

5

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель жалобы:

ООО «Межрегиональное Юридическое Бюро»

Почтовый адрес: 119017, РФ, г. Москва, ул. Большая
Ордынка, д.40, стр.5

Тел./факс: + 7(495) 935-80-10/+ 7(495) 935-80-11
Электронная почта: olga_denchenkova@epam.ru

Организатор торгов:

Публичное акционерное общество «Московская
объединенная энергетическая компания»

Место нахождения / почтовый адрес:
119048, г. Москва, ул. Ефремова, дом 10

Тел.: + 7(495) 587-77-88 (8176)

Электронная почта: Turkov_A_O@oaomoe.ru

«10» февраля 2017 года

Жалоба

**на действия организатора торгов (заказчика) при проведении
открытого запроса предложений в электронной форме №31604551549
(в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции)**

И. 22 декабря 2016 г. Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (далее – ПАО «МОЭК», «Заказчик») на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц¹ разместило Извещение №1 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку стальных труб и фасонных изделий в ППУ-изоляции свыше Ду 720 для нужд ПАО «МОЭК» (10391/В), а также документацию по указанному запросу предложений.

¹ <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4692403&epz=true&style44=false>
МОСКОВСКОЕ УЧАС

Рег.номер. 7356
Зарегистрирован: 17.02.2017



Согласно Извещению заявки на участие в запросе предложений принимались с 22 по 30 декабря 2016 года, рассмотрение заявок и подведение итогов в соответствии с Закупочной документацией не позднее 28 февраля 2017 года.

14 февраля 2017 г. Заказчиком опубликован протокол № 77-Т/17 от 14.02.2017 г. о результатах заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных процедур.

При организации и проведении запроса предложений Заказчиком не размещена информация о закупке, подлежащая размещению, а также допущены нарушения Закона о закупках отдельными видами юридических лиц № 223-ФЗ, влекущие невозможность формирования заявки участниками закупки, дискриминацию участников закупки и создающие риск неправильного определения победителя запроса предложений.

1. Закупочная документация не содержит информации об объеме закупаемой продукции

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Извещение о запросе предложений не содержит информации об объеме поставки закупаемого товара и его номенклатуре. Не указана такая информация и в закупочной документации. Техническая часть закупочной документации включает спецификацию, в которой перечислены наименования трубной продукции с указанием стоимости за единицу (м/шт.). При этом в графе «количество» указана единица, что не может являться объемом закупки. Так, при сложении единичных цен по каждому наименованию трубной продукции стоимость закупаемого товара составит 23 735 885 рублей, тогда как начальная максимальная цена запроса предложений 412 480 982,7 рублей.

Кроме того, в п. 3.13 раздела «Требования к организации поставки» Технических требований на поставку стальных труб и фасонных изделий в ППУ изоляции указано, что наименование, ассортимент, количество Товара, технические характеристики, стоимость за единицу товара, а также иные данные, позволяющие однозначно идентифицировать поставляемый товар, будут определены Сторонами в соответствующих Заявках (*прим.: заявке Заказчика на поставку товара*).

При этом Заказчик в п. 4.20 Закупочной документации требует от участников подтвердить возможность надлежащего выполнения обязательств по договору, представив в составе заявки гарантийные письма от заводов производителей либо письмо от Участника процедуры с подтверждением наличия предмета закупки на складе, с указанием ассортимента и количества предмета закупки, а также приложением копий сертификатов изготовителей на предмет закупки, имеющийся в наличии.

Таким образом, в нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик не разместил в извещении и закупочной документации информацию о количестве поставляемого товара, что делает невозможным формирование участником заявки.

2. Закупочная документация не содержит информации о месте поставки закупаемой продукции

Закон № 223-ФЗ обязывает заказчика указывать в закупочной документации, в том числе сведения о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара (п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона).

В нарушение указанного требования Закона № 223-ФЗ в Закупочной документации не указано место поставки закупаемого товара.

В соответствии с 3.15. раздела «Требования к организации поставки» Технических требований поставка товара осуществляется на объекты проведения работ перекладки труб, указанные в сформированной заявке (*прим.: заявке Заказчика на поставку*).

Договор, являющийся неотъемлемой частью закупочной документации, предусматривает в п. 2.2., что расходы Поставщика по погрузке и транспортировке Товара, а также иные расходы, связанные с передачей и переоформлением Товара в собственность Покупателя, в том числе таможенные платежи, входят в цену Товара и относятся на Поставщика.

Принимая во внимание, что расходы на транспортировку товара входят в цену договора, отсутствие в закупочной документации информации о месте поставки товара не позволяет участникам закупки оценить возможность выполнения договора и сформировать соответствующее ценовое предложение.

3. Заказчик требует указания в заявке участника точного срока поставки продукции при том, что согласно Закупочной документации поставка осуществляется на основании заявок Заказчика

В соответствии с п. 4.9. Информационной карты Закупочной документации участник указывает срок поставки товара единой недифференцированной величиной.

В случае предоставления предложения с указанием срока поставки товара хотя бы по одной позиции спецификации более указанного срока, комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям закупочной документации.

При этом п. 4.9. Информационной карты также предусматривает, что срок поставки товара не должен превышать 15 календарных дней с момента направления заявки Заказчиком.

С учетом того, что Закупочная документация связывает срок поставки с моментом направления соответствующей заявки Заказчика, которая может быть направлена как в отношении всего объема продукции, так и в части, требование об указании в заявке срока поставки товара единой недифференцированной величиной препятствует формированию заявки участника в соответствии с требованиями Закупочной документации и нарушает п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

4. Условием допуска заявки к участию в запросе предложений является наличие у производителя предлагаемой продукции 3-хлетнего опыта производства

В соответствии с п. 1.4 раздела 1 «Требования к поставщику» Технической части закупочной документации² поставщик (производитель) должен предоставить, в частности, следующую информацию:

- технические возможности, опыт производства (не менее 3-х лет), не менее пяти положительных отзывов за последние 3 года, гарантии качества.

Как предусмотрено пп. «к», «л» п. 2.9.13. Закупочной документации, по результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках Запроса предложений, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в случае несоответствия:

- участника или привлекаемых им для исполнения договора субпоставщиков установленным Документацией требованиям к Участникам, субпоставщикам;

- поставляемых товаров требованиям, установленным Документацией к товарам, являющихся предметом закупки.

Рассматриваемое требование Закупочной документации в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ безосновательно дискриминирует участников закупки в зависимости длительности производства трубной продукции, предлагаемой к поставке.

Между тем, предметом запроса предложений является поставка трубной продукции надлежащего качества в соответствии с требованиями к такому товару, установленными Заказчиком. Качество предлагаемой участником продукции подтверждается сопроводительными документами о соответствии товара обязательным техническим требованиям.

Наличие опыта производства продукции само по себе не может подтверждать надлежащее качество предлагаемого участником закупки товара, в связи с чем включение данного требования в документацию дискриминирует производителей, осуществляющих производство товара менее 3-х лет.

Кроме того, требование о представлении участником не менее 5 положительных отзывов заказчиков продукции как условие допуска к участию в запросе предложений ставит участников в зависимость от волеизъявления третьих лиц, которые не обязаны представлять подобные отзывы. В связи с этим рассматриваемые требования неправомерны.

5. Условием допуска заявки к участию в запросе предложений является наличие у участника опыта поставок аналогичной продукции на сумму более 50% начальной максимальной цены

Согласно пп. 2 п. 4.20 Информационной карты запроса предложений в случае наличия у участника опыта поставки товаров, аналогичных предмету запроса предложений, менее чем 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС, комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям закупочной документации.

Указанное требование в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ является избыточным, не имеет технологического обоснования и ограничивает количество участников закупки, поскольку поставка товаров, в отличие от сложных строительных работ, не требует наличия у поставщика опыта поставок аналогичной продукции.

² Технические требования на поставку стальных труб и фасонных изделий в ППУ изоляции.

6. Установленные Заказчиком требования к участникам ставят их в зависимость от волеизъявления третьих лиц и препятствуют формированию заявки

В соответствии с п. 4 пп. 4.20 Информационной карты запроса предложений участники обязаны представить в составе заявки документы, подтверждающие возможность надлежащего выполнения обязательств по договору поставки. Такими документами Заказчик называет *«письма от заводов-производителей и/или письма от иных организаций с приложением документального подтверждения наличия у таких организаций требуемого количества товара или возможности отгрузки в указанные сроки и объёме с обязательным указанием порядковых номеров номенклатурного перечня спецификации Заказчика/Организатора, номера данного Запроса предложений»*.

В случае отсутствия данного подтверждения, Комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям Закупочной Документации.

В отсутствие обязанности производителей предоставлять гарантийные письма по форме, установленной Заказчиком, рассматриваемое требование Закупочной документации неправомерно ставит участников в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

7. Заказчик обязывает участников указать в заявке процентный объем поставок каждым привлекаемым субподрядчиком

Согласно п. 3.4.2 Закупочной документации при привлечении субпоставщиков или в случаях коллективной заявки на участие, в заявке необходимо указать конкретные виды поставляемых товаров, их объёмы в количественном и денежном выражении, а также % от заявленной в Заявке общей стоимости договора каждого участника.

Между тем, привлечение субпоставщиков и распределение объемов поставок осуществляется в рамках исполнения уже заключенного договора, а не на момент подачи заявки.

В этой связи требование документации о предоставлении сведений о процентном распределении объема и стоимости поставляемого товара от цены заявки между субпоставщиками является неправомерным вмешательством в хозяйственную деятельность участника.

Кроме того, учитывая отсутствие в документации информации о точных сроках поставки закупаемой продукции и месте поставки требование указывать в заявке распределение объемов поставок между субпоставщиками является неисполнимым.

8. Документация устанавливает неизмеряемые требования к участникам в части требования предоставить лицензии, необходимые для выполнения договора, без указания видов таких лицензий

В соответствии с п. 4.12 Описи документов, входящих в заявку, участником представляются копии действующих лицензий и/или свидетельство СРО о допуске к работам/услугам, связанным с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности.

При этом согласно Методике и критериям оценки заявок (Приложение № 3 к Закупочной документации) в случае, если у участника имеются не все лицензии и разрешительные документы на деятельность, необходимую для поставки по предмету запроса предложений, результат оценки его заявок умножается на 0 (коэффициент соответствия требованиям документации). В этом случае Заказчик вправе отклонить такое предложение от участия в Запросе предложений.

Какие виды лицензий Заказчик считает необходимыми для выполнения договора, в Закупочной документации не указано, в связи с чем данное требование является неизмеряемым, что противоречит п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Действия заказчика, нарушающие требования Закона № 223-ФЗ к организации и проведению закупок, могут быть обжалованы в антимонопольный орган в порядке ст. 18.1. Закона о защите конкуренции в срок, не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоговый протокол Запроса предложений №31604551549 размещен на официальном сайте 14 февраля 2017 г., в связи с чем срок на подачу жалобы соблюден.

Согласно ч. 20 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции в случае признания жалобы обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений комиссия принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании изложенного,

Прошу:

Признать настоящую жалобу на действия ПАО «МОЭК» при проведении запроса предложений №31604551549 обоснованной и выдать предписание об аннулировании запроса предложений.

Приложения:

- 1) *извещение о проведении запроса предложений «Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме на поставку стальных труб и фасонных изделий в ППУ-изоляции свыше Ду 720 для нужд ПАО «МОЭК» (10391/В) №31604551549;*
- 2) *Документация по запросу предложений «Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме на поставку стальных труб и фасонных изделий в ППУ-изоляции свыше Ду 720 для нужд ПАО «МОЭК» (10391/В);*

- 3) Положение о закупках Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания»;
- 4) копия протокола № 77-Т/17 от 14.02.2017 г. о результатах заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных процедур;
- 5) документы, подтверждающие полномочия директора.

Генеральный директор



Фокин С.Г.

