2013 год составила более 300 000 рублей или более 30% суммы договора.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает для участника закупки возможность

административного обжалования в антимонопольный орган действий и бездействий заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на рынках является Федеральная антимонопольная служба (ФАС России).

Между тем, компетенция антимонопольных органов не исчерпывается положениями 223-ФЗ. П. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривает перечень действий, запрещенных при проведении торгов. Данный перечень значительно шире перечня, предусмотренного Законом о закупках.

Так, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в настоящее время при проведении заказчиком процедуры закупок по 223-ФЗ, обращения в антимонопольные органы могут быть направлены также в соответствии с Законом о защите конкуренции.

Указанная позиция подтверждается в Письме ФАС России от 24.08.2012 № ПС/27706 «О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Из смысла письма следует, что при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства (прежде всего, 135-ФЗ) в действиях и/или бездействиях заказчика (в том числе по 223-ФЗ) антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447.

Руководствуясь вышеизложенным, ООО «Экологические системы» считает очевидным избыточность дополнительно предъявленного требования, искусственно ограничивающего конкуренцию, и являющегося препятствием к участию в закупке для нашей компании, несмотря на тот факт, что ООО «Экологические системы» успешно оказывает аналогичные услуги таким известным организациям, как Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Всероссийское музейное объединение "Государственная Третьяковская галерея", Федеральное государственное бюджетное учреждение «Автотранспортный комбинат» Управления делами Президента Российской Федерации, ГБУ «Автомобильные дороги», АО «МОСГАЗ», ГУП Автокомбинат «Мосавтосантранс», ГНЦ ФГУП «Центр Келдыша» и многим другим, и в том числе имеет успешный опыт оказания услуг по отбору и анализу проб поверхностных сточных вод на объектах ОАО МГТС в 2010 и 2011 годах (приложение 12-13). Впоследствии заказчиком было введено необоснованное требование о наличии собственной аккредитованной лаборатории, что явилось единственной причиной отклонения наших предложений. При этом дополнительных законодательных и/или нормативных требований к оказанию подобных услуг за этот период времени контролирующими органами введено не было.

ООО «Экологические системы» 10.02.2017г. был направлено обращение к организатору закупки ПАО МГТС с предложением внести соответствующие изменения и исключить необоснованное и неправомерное ограничение конкуренции, предоставив возможность участия в запросе коммерческих предложений всем заинтересованным компаниям, обладающим необходимой компетенцией для качественного оказания услуг, соответствующих предъявляемым нормативно-правовым требованиям. Однако до настоящего времени официальные разъяснения по обозначенной проблеме получены не были, на сайте размещения закупки [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликованы не были.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 17 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**ПРОШУ:**

1. Отменить проведение закупки Публичным акционерным обществом «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС) Оказание услуг по отбору и анализу проб поверхностных сточных вод на объектах ПАО МГТС (www.zakupki.gov.ru закупка №31704736552)
2. Обязать Заказчика (ПАО МГТС) исключить избыточное дискриминационное требование о наличии Аттестата аккредитации собственной аналитической лаборатории, дополнительно предъявленное в разъяснении к конкурсу.

**Приложение:**

1. Копия извещения о закупке: Оказание услуг по отбору и анализу проб поверхностных сточных вод на объектах ПАО МГТС (www.zakupki.gov.ru закупка №31704736552) на 2 л.
2. Копия документации о закупке для проведения открытого одноэтапного запроса коммерческих предложений (www.zakupki.gov.ru закупка №31704736552) на 5 л.
3. Копия письма о предоставлении разъяснений от 09.02.2017г. на 2 л.
4. Копия письма от 07 февраля 2013г. № 09 на 2 л.
5. Копия письма от 13 февраля 2013г. №01-11-869 на № 09 от 07.02.2013г на 1 л.
6. Копия письма от 10 апреля 2013г. № 36 на 2 л.
7. Копия письма от 14 июня 2013 г. №01-11-3841 на № 36 от10.04.2013г. на 1л.
8. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений 31300203149, лот 1 от 09.04.2013г. на 1л.
9. Копия письма-оферты от 25.03.2013г. №27 на 1 л.
10. Копия ценового предложения – приложение №1 к письму-оферте от 25.03.2013г. №27 на 1 л.
11. Копия Протокола № 6-РСВ от 16.04.2013г. на 1 л.
12. Копия Договора №49285 на проведение работ по отбору проб и анализу сточных вод с ОАО МГТС от 04.05.2011г. на 12 л.
13. Копии актов сдачи-приемки по договору №49285 от 04.05.2011г. на 8 л.
14. Копия Приказа о назначении генерального директора на 1 л.

с уважением,

**Генеральный директор**

**ООО «Экологические системы»**



**А.Ю. Поздняков**

Исполнитель:  
Начальник эколого-правового отдела  
Д. В. Васильев  
8(495)354-46-51  
8(916)830-82-20