



# Точка Климата

Жуковский

(495) 580-68-20  
(498) 483-08-74

Отопление Вентиляция Кондиционирование

e-mail: info@tclim.ru

www.tclim.ru

140180, Московская область, город Жуковский, улица Гагарина, дом 85, офис 23  
ОГРН 1045002601038 ИНН 5013047982 КПП 504001001 ОКПО 70470138 ОКТМО 46725000 ОКОНХ 61110  
р/с 40702810940350104506 в Раменском ОСБ №2580 "Сбербанк России" ПАО г.Москва БИК 044525225 к/с 3010181040000000225

Исх. № 750 от «15» февраля 2017 г.

Управлению Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

Адрес 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1

Тел./факс (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29

E-mail to77@fas.gov.ru

## Жалоба

на действия/бездействие комиссии (Заказчика)  
при рассмотрении заявок на участие в аукционе

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Точка Климата»
	ОГРН	1045002601038
	ИНН	5013047982
	КПП	501301001
	Адрес	140180, Московская область, город Жуковский, улица Гагарина, дом 85, офис 23.
	Сведения о расчетном счете в банке	
	Р/с	40702810940350104506
	В ПАО Сбербанк России	
	К/с	30101810400000000225
	БИК	044525225
	Тел./факс.	(495)580-68-20
E-mail	ermakov.rus@gmail.com	
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Наименование	Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс»
	Место нахождения	115035, г. Москва, Раушская наб. д.22/21, стр.1
	Почтовый адрес	115035, г. Москва, Раушская наб. д.22/21, стр.1
	ИНН	7705002602
	ОГРН	1037739376223
	Ответственное должностное лицо	
	Черниговский Ярослав Владимирович	
	Тел./факс.	+7 (495) 9504297
	E-mail	chernigovsky_yv@mosgortrans.ru
	Митяшин Андрей Владимирович	
Телефон	+7 (495) 9504293	
СВЕДЕНИЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ОРГАНЕ / СПЕЦИАЛИЗИРОВАННО Й ОРГАНИЗАЦИИ	Сведения о специализированной организации	
	Не привлекалась	
	Сведения об уполномоченном органе	
	Не привлекался	
	Сведения о комиссии	
	Председатель комиссии: Е.С. Шибаев; Член комиссии: И.А. Безденко; Член комиссии: Е.Д. Мамонтова; Член комиссии: С.С. Горшенин; Член комиссии: В.Е. Сергеев; Член комиссии: Е.С. Дуплякова	
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	Заказ №	31604590211
	Открытый аукцион в электронной форме, закон № 223-ФЗ	
	Начальная (максимальная) цена контракта: 46 445 225,77 рублей (Сорок шесть миллионов четыреста сорок пять тысяч двести двадцать пять рублей 77	

	копеек).	
	Предмет конкурса (контракта)	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку и обслуживание систем кондиционирования и тепловых завес для нужд ГУП «Мосгортранс»
	Дата размещения извещения о проведении ОАЭФ:	17.01.2017
	Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени):	03.02.2017 в 09:00
	Дата окончания срока рассмотрения заявок:	09.02.2017
	Дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени):	10.02.2017 в 10:00
	Номер в протоколе	3
СУТЬ ЖАЛОБЫ	<p>Причины отклонения Инструкция Требования к материалам</p> <p>Закона о конкуренции</p> <p>Заявитель был намерен реализовать свои права на участие в аукционе путем подачи заявки на участие в аукционе. Поданная заявка на участие в аукционе была неправомерно отклонена. Заявителем был получен отказ в допуске к участию в аукционе, формулировка отказа и причины отказа приведены некорректно.</p> <p>Ниже приводится разъяснение по неправомерности причин отклонения. Была приведена ненадлежащая причина отклонения  <i>"...Представленное в составе заявки предложение на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) не соответствует установленному аукционной документацией предложению о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) по форме и содержанию, а именно: Заказчиком установлены следующие характеристики: п. 27 Кабель силовой с пластмассовой изоляцией – Область применения – силовые кабели, предназначенные для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение - 0,66 кВ; 1 кВ номинальной частотой 50 Гц. Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей - 0,6; 0,38. В своем предложении участник указал следующие значение: п. 27 Кабель силовой с пластмассовой изоляцией – Область применения – силовые кабели, предназначенные для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение 0,66 кВ. Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей 0,6 кВ.</i>  Согласно инструкции по предоставлению сведений на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов). Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д.; а именно п. -27 заполняется в соответствии с ГОСТ 31996-2012. В соответствии с ГОСТ 31996-2012, п. 27 Кабель силовой с пластмассовой изоляцией – Область применения – силовые кабели, предназначенные для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение – при значении 0,66 кВ, номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей должно быть 0,38 кВ.</p>	

Таким образом, участнику закупки отказано в допуске на основании пп.1.10.1.4, аукционной документации и в соответствии с п. 14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП "Мосгортранс"...

#### Анализ неправомерности причин отклонения.

Предлагаемый товар (Кабель силовой с пластмассовой изоляцией) и его показатели должны быть конгруэнтны требованиям ГОСТ 31996-2012.

В причинах отклонения приведено "номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей должно быть 0,38 кВ".

Данное утверждение необоснованно.

Во-первых, требование к значению показателя "номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей" в ГОСТ 31996-2012 прямо не установлено.

- В ГОСТе нет формулировки, "должно быть 0,38 кВ" или иной, которая бы подтверждала мнение заказчика "должно быть 0,38 кВ".
- В ГОСТе имеется п. 4.4 "Номинальное напряжение кабелей U<sub>0</sub>/U устанавливаются из ряда: 0,38/0,66; 0,6/1; 1,8/3 кВ."
- Но, формулировка "Номинальное напряжение кабелей", формулировки (названия) показателей U<sub>0</sub> (Номинальное переменное напряжение между основными токопроводящими жилами кабеля) и U<sub>1</sub> (Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном или броней кабеля).
- При этом, для показателя U<sub>1</sub> значимой является формулировка: "между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном или броней кабеля", то есть не только между жилами и землей, но и между жилами и экраном или броней кабеля).

Таким образом полное соотнесение показателя номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей должно быть 0,38 кВ в документации к показателю U<sub>1</sub> ГОСТ 31996-2012 в ГОСТ и основанные на этом вывод комиссии не являются корректными.

Во-вторых, в заявке и в требованиях товару формулировка "номинальное ПЕРЕМЕННОЕ напряжение", а в п. 4.4 ГОСТа "Номинальное напряжение кабелей", без классификации постоянное или переменное. То есть однозначное соотнесение спорного показателя с ГОСТом не обосновано, противоречит содержанию ГОСТ 31996-2012.

Также обращаем внимание на то, что по данной причине были отклонены две заявки, то есть кроме заявки номер 3 (Заявитель), была отклонена заявка за номером 5. Это означает, что несколько участников размещения заказа руководствовались требованиями ГОСТа, требованиями к спорному показателю и привели единое (одинаковое) значение показателя. Это также подтверждает обоснованность доводов, приведенных выше.

В-третьих.

По содержанию требований к материалам заказчику поступали запросы, были размещены разъяснения. При этом по спорному показателю у УРЗ вопросов не возникло, вопросы касались иных материалов, анализ запросов позволяет зафиксировать факт нарушений и ошибок в требованиях к материалам, более того, содержание разъяснения от 02.02.2017 однозначно фиксирует факт наличия ошибочных или некорректных требований к материалам, в самом же разъяснении имеется такое, к

**Запрос**

п.5 Мобильный кондиционер

- Производительность (мощность) охлаждения (не менее): 4 кВт
- Производительность (мощность) обогрева (не менее): 3,8 кВт
- Номинальная мощность (не более) 0,2 кВт

Номинальная мощность не может быть в 20 раз меньше производимой. Данного кондиционера по таким техническим характеристикам не существует.

Просим внести изменения в технические требования или привести пример подходящего кондиционера.

Ответ на запрос

Требования к техническим характеристикам товара Мобильный кондиционер п.5 (пп.10.1. Технического задания), этот же товар в форме 2 п.42, в части требуемого значения к параметру Номинальная мощность считать не более 2 кВт

Это демонстрирует наличие ошибок в требованиях к материалам, кроме того, разъяснение было размещено в 16-55 накануне окончания срока подачи заявок, то есть часть УРЗ просто не имело возможности скорректировать свои заявки.

Также данное разъяснение меняет суть документации, принципиально меняются требования к товарам, и необходимо было внесение изменений в АД.

**Некорректные ссылки в причинах отклонения**

Комиссия ссылается на пп. 1.10.1.4 АД и на п. 14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП "Мосгортранс"

Пп. 1.10.1.4. аукционной документации: Несоответствия заявки требованиям аукционной документации, в том числе наличие предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный аукционной документацией.

Размыто понятие "Несоответствия заявки требованиям аукционной документации", в чем именно зафиксировано несоответствие не приведено.

П. 14.4 Положения о закупках

14.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

По анализу данных положений нет ясности, на каком конкретно пункте АД и

Положения о закупках основывается комиссия, виду "размытости" причины отклонения заявки" и в виду того, что заявка соответствует требованиям документации, данные в ней достоверны.

То есть комиссия нарушила положения законодательства, а т. Положения о закупках (п. 32.6), не приведя надлежащей причины отклонения в протоколе рассмотрения заявок.

Данные факты демонстрируют намеренное введение УРЗ в заблуждение, а в совокупности с неправомерными причинами отклонения, фиксируются факты нарушения законодательства.

- Нарушение положений ст. 3 закона № 223-ФЗ, (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции)
- Нарушение положений ст. 6 закона № 223-ФЗ, (Требования... применяются в равной степени ко всем участникам закупки) - обоснование см. ниже.
- Нарушение положений ст. 17 закона О защите конкуренции.

Дополнительно информируем.

На основании положений ст. 6 закона № 223-ФЗ, Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

То есть не должно предоставляться преимуществ одним УРЗ перед другими.

**В документации установлены требования к материалам, которые ограничивают количество участников, ввиду невозможности приведения в заявке конкретных показателей для некоторых товаров и материалов.**

В составе требований к материалам есть требования к описанию показателей, которые можно установить ТОЛЬКО по результатам испытаний готовой продукции.

П.1 Трубы гофрированные из ПВХ

- Сопротивление к сжатию при  $+23\pm 2^{\circ}\text{C}$  при температуре

П. 7 Герметик пенополиуретанов ый (пена монтажная)

- Сопротивление растяжению
- Сопротивление сжатию

П. 11 Болты с шестигранной головкой (входят в крепежный комплект 1)

- Минимальная разрушающая нагрузка

П. 14 Пластина Уплотнительная

- Предельные отклонения на толщину

П. 15 Раствор строительный

- Содержание золы-уноса в растворной сухой смеси

П.17 Трубы медные круглого сечения (тип 2)

- Равномерность толщины стенки

П. 20 Прокладки резиновые круглого сечения

- Сопротивление сжатию при температуре (минус  $20\pm 2^{\circ}\text{C}$ )
- Сопротивление сжатию при температуре (минус  $30\pm 2^{\circ}\text{C}$ )

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сопротивление сжатию при температуре (20±5)°С</li> </ul> <p>П. 22 Кабель-канал: ответвления Т-образные</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Диэлектрическая проницаемость</li> </ul> <p>П. 23 Прокладки паронитовые</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Восстанавливаемость после снятия давления 35 МПа (350 кгс/см<sup>2</sup>)</li> </ul> <p>П. 24 Ткань фильтровальная</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Продольный изгиб (саблевидность) на 1 м полотна</li> </ul> <p>П. 27 Кабель силовой с пластмассовой изоляцией</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• потеря массы</li> </ul> <p>П. 28 Трубы медные круглого сечения для воды (тип 4)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Временное сопротивление труб</li> </ul> <p>П. 30 Водно-дисперсионный лакокрасочный материал</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стойкость к статическому воздействию воды при температуре (20 ± 2) °С</li> </ul> <p>П. 33 Смеси сухие строительные на цементном вяжущем для штукатурных работ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Остаток на сите, соответствующем размеру зерен наибольшей крупности заполнителя</li> </ul> <p>П. 37 Эмаль ПФ-115</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А)</li> <li>• Твердость покрытия по маятниковому прибору типа М-3</li> <li>• Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию трансформаторного масла</li> <li>• Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию воды</li> </ul> <p>И иные материалы и требования к ним.</p> <p>То есть выполнить требования заказчика и законодательства (в части приведения конкретных значений применительно к данным показателям способен только тот УРЗ, который имеет данный товар (материал) в наличии.</p> <p>Законодательство не возлагает на участников размещения заказа обязанности по приобретению товаров и материалов, используемых при выполнении работ, на стадии подачи заявок.</p> <p>Вывод: таковые требования необоснованно ограничивают участие в аукционе лиц, которые не имеют в наличии товар, требования к которым установил заказчик, а планирующих закупить товар, в случае заключения контракта, что является <u>нарушением положений законодательства</u>.</p> <p><b>Необоснованное включение требований к материалам в документацию.</b>  Повсеместно в документации содержится требования о <i>приведении характеристик веществ, из которых тот или иной материал изготовлен.</i></p> <p>П. 8 Трубы медные круглого сечения (тип 1)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Временное сопротивление труб</li> </ul>
--	---

П. 12 Гайки шестигранные (входят в крепежный комплект 1)

- Твердость по Виккерсу

П. 18 Припой оловянно-свинцовые

- Твердость по Бриннелю

П. 21 Трубы медные круглого сечения (тип 3)

- Временное сопротивление труб

И иные материалы и требования к ним.

**Позиция заявителя подтверждается приведенными ниже и иными решениями по аналогичным прецедентам.**

- Решениями Управления Краснодарского УФАС России по делу №ЭА – 553/2015 и по делу № ЭА – 552/2015.
- Решением Чувашского УФАС по делу № 271-К-2016

**Описание объекта закупки не носит объективный характер, описание веществ, используемых при изготовлении товара, нельзя отнести ни к функциональным, ни к техническим, ни к качественным, ни к эксплуатационным характеристикам объекта, которым является объект закупки.**

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции): при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции; также запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Часть 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции сообщает, о том, что запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых является предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Часть 4 ст. 17 Закона о защите конкуренции гласит, что нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Часть 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции сообщает, что положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Данные нарушения повлияли на результаты размещения заказа, ввиду того, что часть УРЗ элементарно не имела возможности подготовить заявку, не имея в наличии тот или иной товар.

В совокупности, нарушения и ошибки, приведенные выше, привели также к нарушению законных прав заявителя.

**На основании вышеизложенного просим:**

- Обязать комиссию пересмотреть результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе с учетом вышеизложенных фактов.

	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обязать комиссию допустить Заявителя к участию в аукционе.</li><li>• Провести внеплановую проверку по данному заказу, обязать Заказчика отменить результаты закупки, переразместить заказ, ввиду того, что выявленные нарушения повлияли на результаты рассмотрения заказа.</li><li>• Обязать комиссию и Заказчика привести правовую оценку и пояснить факт нарушения положений законодательства.</li></ul>
--	---

Приложения к жалобе:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.

Генеральный Директор

"15" "февраля" 2017 г.



Горячев В.А.