

Смирнов 2.4.

де лавин

21.02.10г 2

В УФАС России по Свердловской области

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84

Адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru

Наименование участника размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью

«ФДО-МЕТТЭМ»

Адрес: 109544, Москва, бульвар Энтузиастов, д.2

Тел: +7 906 731-59-52

Факс: отсутствует

Адрес электронной почты: vdomettem@vdomettem.ru

Заказчику:

АО «ОБЛКОМУНЭНЕРГО»

Адрес: 620014, Обл Свердловская,

г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,

дом 24, офис (квартира) ОФИС 1

Контактное лицо: Замшин Александр Александрович

Телефон: +7 (343) 2860581, доб.: 1199

Факс: отсутствует

Адрес электронной почты: AZamshin@okenergo.com

Адрес размещения закупки:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=4913908&epz=true&style44=false>

Жалоба на действия Заказчика при размещении заказа в форме запроса предложений в электронной форме №31704771258 на поставку и установку тахографов для автотехники

В соответствии со статьей 10 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ-223), а также главой 9 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции на рынке" (далее ФЗ-135) Общество с ограниченной ответственностью «ФДО-МЕТТЭМ», в лице Генерального директора Никифорова В.В., действующего на основании Устава (далее Участник), просит УФАС России по Рязанской области рассмотреть жалобу на действия Заказчика при размещении заказа в форме запроса предложений в электронной форме №31704771258 на поставку и установку тахографов для автотехники (далее Закупка).

1. В Техническом задании установлены требования к товару:

Наименование товара	Описание товара	
Тахограф с блоком СКЗИ	Напряжение питания, В	8...36
	Потребляемый ток в режиме без печати, А	не более 0,1
	Потребляемый ток в режиме печати, А	не более 3
	Потребляемая мощность в режиме без печати, Вт	не более 0,6
	Потребляемая мощность в режиме печати, Вт	не более 15
	Стойкость к вибрациям с амплитудой 10мм., Гц	Не менее 5...11
	Диапазон измерения пути, км.	0...9 999 999,9

Вх. № 01-0963

20 02 2014
17 10

Смирнов → Смирнов → Жалобы → ФДО-МЕТТЭМ (... 1858)

Габаритные размеры, мм.	не более 180×188×58
Место установки	Установка в гнездо 1DIN согласно ISO 7736
Масса без упаковки, гр.	не более 1 кг
Индикация	Графический монохромный с подсветкой, с возможностью регулирования цвета и яркости.
Количество клавиш на панели управления	не менее 6
Количество слотов для смарт-карт	2
Размер термобумаги	Диаметр не более 30 мм Ширина рулона не более 58 мм
Скорость печати, мм/сек	не менее 50
Интерфейсный разъем	Стандартный разъем для калибровки и выгрузки/загрузки данных K-Line, USB
Диапазон рабочих температур, °С	Не менее -40...+70
Диапазон измерения скорости, км/ч	Не менее 0...250
Накопление и хранение данных	Не менее 366 дней
Гарантийный срок, мес	Не менее 24
Материал корпуса	Пластиковый

Согласно ч. 10 ст. 4 ФЗ-223, установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, требования к товару о напряжении питания тахографа, о его потребляемой мощности, о необходимости его установки в гнездо 1DIN, массе тахографа, стойкость к вибрациям, габаритным размерам, размере термобумаги, о пределах регистрации скорости и о возможностях дисплея менять яркость и цвет установлены, требования о диапазоне рабочих температур и иные требования в таблице Технического задания установлены в противоречии с требованиями ФЗ-223 и требованиями документами, применяемыми в национальной системе стандартизации (ГОСТ Р 53831-2010).

Данное обстоятельство свидетельствует о установлении избыточных требований к закупаемому товару, что в свою очередь ведет к ограничению конкуренции и является

нарушением принципов п.2 ч. 1. статьи 3 ФЗ-223 равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и п.4 ч. 1. статьи 3 ФЗ-223 отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии ч. 1. статьи 17 ФЗ-135, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса коммерческих предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса коммерческих предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса коммерческих предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе коммерческих предложений.

2. Также в Техническом задании установлено требование о месте выполнения работ - по месту дислокации транспортных средств заказчика.

В связи с тем, что объектом закупки является не только поставка тахографов, а также выполнение работ по их установке и активизации, выполнение данных требований без совершения административного правонарушения исполнителем невозможно ввиду следующего:

Т.к. активизация тахографа и его калибровка являются лицензируемым видом деятельности, выполнение таких работ должно выполняться с соблюдением требований законодательства о лицензировании, в том числе в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - ФЗ-99) под местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию понимается объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Согласно ч. 2 ст. 9 ФЗ-99, лицензия действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия, выданная в одном субъекте Российской Федерации, действует в другом субъекте Российской Федерации, если лицензиат уведомил соответствующие лицензирующие органы. Однако, ч.5 ст. 9 ФЗ-99 гласит, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со специальными нормами Постановления Правительства РФ №313 от 16.04.2012г., «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (далее – Положение о лицензировании) в пункте 9 Положения о лицензировании законодатель предусмотрел

необходимость переоформления лицензии, в случае необходимости выполнения работ в местах, не указанных в лицензии.

Частью 1-ой статьи 18 ФЗ-99 также предусмотрена необходимость переоформления лицензии в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Часть 2 ст. 18 ФЗ-99 гласит, что до переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Указанные положения законодательства однозначно свидетельствуют о том, что лицензируемый вид деятельности можно осуществлять только по адресам, указанным в лицензии, а в связи с тем, что указание в лицензии участников закупки адреса местонахождения Заказчика невозможно, следовательно, все участники при указанных требованиях документации будут вынуждены совершать административное правонарушение, в результате чего могут быть привлечены к административной ответственности по ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ.

Указанное требование нарушает принципы, предусмотренные 223-ФЗ равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Пунктом 1 части 10 статьи 4 ФЗ-223 предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В пункте 3.2 Технического регламента Таможенного Союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», утв. Решением Комиссии Таможенного Союза от 09 декабря 2011 г. № 877 (далее Технический регламент) установлено, что документы об оценке (подтверждении) соответствия обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства - члена Таможенного союза, выданные или принятые в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования Технического регламента (далее - продукция).

В Техническом регламенте установлены национальные (государственные) стандарты, в том числе к Техническим средствам контроля соблюдения водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографы) - ГОСТ Р 53831-2010 "Автомобильные транспортные средства. Тахографы. Технические требования к установке".

В Документации отсутствуют требования соответствия тахографов требованиям, установленным в Техническом регламенте, а также соответствию ГОСТ Р 53831-2010 и не использованы технические требования и показатели, установленные регламентами и стандартами.

Кроме того, в нарушение требований 223-ФЗ в Документации отсутствует обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, в случае если при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Таким образом Заказчиком нарушены требования 1 части 10 статьи 4 ФЗ-223.

В совокупности обстоятельств Заказчиком нарушены требования ФЗ-223, ФЗ-135, препятствующие участию в Закупке.

На основании вышеизложенного, просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области:

- приостановить размещение заказа в форме запроса предложений в электронной форме №31704771258 (Закупку) до рассмотрения по существу жалобы на действия (бездействие) Заказчика;
- рассмотреть по существу жалобу на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме №31704771258 (Закупки);
- выдать предписание о внесении изменений в документацию запроса предложений в электронной форме №31704771258 (Закупки);
- провести внеплановую проверку соблюдения заказчиком законодательства при размещении заказа форме запроса предложений в электронной форме №31704771258 (Закупки)
- привлечь должностных лиц, ответственных за допущенное нарушение к административной ответственности.

Приложения: отсутствуют.

**Генеральный директор
ООО «ФДО-МЕТТЭМ»**

Никифоров В.В.

Тема: Жалоба на действия Заказчика при проведении запроса предложений по извещению №31704771258

От: "vdomettem" <vdomettem@vdomettem.ru>

Дата: 20.02.2017 17:00

Кому: <to66@fas.gov.ru>

Копия: <AZamshin@okenergo.com>

Добрый день!

Направляю Вам жалобу на действия заказчика, подписанную электронной цифровой подписью.

ФДО-МЕТТЕМ

ООО «ФДО-МЕТТЭМ»

109544, г. Москва, Бульвар Энтузиастов д.2, БЦ "Голден Гейт"

Тел. +7 (495) 139-80-73/74 (Доб.)

Отдел продаж +7 (495) 139-80-71

Отдел технической поддержки +7 (495) 139-80-72

Горячая линия 8-800-100-32-83

mob:

e-mail: vdomettem@vdomettem.ru

web: www.vdomettem.ru



VDO – Товарный знак компании
Континентал Автоматикс ГМБХ

— Вложения: —

жалоба в ФАС.docx

37,9 КБ

