



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

06 мая 2016 года

№ Т-43/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия УФАС) в составе:

ведущего заседания Комиссии:	<i>Н.С. Ивановой</i>	заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	<i>М.В. Мельникова</i>	заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	<i>Л.В. Шевченко</i>	ведущего специалиста- эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,
с участием представителей:		
администрации муниципального образования «Гусевский городской округ»	<i>И.Э. Гриневича</i> <i>Н.С. Авиловой</i> <i>Е.Н. Громилиной</i>	представителя по доверенности; представителя по доверенности; представителя по доверенности,
ООО «Деметра»:	<i>М.Л. Юцевой</i> <i>И.А. Николаевой</i>	представителя по доверенности; представителя по доверенности,
ООО «Мириам»	<i>Т.Д. Абдурахманова</i>	представителя по доверенности

рассмотрев жалобу жалоба ООО «Деметра» (далее – Заявитель) на действия комиссии администрации муниципального образования «Гусевский городской округ» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Гусев, пр-т Ленина, д.48 (далее – Конкурс) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 25.04.2016 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при рассмотрении и оценке заявки на участие в Конкурсе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе.

На основании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 13.04.2016 заявка Заявителя была отклонена как несоответствующая пп. 15.1.7 п.15.1 раздела 15 конкурсной документации с формулировкой «в назначении платежа отсутствует наименование конкурса в отношении которого произведено обеспечение заявки». Однако, Заявителем в составе заявки на участие в конкурсе была представлено платежное поручение в полном соответствии с требованиями конкурсной документации. Кроме того, считает, что Заказчик опубликовал протокол рассмотрения и оценки заявок с нарушением требований законодательства, что нарушило права участников закупки.

Просит признать Комиссию Заказчика нарушившей требования конкурсной документации, обязать комиссию Заказчика признать заявку заявителя соответствующей требованиям конкурсной документации.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Положения конкурсной документации, изложенные в п.п. 15.1.7 п. 15.1 раздела 15 содержат требования к участнику в части обеспечения заявки, а именно: заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать: документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения). Комиссия Заказчика сочла платежное поручение ООО «Деметра» №1 от 07.04.2016 не подтверждающим внесение обеспечения заявки на участие в данном конкурсе, по следующим основаниям:

- администрация МО «Гусевский городской округ» проводит не единственный открытый конкурс по капитальному ремонту многоквартирных домов в соответствии с Приказом Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 02.03.2016 г. № 21. Кроме того, администрация также выступает в качестве

заказчика по 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", положениями которого предусмотрено внесения обеспечения заявок путем внесения денежных средств;

- в приложении к Положению ЦБ РФ от 19 июня 2012 года указано, что при описании 24 реквизита "Назначение платежа" платежного поручения в платёжном документе должен быть отражён следующий перечень информации: назначение платежа; наименование товаров, работ, услуг; номера и даты договоров и счетов; налог на добавленную стоимость (если применяется); другая необходимая информация.

Неуказание Заявителем в своем платежном поручении назначения платежа не позволяло комиссии достоверно определить, к каким именно торгам относилось представленная в составе заявке Заявителя платежное поручение.

В соответствии с п. 10.4 конкурсной документации рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется в порядке, определенном разделом 10 Положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области, утвержденным, приказом Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 2 марта 2015 года № 21, который содержит норму о том, что срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не может превышать 10 рабочих дней с даты вскрытия конвертов. Вскрытие конвертов по данному конкурсу состоялось 08.04.2016 г., а протоколы рассмотрения и оценки заявок подписаны и опубликованы 22.04.2016 г., о чем также свидетельствуют скриншоты с официального сайта организатора торгов.

Считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

I. 02.03.2016 года Организатором торгов на официальном сайте администрации МО «Гусевский городской округ» www.admnesterov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Гусев, пр-т Ленина, д.48.

Начальная (максимальная) цена договора составила 3 077 941,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 08.04.2016 г., до окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе поступило 2 (две) заявки от участников Конкурса, в том числе заявка Заявителя.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 13.04.2016 г. обе заявки на участие в Конкурсе были отклонены с формулировкой «Претендент не допускается к участию в открытом конкурсе на основании п. 10.3. раздела 10 приказа Министерства ЖКХ и ТЭК

Калининградской области № 45 от 20 марта 2015 года, п.п. 2) п. 18.1 раздела 18 конкурсной документации требований конкурсной документации на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дома, расположенного по адресу: г. Гусев, пр-т Ленина, д.48, а именно п.п. 15.1.7. п. 15.1 раздела 15 конкурсной документации, в назначении платежа отсутствует наименование конкурса, в отношении которого произведено обеспечение заявки».

II. Согласно п. 2.1 приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2 марта 2015 года № 21 «Об утверждении положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» (в редакции приказа от 22.04.2016 № 142 «О внесении изменений в приказ Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 02 марта 2015 года № 21») (далее – Положение) организатор торгов при проведении открытого конкурса наделен, в том числе, полномочиями по формированию и участию в работе комиссии по проведению отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области.

Согласно пункту 8.1 раздела 8 Положения комиссия по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах является специально уполномоченным органом и создается для рассмотрения и оценки заявок претендентов, принимающих участие в открытом конкурсе, а также для определения победителя конкурса.

В соответствии с пунктом 8.2 раздела 8 Положения к компетенции комиссии по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах относится рассмотрение и оценка предложений участников открытого конкурса в соответствии с порядком оценки заявок на участие в открытом конкурсе; определение победителя открытого конкурса; принятие решения о признании открытого конкурса несостоявшимся в случаях, предусмотренных Положением.

Согласно подпункту 15.1.7 пункта 15.1 раздела 15 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе в числе прочего должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения).

Пунктами 11.2 и 11.3 раздела 11 «Требования об обеспечении, размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации установлены следующие

требования:

«Претендент обязан предоставить обеспечение заявки в размере 10 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 307 794,1 руб.

Денежные средства в размере, установленном Заказчиком, должны быть перечислены претендентами на участие в открытом конкурсе не позднее одного дня до даты вскрытия конвертов на счет Заказчика. Датой перечисления денежных средств на счет Заказчика считается дата поступления денежных средств на расчетный счет Заказчика, указанный в пункте 11.3 конкурсной документации.

Расчетный счет для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе: Администрация МО «Гусевский городской округ»,

238055, г. Гусев, ул. Ульяновых, д. 8, т. 3-60-17

ИНН 3902802424/ КПП 390201001

Лицевой счет № 05353022360

в Управлении Федерального казначейства по Калининградской области
р/с 40302810527483000102

ОТДЕЛЕНИЕ КАЛИНИНГРАД Г. КАЛИНИНГРАД БИК 042748001

Получатель: УФК по Калининградской области (Администрация МО «ГГО», ЛС №03353022360)

Лот № 1: Обеспечения заявки 307 794 (триста семь тысяч семьсот девяносто четыре) рубля десять копеек.»

В представленной на заседании Комиссии УФАС Заказчиком заявке Заявителя установлено наличие платежного поручения в следующем виде:

07.04.2016 По ступ. в	О 7.0 4.2018	10401060
банк плат.	Списано со сч. плат.	
	МПП/ММ	
ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ	№ 1	07.04.2016
	дата	Электронно
Сумма I Триста семь тысяч семьсот девяносто четыре рубля	10 копеек	Вид платежа
прописью I		
ИНН 3914801930	I КПП 391401001	Сумма 307794-10
ООО "ДЕМЕТРА"		Сч. N 40702810707190000299
Платательщик		БИК Сч. 044030796
ФИЛИАЛ ПАО "ВИНБАНК" В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ, г Санкт-Петербург	Банк плательщика	N 30101810700000000796
ОТДЕЛЕНИЕ КАЛИНИНГРАД, г Калининград	Банк получателя	БИК 042748001
ИНН 3902802424	I КПП 390201001	Сч. N 40204810027480000091
УФК по Калининградской области (Администрация ГГО)		Вид оп. 01 Срок плат.
Получатель		НаЗ. пл. Ючер плат. 5 1
		Код Рез. поле

Лот №1 Обеспечение заявки 307794,10 рублей Без налога (НДС)

Назначение платежа

Подписи

Отметки банка

М. П.



В аналогичном виде платежное поручение в составе своей заявки на участие Конкурсе подал и второй участник – ООО «Мириам».

Таким образом, платежные поручения были представлены участниками Конкурса в составе своих заявок в полном соответствии с требованиями, установленными п. 11.3 раздела 11 «Требования об обеспечении, размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации.

Ссылку Заявителя на приложение к Положению ЦБ РФ «О правилах осуществления перевода денежных средств» от 19 июня 2012 года Комиссия УФАС находит необоснованной, поскольку исполнение положений данного Положения относится к требованиям соблюдения непосредственно межбанковских процедур и напрямую не затрагивают правоотношения, складывающиеся между заказчиками и участниками торгов при осуществлении процедур закупок.

Согласно представленной на заседание комиссии УФАС Заказчиком информации в период с 03.03.2016 по 08.04.2016 г. администрацией МО «Гусевский городской округ» были проведены три закупки со следующими размерами обеспечения заявок: 195 974,00 руб.; 160 641,40 руб. и 268 566,60 руб. Кроме того, в ходе заседания Комиссии УФАС представители Заказчика пояснили, что других торгов с размером обеспечения заявок, равным 307 794, 10 руб., в тот же период времени Заказчиком не проводилось. По мнению Комиссии УФАС данные факты свидетельствуют о том, что у комиссии Заказчика не имелось оснований полагать, что сумма, перечисленная в качестве обеспечения заявки, могла относиться к каким-либо иным торгам

В соответствии с пунктом 10.3 раздела 10 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» Положения Комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если претендент, подавший ее, не соответствует требованиям к претенденту, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 18.1 раздела 18 «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости критериев» конкурсной документации претендент не допускается к участию в Конкурсе в случае:

- 1) несоответствия претендента требованиям, установленным в разделе 12 извещения и конкурсной документации;
- 2) несоответствие формы и состава заявки на участие в открытом конкурсе требованиям, установленным в разделе 15 извещения и конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что отклонив заявки ООО «Деметра» и ООО «Мириам», комиссия Заказчика нарушила требования пункта 10.3 раздела 10 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» Положения и пункта 18.1 раздела 18 «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости критериев» конкурсной документации.

III. Согласно пункту 10.10. Раздела 10 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» Положения результаты рассмотрения и оценки заявок на

участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться следующая информация: место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с пунктом 18.11 раздела «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости критериев» конкурсной документации результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться следующая информация: место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с пунктом 10.12 Раздела 10 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» Положения протокол рассмотрения и оценки заявок на участия в конкурсе размещается организатором торгов на сайте организатора торгов не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, с указанной датой начала рассмотрения и оценки заявок - 13.04.2016 г. был размещен на сайте организатора торгов www.admnesterov.ru 22.04.2016 г. При этом, дата окончания рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе в указанном протоколе отсутствует.

По общему смыслу правоприменительной практики и законодательства о торгах, датой рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, в случае осуществления процедуры рассмотрения и оценки таких заявок более одного дня, следует понимать как дату начала, так и дату окончания рассмотрения и оценки заявок. В противном случае, указание в вышеуказанном протоколе исключительно даты начала рассмотрения и оценки заявок будет вводить в заблуждение участников торгов, не давая возможности сориентироваться со сроками обжалования действий организаторов торгов, тем самым создавая препятствия в осуществлении ими своих прав в части возможности обжалования действий организаторов торгов, комиссии.

На основании изложенного комиссия УФАС приходит к выводу, что не указав в вышеуказанном протоколе дату окончания рассмотрения и оценки заявок, ограничившись указанием исключительно даты начала рассмотрения и оценки заявок, комиссия Заказчика и нарушила требования пункта 10.10 раздела 10 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» Положения и пункта 18.11 раздела 18 «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости критериев» конкурсной документации.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

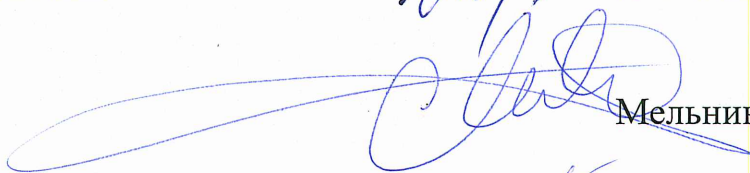
1. Признать жалобу ООО «Деметра» обоснованной.
2. Признать комиссию Заказчика нарушившей пункты 10.3 и 10.10 раздела 10 Положения и пункты 18.1 и 18.11 раздела 18 конкурсной документации.
3. Выдать предписание об устранении допущенного нарушения, для чего в срок до 19 мая 2016 года отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 13.04.2016 г., провести повторную процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе в соответствии с выводами настоящего решения.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены комиссии:



Мельников М.В.



Л.В. Шевченко

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.