



ООО «МЧС ГО «ЭКРАН»

620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70, телефакс (343) 365-89-89, 374-41-32
e-mail: ekran2@mail.ru ИНН 6662001832, КПП 667001001
р.с. 40702810800060000555 в ЕФ ПАО «БИНБАНК»
к.с. 30101810700000000940 БИК 046577940

Г.А. Барышев
16.02.2017

Исх. № 160 от 15.02.17

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
(Свердловское УФАС России)
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83
Факс: (343)377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «МЧС ГО «Экран»
Адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул.
Первомайская, 70
Тел. (343)365-89-89, 374-41-32

Заказчик: ПАО «Аэропорт Кольцово»
Адрес: 620910, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Спутников, 6.

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

Наименование: ПАО «Аэропорт Кольцово» (далее – Заказчик).

Почтовый адрес: Российская Федерация, 620910, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Спутников, 6.

Ответственное должностное лицо заказчика:

Дядькина Светлана Владимировна, отдел закупок, тел.: +7(343) 264-78-97, zakupki@ar-management.ru

Начальник отдела по делам ГОиЧС Ширяев Игорь Вячеславович, тел.: +7(343) 226-85-45, mobotdel@koltsovo.ru

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон участника размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран»

Место нахождения: 620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70

Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70, а/я 164

Контактное лицо: Тимофеев Андрей Николаевич

Номер контактного телефона: (343) 365-89-89, 374-41-32

Адрес электронной почты: ekran2@mail.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ размещения заказа: Запрос предложений в электронной форме

Номер извещения: № 31604547670

Наименование закупки: 725/2016 Поставка респираторов Р-2

Исх. № 01-2401
16 «02» 2017 г.

Селин → Ситаров → Жалоба → МЧС ГО Экран

14.02

Извещение о проведении запроса предложений было размещено «22» декабря 2016 года на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru> (№ 31604547670) и на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» - <http://www.rts-tender.ru> (№ 40056).

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Доводы жалобы:

По итогам заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений № 725/2016 опубликован протокол № 725/2016/2 и были приняты следующие решения:

- Допустить к дальнейшему участию в запросе предложений следующих участников запроса предложений, подавших заявки:

1. ООО Гражданская оборона»;

2. ООО «МЧС ГО «Экран»;

3. ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН»

По результатам ранжирования заявок на участие в запросе предложений закупочной комиссией принято решение **признать победителем запроса предложений ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН»**

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку респираторов Р-2, закупочная комиссия незаконно не только приняла решение о допуске ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН» к участию, но и незаконно определила его победителем открытого запроса предложений в электронной форме, тем самым нарушив порядок определения победителя или победителей, запроса предложений, ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Запрос предложений проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Регламентом АО Управляющая компания «Аэропорты Регионов» «О закупках товаров (работ, услуг)».

Рассмотрение заявок на участие в запросе предложений осуществляется в порядке, указанном в разделе 7.1. Документации о проведении запроса предложений.

В силу пункта 7.1.1. Документации о проведении запроса предложений, в рамках отборочной стадии конкурсная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников конкурса установленным требованиям. Цель отборочной стадии — допуск к дальнейшему участию в конкурсе заявок, отвечающих требованиям конкурсной документации, поданных участниками, отвечающими требованиям конкурсной документации, и отклонение остальных.

В соответствии с пунктом 7.1.2. Документации о проведении запроса предложений, по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям (в том числе):

г) **несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке**, в том числе наличие в заявке предложения о цене, превышающей начальную (максимальную) цену, начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Предметом настоящего запроса предложений является «**Поставка респираторов Р-2**». Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости

от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Наименование респиратора Р-2, при описании объекта закупки, указано с целью более точного и четкого описания характеристик объекта закупки, учитывая потребность Заказчика в закупке именно респираторов для защиты от аэрозолей Р-2, предназначенных «для защиты органов дыхания человека от радиоактивной пыли (РП)».

В соответствии с п.14 ч. 1 Документации о проведении запроса предложений участник Запроса предложений не допускается к участию в нем в случае:

1. Выявление Организатором / Заказчиком недостоверных сведений в заявке или прилагаемых к ней документах, в том числе противоречие между документами и (или) заявкой является основанием для недопуска заявки к участию в закупке.

Однако в нарушении с п.14 ч. 1 Документации о проведении запроса предложений, к участию в запросе предложений, был допущен участник, предполагаемая заявка которого не соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса предложений. Предполагаем, что участником № 3 ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН» подана заявка на Респираторы Р-2 не соответствующая требованиям документации запроса предложение по следующим основаниям:

Техническим характеристикам установленным Заказчиком соответствует респиратор Р-2, производства АО «Сорбент», подтверждение запрос Заявителя в АО «Сорбент» № 159 от 15.02.2017 г. и ответ Исх. №ДСР-05/274-17 от 15.02.2017 г.

Единственным на территории Российской Федерации производителем респираторов Р-2 является АО «Сорбент», г.Пермь. ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН» не является партнером АО «Сорбент», информация о партнерах размещена на официальном сайте АО «Сорбент» <http://protivogaz.ru/contacts/representative/>.

| № п/п | Требования Технического задания | Предполагаемые технические характеристики Респиратора Р-2 предложенные ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН», отличные от респиратора Р-2 производства Технического задания | Вывод о соответствии требованиям электронного аукциона |
|-------|---|---|--|
| 1. | Поставляемая продукция должна пройти все стадии постановки на производство согласно ГОСТ РВ 15.301-2003 «Система разработки и постановки продукции на производство. Военная техника. Постановка на производство изделий. Основные положения». | Поставляемая продукция не проходила постановку на производство согласно ГОСТ РВ 15.301-2003 «Система разработки и постановки продукции на производство. Военная техника. Постановка на производство изделий. Основные положения». | <u>Не соответствует</u> |
| 2. | Техническая характеристика: - Подтвержденный гарантийный срок хранения в заводской упаковке, 7 лет; - Респиратор выпускается трех ростов: первый, второй, третий. | Техническая характеристика: - Подтвержденный гарантийный срок хранения в заводской упаковке, 5 лет; - Респиратор безразмерный, не имеет ростовки | <u>Не соответствует</u> |

| | | | |
|----|--|---|-------------------------|
| | | | |
| 3. | Особенности конструкции: Покрывной слой респиратора – спанбонд или спанбел. | Особенности конструкции: Покрывной слой респиратора – паролон. | <u>Не соответствует</u> |
| 4. | Особенности маркировки: На растягивающейся ленте оголовья должно быть нанесено условное обозначение предприятия-изготовителя, наименование изделия, дата изготовления (квартал – римскими цифрами и две последние цифры года – арабскими цифрами). | Особенности маркировки: Отсутствует маркировка, обязательная для респираторов Р-2 подтверждающая дату изготовления и подлинность изделий. | <u>Не соответствует</u> |
| 5. | Особенности упаковки: - Респиратор должен быть упакован в пакет вакуумным способом, памятка оборачивается вокруг изделия. - Поставка респираторов должна производиться в заводской упаковке – ящике. - в каждом ящике должно быть 170 шт. респираторов в следующем ростовочном ассортименте: 1 рост – 51 шт., 2 рост – 85 шт., 3 рост – 34 шт. | Особенности упаковки: - Респиратор должен быть упакован в пакет вакуумным способом, памятка вложена в упаковку. - Поставка респираторов должна производиться в заводской упаковке – картонная коробка. - респираторы поставляются в картонной коробке, не имеют ростовочного ассортимента | <u>Не соответствует</u> |
| 6. | Особенности поставки: Партия респираторов должна сопровождаться: - формуляром военного представителя Минобороны России (ВП МО РФ), в котором указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приемке ВП МО РФ, заключение представителя Заказчика, гарантийные обязательства и другая информация. Формуляр заверяется печатью ВП МО РФ и печатью завода-изготовителя | Особенности поставки: Партия респираторов должна сопровождаться: - паспортом на изделие с отметкой ОТК | <u>Не соответствует</u> |

Указанные параметры в техническом задании являются неизменяемыми, соответственно участники обязаны подтвердить выполнение данного требования полностью. Так же в техническом задании установлены и другие характеристики к объекту закупки, которые должны быть выполнены участником для того чтобы комиссия признала соответствующей заявку требованиям документации запроса предложений. Предполагаем, что участником № 3 ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН» подана заявка на поставку респираторы Р-2 с неполными

характеристиками предложенного к поставке товара, тем самым заявка такого участника в соответствии с п.14 ч. 1 Документации о проведении запроса предложений не должна была быть допущена к участию. В ином случае если ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН» предложила к поставке респираторы Р-2 производства не АО «Сорбент», такими действиями ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН» предоставила недостоверные сведения в своей заявке на участие, введя в заблуждение членов комиссии заказчика ПАО «Аэропорт Кольцово».

Учитывая изложенное респираторы Р-2, предложенные ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН» не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в документации электронного аукциона, по техническим характеристикам.

Таким образом, комиссия в нарушении соответствии с пунктом 7.1.2. Документации о проведении запроса предложений и п.14 ч. 1 Документации о проведении запроса предложений допустила к участию в электронном аукционе участника № 3 ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН», заявка которого не соответствует требованиям электронного аукциона, тем самым нарушив право ООО «МЧС ГО Экран» на равный допуск участников электронного аукциона и заключению контракта, что привело к невозможности здоровой конкуренции при проведении запроса предложений, так как была допущена продукция, которая изначально не соответствовала техническому заданию заказчика.

08 октября 2015 года уже рассматривалась подобная жалоба Исх. № 999 от 27 августа 2015 года в Арбитражный комитет Концерна «Росэнергоатом» (Электроэнергетический дивизион) ОАО «Концерн Росэнергоатом», по открытому запросу цен в электронной форме №150811/0670/235 на право заключения договора на поставку противогазов ГП-7 или аналог, в которой заказчик так же неправомерно провел оценку поступивших заявок и допустил участников не соответствующих требованиям технического задания, в нарушение 223-ФЗ.

Просим УФАС Свердловской области принять во внимание ЗАКЛЮЧЕНИЕ Арбитражного комитета Концерна «Росэнергоатом» (Электроэнергетический дивизион) ОАО «Концерн Росэнергоатом», по открытому запросу цен в электронной форме №150811/0670/235 на право заключения договора на поставку противогазов ГП-7 или аналог, для нужд филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» (624250, Свердловская обл., г.Заречный) (приложение 6 листов). Так, Арбитражный комитет рекомендовал Комиссии филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» осуществить проверку достоверности представленных в заявке ООО «ИСКОМ» сведений о характеристиках предлагаемой продукции. По результатам повторного рассмотрения заявок на участие в запросе цен, закупочной комиссией было принято следующее решение: отстранить участника запроса цен ООО «ИСКОМ», в связи с несоответствием предлагаемого к поставке ООО «ИСКОМ» противогАЗА ГП-7БТ требованиям технического задания и о предоставлении участником закупки ООО «ИСКОМ» недостоверных сведений в составе заявки (Протокол об отстранении на 7 листах).

Предполагаем, что участник ООО «ПРОМ ЗАЩИТА НН», ввел в заблуждение Заказчика, возможно переписав техническое задание на продукцию и предложил респираторы Р-2 не соответствующие требованиям ТЗ ПАО «Аэропорт Кольцово».

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования п.14 ч. 1 и пункт 7.1.2. Документации о проведении запроса предложений, так как к участию в запросе предложений, был допущен участник, заявка которого, как предполагает Заявитель, не соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса предложений.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести повторную проверку поступивших заявок участников электронного аукциона на соответствие требованиям документации электронного аукциона и технического задания;

3. Выдать Заказчику предписание об отмене протокола рассмотрения заявок и обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки участников закупки.

Приложения:

1. Документация к закупке № 725 2016_КЛЦ_Респираторы_P-2_(1076433_v1)
2. 3 Решение о внесении изменений 725
3. ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ
4. Извещение
5. Протокол ППП ЗП 40056 (лот 1) от 09.02.2017
6. Протокол ПРОЗ ЗП 40056 (лот 1) от 30.01.2017
7. Протокол+об+отстранении+итоговый от 11.11.15
8. заключение203 от 16.10.15
9. Запрос по тех.характеристикам Р-2 на завод от МЧС ГО Экран на АО Сорбент
10. Ответ АО Сорбент на запрос МЧС ГО Экран

Директор ООО «МЧС ГО Экран»

_____/Никитина М.А./

Тема: FW: Жалоба по Номер извещения: № 31604547670

От: МЧС ГО Экран <ekran2@mail.ru>

Дата: 16.02.2017 14:02

Кому: <to66@fas.gov.ru>

Добрый день.

ООО "МЧС ГО "Экран" отправляет жалобу в УФАС Свердловской области по закупке № 31604547670

Жалоба подписана ЭЦП.

Все остальные документы являются неотъемлемой частью жалобы.

С Уважением,

Голошейкин Сергей

ООО "МЧС ГО "Экран"

к/т (343) 365-89-89, 374-41-32

— Вложения: _____

Жалоба УФАС Свердловской области.doc

112 КБ

