



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66, (499) 132-12-47

e-mail: info@navigator-siz.ru, navigator-t@mail.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. № 18-01/255 от «16» февраля 2017г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва,

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05

Факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

E-mail: navigator-t@mail.ru

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ

БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

«ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №

15 ИМЕНИ О.М. ФИЛАТОВА

ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ГОРОДА МОСКВЫ»

Адрес: 111539, г. Москва, Вешняковская, д.23

ЖАЛОБА

на проведение запроса котировок №31704778687

**на поставку на поставку универсальных самоспасателей, печатающих устройств,
пломбиров, светодиодных фонарей**

Наименование, место нахождения, адрес и контактные данные заказчика, действия которого обжалуются:

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 15 ИМЕНИ О.М. ФИЛАТОВА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

Адрес места нахождения: 111539, г. Москва, Вешняковская, д.23.

Ответственное должностное лицо: А.П. Ковалев

Телефон	+7 (495) 3753561
Факс	+7 (495) 3751145
Электронная почта:	3753561@mail.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ закупки: Запрос котировок

Номер процедуры: 31704778687

Наименование закупки: Поставка универсальных самоспасателей, печатающих устройств, пломбиров, светодиодных фонарей.

Официальный сайт, на котором размещена документация: – www.zakupki.gov.ru

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы жалобы:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 15 имени О.М. Филатова Департамента здравоохранения города Москвы» 10.02.2017 года опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31704778687 на поставку универсальных самоспасателей, печатающих устройств, пломбиров, светодиодных фонарей.

1) Заказчиком, в нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершены действия, которые ведут к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

На основании установленных Заказчиком требований к техническим характеристикам противогазов-самоспасателей - предметом закупки являются самоспасатели марки «Феникс».

При организации данной закупки самоспасателей наблюдаются нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как при её осуществлении не рассматриваются эквивалентные изделия.

Более того, решение Заказчика не рассматривать эквивалентные изделия ведет к неэффективному расходованию денежных средств.

2) Установление Заказчиком требований к товару, нарушающих пункту 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупках).

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке). То есть, заказчик при размещении закупки обязан руководствоваться вышеуказанными нормативными правовыми актами и требованиями положения о закупке товаров, работ, услуг.

Вышеуказанные изделия (самоспасатели) относятся к фильтрующим самоспасателям.

Основанием для закупки данных изделий в Российской Федерации является п. 9 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

В Российской Федерации существуют обязательные требования к средствам индивидуальной защиты – самоспасателям фильтрующим, изложенные в ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее ГОСТ Р 53261-2009). Данный стандарт введен в перечень общеобязательных стандартов распоряжением Правительства Российской Федерации

от 10 марта 2009 г. № 304-р во исполнение требований Федерального закона от 22 июля 2008

года №123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент).

Следовательно, самоспасатели фильтрующие обязаны быть сертифицированы в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009.

В целях установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, а так же свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение - **обязательно наличие у продукции сертификата соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТС ТР 019/2011.**

Заказчиком установлено требование - (Самоспасатель) должен использоваться при пожаре.

Согласно действующему законодательству продукция, применяемая при эвакуации в случаях возникновения пожара и других чрезвычайных ситуациях, подлежит обязательной сертификации на соответствие требованиям Технического регламента, а именно ГОСТ Р 53261-2009.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Отмечаем, что на основании сведений, опубликованных на официальном сайте Федеральной службы аккредитации (Россаккредитации), в настоящее время противопогаз-самоспасатель «Феникс-2» не имеет сертификат соответствия обязательному стандарту ГОСТ Р 53261-2009, так как по предписанию органа государственного контроля данный сертификат был аннулирован (приложение № 4).

Следовательно, данные изделия не могут использоваться людьми при эвакуации из задымленных помещений во время пожара.

Закупка несертифицированных изделий в области пожарной безопасности может

являться угрозой жизни и здоровью Ваших сотрудников и пациентов во время эвакуации при пожаре и других ЧС.

В результате установления дискриминационных формулировок, описывающих параметры одного конкретного изделия противогаза-самоспасателя марки «Феникс-2», к участию в запросе цен не будут допущены участники, готовые предложить сертифицированные самоспасатели полностью соответствующие потребностям Заказчика, имеющие ряд технических и качественных преимуществ перед изделием, указанным в техническом задании.

3. Заказчиком нарушены требования ч. 8 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке указано: «Способ размещения закупки – Запрос котировок». При этом в документации о закупке («Расчет НМЦК») указано: «Способ размещения: электронный аукцион».

4. Предмет закупки составляют товары, которые относятся к разным видам, группам и классам продукции согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, с изменением 12/2016 ОКПД2. Указанные разнородные товары включены в один лот.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В том числе, запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Включение в состав одного лота разнородных товаров (**самоспасателей, печатающих устройств, пломбиров латунных с кольцом и светодиодного фонаря**) ограничивает участие в конкурсе различных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на разнородных товарных рынках, что указывает на нарушение требований ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить проведение указанной процедуры до рассмотрения жалобы по существу;

2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений – привести документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок № 31704778687 от 10.02.2017.
2. Технические характеристики продукции, установленные Заказчиком, которые противоречат положениям Технического регламента и ограничивают количество участников.
3. Таблица расчета начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на поставку товара для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы "Городская клиническая больница № 15 им. О. М. Филатова Департамента здравоохранения город Москвы"
4. Распечатка с официального сайта Федеральной службы аккредитации.
5. Письма ФГБУ ВНИИПО МЧС России.
6. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
7. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора.

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов