

# РусьЭкспертЛифт

## САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

Внесена в Государственный реестр саморегулируемых организаций за № 0030  
Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии 29 января 2010 г.

№ 10 от «15» 02. 2017 г.  
на № .....

**Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1**

**От кого:**

**Заявитель:** СРО «Межрегиональная  
Ассоциация организаций по оценке  
соответствия «Русьэкспертлифт»  
(в соответствии с ч. 3 ст. 6 от  
01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых  
организациях")

**Место нахождения:** 105203, Россия,  
Москва, 15-я Парковая ул., д.10а.

**Почтовый адрес:** 105203, Россия,  
Москва, 15-я Парковая ул., д.10а.

**Электронная почта:** [rel@lift.ru](mailto:rel@lift.ru)  
[orlovskiy@lift.ru](mailto:orlovskiy@lift.ru)

**Телефон/факс:** +7 (495) 965-53-10

Московское УФАС  
Рег.номер: 7309  
Зарегистрирован: 17.02.2017



**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Московская объединенная  
электросетевая компания»

105203, г. Москва, 15-я Парковая ул., д. 10А  
Тел./факс: (495) 965-53-10 E-mail: [rel@lift.ru](mailto:rel@lift.ru) [www.relift.ru](http://www.relift.ru)

**Место нахождения:** 115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий пр-д, д.3, стр. 2.

**Почтовый адрес:** 115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий пр-д, д.3, стр. 2.

**Номер контактного телефона:** +7 (495) 662-40-70

**Адрес электронной почты:** [OgorodnikovaEA@moesk.ru](mailto:OgorodnikovaEA@moesk.ru)

**Контактное лицо:** Огородникова Елена Алексеевна

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** не обжалуются.

**2. Заявитель:** СРО «Межрегиональная Ассоциация организаций по оценке соответствия «Русьэкспертлифт»

**Место нахождения:** 105203, Россия, Москва, 15-я Парковая ул., д.10а.

**Почтовый адрес:** 105203, Россия, Москва, 15-я Парковая ул., д.10а.

**Электронная почта:** [rel@lift.ru](mailto:rel@lift.ru) ; [orlovskiy@lift.ru](mailto:orlovskiy@lift.ru)

**Телефон/факс:** +7 (495) 965-53-10

**Контактное лицо:** Орловский Юрий Валентинович.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
<http://zakupki.gov.ru>

**4. Номер извещения:** № 31704767839.

**Наименование открытого запроса предложений в электронной форме:** «Определение исполнителя на оказание услуг по техническому обслуживанию, освидетельствованию пассажирских и грузовых лифтов (ул.Н Красносельская д.6 стр.1, Волгоградский проспект д.43а, ул.Н Красносельская д.6 стр.2, проезд Серебрякова, д.16, Старокаширское шоссе д.4, корп.10) для нужд МВС в 2017 году».

**Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:** 08 февраля 2017 года.

**5. Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок:** Заказчиком нарушены требования к содержанию документации запроса предложений в нарушение пп.2 ч.1, ч. 6 ст.3, п. 9, 12 ч.10 ст.4 Закона о закупках (223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

**6. Доводы жалобы:**

08 февраля 2017 года на интернет-портале ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, освидетельствованию пассажирских и грузовых лифтов (ул. Н Красносельская д.6 стр.1, Волгоградский проспект д.43а, ул. Н Красносельская д.6 стр.2, проезд Серебрякова, д.16, Старокаширское шоссе д.4, корп.10) для нужд МВС в 2017 году».

В соответствии со ст. 3 (Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг) Федерального закона от 18.07.11г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ст. 4 Закона о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно «Стандарту осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц», утвержденному Федеральной антимонопольной службой», при установлении вышеуказанных требований заказчикам необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);
- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);
- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);
- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения

параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющих на соответствующем товарном рынке.

Публичным акционерным обществом «Московская объединенная электросетевая компания» в нарушение требований Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании», ст. 3 которого предусматривает, что техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей.

П. 4 ст. 6 Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР/ТС 011/2011) предусматривает, что оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы осуществляется в форме технического освидетельствования не реже одного раза в 12 месяцев организацией, аккредитованной (уполномоченной) в порядке, установленном законодательством государства - члена Таможенного союза.

Согласно ст. 2 технического регламента Таможенного союза «техническое обслуживание лифта - комплекс операций по поддержанию работоспособности и безопасности лифта при его эксплуатации».

Таким образом, данные операции на лифте не являются не только взаимосвязанными, но и различными по порядку выполнения. Различны и требования к подрядным организациям, выполняющим такие работы:

- для оценки соответствия (освидетельствования) — необходима аккредитация;
- для выполнения технического обслуживания каких-либо особых требований законодательством не предусмотрено.

Наоборот, данные организации выполняют разнонаправленные работы — освидетельствование лифта направлено на выявление недостатков работ по техническому обслуживанию, что предполагает необходимость обеспечения независимости данных организаций. В случае настоящей закупки — выбор организации по оценке соответствия предоставляется самой обслуживающей организации.

Действительно, законодательно это не запрещено — однако это, в конечном счете, нарушает ст. 3 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании», в соответствии с которой техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами независимости органов по аккредитации, органов по

сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей.

Необходимость укрупнения (объединения) закупки потребностями заказчика не усматривается, что подтверждается практикой ФАС (см. Решение ФАС России от 16.12.2014 по делу N К-1864/14; Решение ФАС России от 16.12.2014 по делу N К-1861/14).

Это позволяет сделать вывод о нарушении Публичным акционерным обществом «Московская объединенная электросетевая компания» законодательства о конкуренции и техническом регулировании.

Учитывая изложенное, наличие в конкурсной документации положений, ограничивающих конкуренцию, что является нарушением ст.4 Закона о закупках.

### **ПРОШУ:**

1. Признать Публичное акционерное общество «Московская объединенная электросетевая компания», нарушившим ст.4 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Приостановить процедуру размещения заказа в форме открытого запроса предложений в электронном форме на «Определение исполнителя на оказание услуг по техническому обслуживанию, освидетельствованию пассажирских и грузовых лифтов (ул. Н Красносельская д.6 стр.1, Волгоградский проспект д.43а, ул. Н Красносельская д.6 стр.2, проезд Серебрякова, д.16, Старокаширское шоссе д.4, корп.10) для нужд МВС в 2017 году»).
3. Обязать Публичное акционерное общество «Московская объединенная электросетевая компания» привести конкурсную документацию открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 317047678395) в соответствии с требованиями действующего законодательства на предмет не допущения ограничения конкуренции и нарушения антимонопольного законодательства.

### **Приложения:**

- 1.Конкурсная документация – всего 78 листов, в 1-м экземпляре :
  - извещение о проведении открытого запроса предложений – 3 листа;
  - проект Договора возмездного оказания услуг – 9 листов;

- открытый запрос предложений по определению исполнителя на оказание услуг по  
техническому обслуживанию, освидетельствованию пассажирских и грузовых лифтов для нужд МВС в 2017  
году – 66 листов.

**Генеральный директор**



**Ю.В. Орловский**

Исп. Моисеев А.М.  
Тел. (495) 744-1770 доб. 2-53