

ИНЖЕНЕРНЫЙ ЦЕНТР
ЕЭС
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«Инженерный центр ЕЭС»



Тел.: +7(495)775-01-80; факс. +7(495)775-01-84 [http://: www.powereng.ru](http://www.powereng.ru), e-mail: e-center@powereng.ru
ИНН 7701003242, КПП 774850001, ОКПО 00120224, ОГРН 1037739359261

10.02.2017 № ИЭС/22/304
На № _____ от _____

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы
Артемьеву И.Ю.
125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю
Белоглазову А.К.
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская,
д. 2
to25@fas.gov.ru

Заявитель: Акционерное общество «Инженерный
центр ЕЭС»
место нахождения: 125009, г. Москва,
Большой Гнездниковский переулок, д. 3,
помещение 1А, ком. 27
почтовый адрес:
125009, г. Москва, Большой
Гнездниковский переулок, д. 3,
помещение 1А, ком. 27
тел. 8 (499) 951-95-63 ф.: 8 (495)775-01-84
e-center@powereng.ru

**Организатор
торгов
(Заказчик):** Акционерное общество «Корпорация
развития Дальнего Востока»
Место нахождения/юридический адрес:
Пресненская набережная, д. 8, стр.1, этаж
7.
Почтовый адрес: 690091, г. Владивосток,
Океанский проспект, д. 17.
ИНН 7723356562 КПП 770301001
Телефон: 8-800-707-55-58
e-mail: zakupki@erdc.ru

ФАС России
Рег. номер 21158/17
зарегистрирован 13.02.2017



ИЭС/22/304

ЖАЛОБА

на акты и действия (бездействие) организатора торгов, единой комиссии

Номер извещения: 31604568052

Дата опубликования: 26.12.2016

Способ закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме

Предмет договора: Выполнение работ по разработке рабочей документации и выполнение
строительно-монтажных работ по объекту «Строительство ПС 220 кВ Восток с заходами ВЛ 220 кВ
Хабаровская ТЭЦ-3 - Хехцир 2 III цепь в РУ 220 кВ ПС 220 кВ Восток. II этап строительства.
Сооружение ПС 220 кВ Восток».

Сайт: Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС) (<http://www.zakupki.gov.ru>) и
электронная торговая площадка (ЭТП) (<http://www.fabrikant.ru>) в сети Интернет.

1. Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство ПС 220 кВ Восток с заходами ВЛ 220 кВ Хабаровская ТЭЦ-3 - Хехцир 2 III цепь в РУ 220 кВ ПС 220 кВ Восток. II этап строительства. Сооружение ПС 220 кВ Восток» проведен с нарушением норм действующего законодательства.

Объектом электронного аукциона является выполнение работ по разработке рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство ПС 220 кВ Восток с заходами ВЛ 220 кВ Хабаровская ТЭЦ-3 - Хехцир 2 III цепь в РУ 220 кВ ПС 220 кВ Восток. II этап строительства. Сооружение ПС 220 кВ Восток».

Начальная (максимальная) цена договора 802 260 070 (восемьсот два миллиона двести шестьдесят тысяч семьдесят) рублей 00 копеек с учетом НДС 18%, расчет начальной (максимальной) цены договора выполнен в соответствии с проектно-сметным методом.

Положение о закупках товаров, работ, услуг акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» (АО «КРДВ»), утвержденное решением Совета директоров АО «КРДВ» (протоколы от 29.04.2016 № 2, от 04.08.2016 № 5, от 02.11.2016 № 8) регулирует закупочную деятельность, в целях:

- 1) обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам закупки;
- 2) обеспечения информационной открытости закупки в степени, достаточной для потенциальных поставщиков, государственных органов, общественности;
- 3) создания условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности;
- 4) обеспечения целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- 5) проведения закупки с заданным уровнем экономической безопасности, эффективности и качества;
- 6) недопущения злоупотреблений в сфере закупки.

При проведении закупочной деятельности АО «КРДВ» руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением.

По общему правилу проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, которая проводится в форме государственной или негосударственной экспертизы. Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляют проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, когда в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий предусмотрено проведение государственной экспертизы (ст. 49 ГрК РФ).

В силу ч. 3.4 ст. 49 ГрК РФ государственная экспертиза обязательна в отношении следующих объектов:

- перечисленных в п. 5.1 ч. 1 ст. 6 ГрК РФ (имеются в виду указанные в ст. 48.1 ГрК РФ особо опасные, технически сложные и уникальные объекты: объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, метрополитены, морские порты, объекты авиационной и космической инфраструктуры и др.);
- строительство, реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ;
- автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ;
- объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае если при проведении работ по сохранению объекта затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта);
- строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий;
- связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности.

В перечисленных случаях разрешение на строительство объекта может быть выдано только при наличии государственной экспертизы проектов таких объектов.

В соответствии с пп. "и" п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" до вступления в силу Постановления

Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 "О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета" (далее - Постановление № 427) оценка соответствия сметной стоимости объекта капитального строительства, строительство или реконструкция которого финансируется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, нормативам в области сметного нормирования и ценообразования проводится одновременно с проведением государственной экспертизы проектной документации соответствующего объекта капитального строительства органами (государственными учреждениями), осуществляющими эту экспертизу, и в заключении государственной экспертизы отражаются результаты проведения оценки.

Действие Постановления № 427 распространяется на объекты капитального строительства, финансирование которых производится с привлечением средств федерального бюджета.

Использовать проектно – сметную документацию АО «КРДВ» может только в случае получения положительного заключения государственной экспертизы и разрешения на строительство.

При этом начальную (максимальную) цену договора по объектам, финансируемым с привлечением средств федерального бюджета, АО «КРДВ» может определять только по результатам Государственной экспертизы проектной документации.

Однако, до настоящего времени результаты Государственной экспертизы проектной документации не получены.

Таким образом, АО «КРДВ» определена начальная (максимальная) цена договора с нарушением требований Положения о закупках, Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ГК РФ, ст. 49 ГрК РФ.

2. В нарушение статьи 21 Положения о закупках, п 2.19 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора, сумма величин значимости критериев оценки составляет 95%, вместо 100%.

Статьей 21 Положения о закупках товаров, работ, услуг акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» (АО «КРДВ»), утвержденное решением Совета директоров АО «КРДВ» (протоколы от 29.04.2016 № 2, от 04.08.2016 № 5, от 02.11.2016 № 8) установлено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе и запросе предложений Единая закупочная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

Документацией о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора установлено, что сумма величин значимости критериев оценки составляет 100 процентов.

В п. 2.19 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора установлены критерии (показатели) оценки заявок, их содержание и значимость, предусмотрены следующие показатели и их значимость:

Цена договора - 40%;

Обеспеченность финансовыми ресурсами - 15%;

Опыт выполнения аналогичных работ - 40%.

Соответственно, сумма величин значимости критериев оценки составила 95 процентов.

Таким образом, Заказчик, установив в пункте 2.19 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора величины значимости критериев оценки, сумма которых составила 95 процентов, нарушил статью 21 Положения о закупках товаров, работ, услуг акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» (АО «КРДВ»), утвержденное решением Совета директоров АО «КРДВ» (протоколы от 29.04.2016 № 2, от 04.08.2016 № 5, от 02.11.2016 № 8), п. 2.19 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора, сумма величин значимости критериев оценки составляет 95%, вместо 100%.

3. Заказчиком нарушен п. 2.23 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора, отсутствует протокол проведения переторжки на официальном сайте.

В соответствии с Положением о закупках, переторжка – процедура, которая может дополнять закупочную процедуру, с целью получения наиболее выгодных предложений по цене, относительно изначальных, предложений участников при осуществлении закупки в электронной форме. Является видом коммерческих переговоров, проводимых с целью улучшения предложений участников при проведении закупочных процедур в электронной форме

30.01.2017 принято решение о назначении переторжки, закрепленное в протоколе оценки и сопоставления заявок участников в торговой процедуре «Запрос предложений № 2302099-1» № 16-65/3 от 30.01.2017.

При принятии решения о назначении переторжки отсутствует указание на форму переторжки: очная (в режиме реального времени), либо заочная.

Согласно п. 14 ст. 19 Положения о закупках, п. 2.23.2 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора установлено, что заказчик в течение 3-х дней после проведения переторжки размещает протокол проведения переторжки на официальном сайте.

Переторжка проведена 01.02.2017, протокол проведения переторжки до настоящего времени не размещен.

4. Заказчиком нарушен Федеральный закон от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положение о закупках, поскольку установленный в конкурсной документации порядок оценки по критерию 3 «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг)» не позволяет выявить лучшее предложение об исполнении договора.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Статья 21 Положением о закупках устанавливает, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе и запросе предложений Единая закупочная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

Согласно п. 28 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке: 1. Цена договора, 2. Обеспеченность финансовыми ресурсами, 3. Опыт выполнения аналогичных работ.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию № 3 определяется следующим образом:

«Предмет оценки – наличие опыта выполнения аналогичных работ, а именно наличие у участника закупки заключенных не ранее 5 лет на дату окончания срока подачи заявки на участие в запросе предложений и успешно выполненных (исполненных) на дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке договоров (контрактов).

Аналогичными считаются работы по выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования на объекте, классом напряжения равным или не более чем на 1 класс ниже объекта закупки (110 кВ), в качестве генподрядчика и стоимостью (цена договора) не ниже 50% начальной (максимальной) цены договора настоящей закупки - (401 130 035 рублей).

При этом договор на объект 110 кВ принимается к зачету с коэффициентом 0,25, только при условии наличия и принятия к учету минимум одного договора по выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования на объекте, классом напряжения равным 220 кВ, в качестве генподрядчика и стоимостью (цена договора) не ниже 50% начальной (максимальной) цены договора настоящей закупки.

Оценка проводится на основе документально подтвержденных сведений, приведенных участником в соответствии с Информацией о квалификации участника закупки (Приложение № 3 к настоящей закупочной документации), о наличии у участника закупки заключенных не ранее 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке и успешно выполненных (исполненных) договоров (контрактов).

Сведения, представленные участником согласно Информации о квалификации участника закупки (Приложение №3 к настоящей документации) подтверждаются копиями заключенных не ранее 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке договоров (контрактов) на выполнение аналогичных работ со всеми приложениями и изменениями, выполнение (исполнение) по которым подтверждается электронными копиями актов на ввод объекта в эксплуатацию по каждому предоставленному договору (контракту).

Данные работы должны быть поименованы в договорах/контрактах и (или) в его приложениях.

Баллы присваиваются только за документально подтвержденное наличие опыта выполнения аналогичных работ.

Рейтинг по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ» определяется:

$$R_j = K_o * 100 * (O_i / O_{max})$$

где:

K_o - коэффициент значимости показателя;

O_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

O_{max} - максимально необходимое число исполненных контрактов/договоров - 3;

R_j - количество баллов, присуждаемых по показателю

Значение критерия R_j ограничено максимальным показателем в 100. В случае если в результате расчета значение указанного критерия превышает 100, то его значение признается равным 100.»

АО «ИЦ ЕЭС» считает, что перечисленные условия Закупочной документации являются дискриминационными и ограничивающими конкуренцию, а именно:

1. «Подтверждение квалификации договорами заключенными не ранее 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке договоров».

Данное условие ограничивает конкуренцию, так как для Заказчика должен быть важен опыт, а не период заключения договоров. Договор может быть заключен позже, а выполнение его и сдача объекта в установленный заказчиком период.

В соответствие с порядком оценки, АО «ИЦ ЕЭС» в составе заявки были представлены документально подтвержденные сведения о наличии опыта выполнения работ сопоставимого характера согласно предмету закупки. Согласно протоколу подведения итогов нашей организации по данному критерию было выставлено ноль баллов.

2. «Оценка договоров на объект 110 кВ с понижающим коэффициентом 0,25».

Данный коэффициент применяется по непонятным нам причинам, никакого законного обоснованию этому нет. АО «ИЦ ЕЭС» считает возможным применять понижающие коэффициенты только к стоимостным показателям.

В соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» - допуски по СПО 33.1.13 устанавливаются для объектов 110 кВ и более, на основании чего можно сделать вывод, что с таким допуском организация может выполнять работы и на 220 кВ, таким образом применять понижающий коэффициент нецелесообразно.

Таким образом, понижающий коэффициент 0,25 - ограничивает конкуренцию и незаконно снижает оценку по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг)».

3. Заказчик, устанавливает оценку не общей суммы выполненных работ, а оценивает количество выполненных договоров, а также ограничивает количество договоров применяя Omax, что влияет на оценку по показателю и заведомо ограничивает конкуренцию.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока», Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушена процедура заключения договора.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить заключение договора на выполнение работ по разработке рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство ПС 220 кВ Восток с заходами ВЛ 220 кВ Хабаровская ТЭЦ-3 - Хехцир 2 III цепь в РУ 220 кВ ПС 220 кВ Восток. II этап строительства. Сооружение ПС 220 кВ Восток» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Отменить протокол заседания Единой закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок, подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство ПС 220 кВ Восток с заходами ВЛ 220 кВ Хабаровская ТЭЦ-3 - Хехцир 2 III цепь в РУ 220 кВ ПС 220 кВ Восток. II этап строительства. Сооружение ПС 220 кВ Восток» № 16-65/3 от 02 февраля 2017 года.

3. Выдать Акционерному обществу «Корпорация развития Дальнего Востока» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений Федерального закон от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Привлечь виновных лиц к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Надлежащим образом заверенные копии протоколов.
2. Надлежащим образом заверенная копия устава АО «ИЦ ЕЭС».
3. Надлежащим образом заверенная копия распоряжения о назначении директора АО «ИЦ ЕЭС».
4. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц АО «ИЦ ЕЭС».
5. Доверенность № 17/71 от 07.02.2017

Генеральный директор



Э.М. Овчинников

Исп. А.С. Родюкова
Тел. 8(499) 951-95-63