

5

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации питания по системе «Шведский стол» в обособленных подразделениях ГУП «Медицинский центр» (пансионат «Изумруд и база отдыха «Адлер»).

Извещение № 31604386866

Лицо, действия которого обжалуются:

**Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» (ГУП «Медицинский центр»)**

почтовый адрес: 101000, г. Москва, Большой Спассоглинищевский пер, д. 3, стр. 4

тел. 8 (499) 290-00-90, доб. 10-211, 8 (499) 290 00 90,

доб. 10-500; факс 8 (499) 290-00-90

адрес электронной почты: [konstantinova.e.s@gupmc.ru](mailto:konstantinova.e.s@gupmc.ru),  
[tender@gupmc.ru](mailto:tender@gupmc.ru)

Заявитель жалобы (участник размещения заказа):

**Общество с ограниченной ответственностью «ФЭШН ГУРМЭ»**

почтовый адрес: 353431, Краснодарский край, г. Анапа, ст. Анапская, ул. Мира, 1-А

тел./факс (86133) 92041

адрес электронной почты: [lazurit.com@list.ru](mailto:lazurit.com@list.ru)

Московское УФАС  
Рег.номер: 7034  
Зарегистрирован: 16.02.2017



### **ЖАЛОБА**

**на действия (решение) единой комиссии при размещении заказа**

27.11.2016 г. на официальном сайте закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31604386866 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации питания по системе «Шведский стол» в обособленных подразделениях ГУП «Медицинский центр» (пансионат «Изумруд и база отдыха «Адлер»).

Заказчик - Государственное унитарное предприятие города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» (ГУП «Медицинский центр»).

Электронная площадка в информационно-телекоммуникационной сети, через которую проводится открытый конкурс в электронной форме – специализированная электронная торговая площадка «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», сайт [com.roseltorg.ru](http://com.roseltorg.ru).

ООО «ФЭШН ГУРМЭ» имеет аккредитацию на вышеуказанной электронной площадке, и в целях участия готовило свою заявку на участие в вышеуказанном открытом конкурсе в электронной форме.

31.01.2017 г. Общество подало свой запрос на разъяснений положений конкурсной документации, в котором было обращено внимание заказчика на следующее:

*«На электронной площадке в п. "Установлено требование обеспечения заявки" указано, что "установлено путем внесения денежных средств на счет электронной площадки". Данное*

положение противоречит условиям опубликованной конкурсной документации, так как в опубликованном извещении указано, что "Сумма обеспечения заявки на участие в конкурсе предложений перечисляется в соответствии с регламентом электронной торговой площадки или может быть оформлена и предоставлена в виде банковской гарантии", в информационной карте конкурса п. 5.18 указано: "Обеспечение заявки предоставляется путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику процедуры закупки оператором ЭТП или в форме банковской гарантии". Таким образом, согласно опубликованной конкурсной документации обеспечение заявки может быть предоставлено в виде банковской гарантии. Информация на электронной площадке противоречит опубликованной документации. Просим вас либо исправить информацию на электронной площадке, либо внести исправления в конкурсную документацию».

02.02.2017г в ответ на вышеуказанный запрос заказчиком в единой информационной системе размещено разъяснений положений конкурсной документации, из которого следует, что поскольку при проведении конкурса в электронном виде обеспечение заявки взимается торговой площадкой в соответствии с регламентом торговой площадки, предусматривающем такую возможность только лишь путем блокировки денежных средств в размере суммы обеспечения заявки на участие в процедуре, указанном в извещении, а также в п. 5.18 Части II Информационной карты конкурса, «иного способа обеспечения заявок для участия в конкурсе, кроме внесения денежных средств, регламентом торговой площадки не предусмотрено».

Однако, считаем, что данные действия заказчика прямо противоречат положениям действующего законодательства о закупках и нарушают права и законные интересы хозяйствующих субъектов - потенциальных участников закупки.

Как однозначно следует из вышеприведенных положений документации открытого конкурса и извещения о его проведении, обеспечение заявки предоставляется либо путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику процедуры закупки оператором ЭТП либо **в форме банковской гарантии**. Тем самым, заказчиком совершенно определенно были установлены условия в части возможных способов предоставления обеспечения заявки участника закупки.

Однако, опубликовав разъяснения на запрос заявителя, заказчик фактически изменил суть конкурсной документации в части требований о способе обеспечения заявок участников, исключив возможность предоставления обеспечения заявки банковской гарантией.

Между тем разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть

В связи с этим, считаем, что заказчик в этой части допустил очевидное нарушение требований закона.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)», согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона 223-ФЗ «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

Закупка по извещению № 31604386866 проводится согласно положений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в соответствии с которым порядок предоставления обеспечения заявки регламентирован в Положении заказчика- Государственного унитарного предприятия города Москвы

«Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы».

Согласно требований ст. 16 «Обеспечение заявки на участие в закупке. Обеспечение исполнения договора и гарантийных обязательств» Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» (Положение о закупке товаров, работ и услуг утверждено 30.06.2015г и размещено 30.06.2015г на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) :

«16.1. Заказчик вправе установить в документации о закупке требование об обеспечении заявки на участие в закупке. Размер такого обеспечения может составлять до 10 процентов от начальной (максимальной) цены договора. Заказчик вправе не устанавливать в документации о закупке требование об обеспечении заявки. **Обеспечение заявки может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией, или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения заявки выбирается участником закупки самостоятельно.**»

Но при проведении данной закупки, несмотря на то, что конкурсная документация декларирует возможность выбора участником способа обеспечения заявки, заказчик-Государственное унитарное предприятие города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» фактически лишил участников выбора способа обеспечения заявки.

В частности, ООО «ФЭШН ГУРМЭ» было лишено возможности участия в закупке, так как в данном случае имело реальную возможность предоставить обеспечение своей заявки банковской гарантией «Акционерный коммерческий банк «Держава» публичное акционерное общество», но, в связи с тем, что заказчик, в нарушение требований Положения о закупке товаров, работ и услуг ГУП «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» и конкурсной документации по извещению № 31604386866, установил на электронной площадке требование о внесении обеспечения только путем перечисления денежных средств на счет электронной площадки. Также отсутствовало в конкурсной документации предупреждение о том, что отсутствует техническая возможность подачи заявки в том случае, если обеспечение заявки предоставляется в виде банковской гарантии.

Заказчик нарушил п. 16.1 ст. 16 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы», утвержденного приказом ГУП «Медицинский центр» от 30 июня 2015 г., которое регламентирует согласно Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ» закупочную деятельность заказчика.

Полагаем, что данными действиями заказчик существенно ограничил круг возможных участников закупки. Более того, уверены, что эти нарушения сделаны заведомо с целью ограничения конкуренции.

На основании изложенного

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к своему производству и начать внеплановую проверку по изложенным в жалобе доводам.
2. Признать в действиях заказчика - Государственного унитарного предприятия города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» нарушение положений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ
3. Вынести в адрес заказчика - Государственного унитарного предприятия города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» обязательное

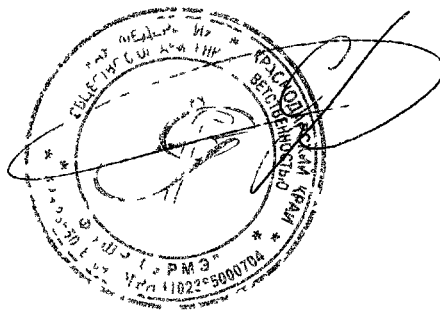
для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

- 4 Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы на действия заказчика по существу

#### Приложение

- копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу, на 1л
- конкурсная документация (части I-II)-39 л ( в связи с большим объемом конкурсной документации, полностью документацию можно скачать со следующих сайтов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [com.roseltorg.ru](http://com.roseltorg.ru))
- извещение- 3 л
- запрос на разъяснение положений документации на 3л
- распечатка с ЕЭТП , подтверждающая подачу запроса на 1 л
- распечатка журнала событий по проведению закупки на 1 л
- Положение о закупках товаров , работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» ( ред от 30 06 2016г) - 53 л

Генеральный директор  
ООО «ФЭШН ГУРМЭ»



С В Махонина