

Исх. № 72 -02/2017
от 15.02.2017г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заказчик:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДА МОСКВЫ
«МОСГОРТРАНС»
115035, Москва, наб. Раушская, д.
22/21, стр. 1

Заявитель (Участник закупки):
Индивидуальный предприниматель
Елистратова Елена Борисовна

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии

1. **Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСГОРТРАНС», место нахождения: 115035, Москва, наб. Раушская, д. 22/21, стр. 1, ДОМ 12; почтовый адрес: 115035, Москва, наб. Раушская, д. 22/21, стр. 1;

2. **Организация, осуществляющая размещение:** Размещение осуществляет Заказчик

3. **Участник закупки (заявитель):** Индивидуальный предприниматель Елистратова Елена Борисовна; Место нахождения, [REDACTED]

4. **Фамилии, имена, отчества членов закупочной (аукционной, конкурсной, котировочной) комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:** Председатель Комиссии - Б.И. Ткачук; Члены Комиссии – Безденко И.А., Горшенин С.С., Дуплякова Е.С., Чернышев И.С.

5. **Сведения о закупке:**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31604560184

Способ размещения закупки: открытый аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

Наименование объекта закупки: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки продукции медицинского назначения (тест-контейнеров, реагента диагностического – иммунохроматографического теста (Котинин (СОТ) для выявления 10 видов наркотических соединений и никотинового опьянения (отравления) у водителей ГУП «Мосгортранс» в рамках предрейсового, послерейсового медицинского осмотра

Дата размещения (опубликования) извещения о проведении электронного аукциона: 23.12.2016

Дата размещения текущей редакции извещения: 18.01.2017

6. **Обжалуемые действия (бездействие) заказчика, закупочной (аукционной, конкурсной, котировочной) комиссии:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСГОРТРАНС» (далее Заказчик) 23.12.2016г. (18.01.2017) объявило о проведении аукциона в электронной форме № 31604560184 на право заключения договора поставки продукции медицинского назначения (тест-контейнеров, реагента диагностического – иммунохроматографического теста (Котинин (СОТ) для выявления 10 видов наркотических соединений и никотинового опьянения (отравления) у водителей ГУП «Мосгортранс» в рамках предрейсового, послерейсового медицинского осмотра.

Индивидуальный предприниматель Елистратова Елена Борисовна (далее ИП Елистратова, участник закупки) подала заявку на участие в указанном аукционе в полном соответствии с требованиями документации об аукционе.

Однако после рассмотрения заявок в соответствии с Протоколом от 10.02.2017г. заявка ИП Елистратовой была отклонена. Причина отклонения заявки ИП Елистратовой согласно Протокола: *«Заявка участника не соответствует требованиям, установленным п. 8.9 аукционной документации. Участник закупки не подтвердил документально наличие опыта поставки продукции медицинского назначения (тест-контейнеров, реагента диагностического – иммунохроматографического теста (Котинин (СОТ)) для выявления 10 видов наркотических соединений и никотинового опьянения (отравления) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе в размере не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п. 8.5. Информационной карты. Отказано в допуске на основании п. 1.10 аукционной документации и в соответствии с п. 14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с несоответствием участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным аукционной документацией.»*

ИП Елистратова считает, что отклонение является необоснованным по следующим обстоятельствам:

1. Предметом закупки в соответствии с аукционной документацией являются тест-контейнеры для выявления 10 видов наркотических соединений и реагент диагностический – иммунохроматографический тест Котинин (СОТ) для выявления никотинового опьянения. И тест-контейнеры и тест для выявления Котинина по своей сути реагенты диагностические (тест – системы) для выявления наркотических средств и психотропных веществ (НСПВ) в биологической жидкости человека. Реагенты диагностические (тест-системы) отличаются друг от друга лишь формой изготовления: – они изготавливаются в виде отдельных тестов (тест-полосок), в виде тест-панелей, объединяющих в один пластиковый корпус от 2-х до 12 тест – полосок, а также в виде тест-контейнеров, который представляет собой тест-панель встроенную в пластиковый стакан.

Следует обратить внимание, что реагенты диагностические (тест-системы) разных форм изготовления являются аналогичным, взаимозаменяемым товаром, все они определяют наркотические средства и психотропные вещества в биологической жидкости человека.

Следовательно, требование п. 8.9. аукционной документации, согласно которому участник закупки должен предоставить реестр договоров, подтверждающий опыт поставки продукции медицинского назначения (тест-контейнеров, реагента диагностического – иммунохроматографического теста (Котинин (СОТ)) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе в размере не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п. 8.5. Информационной карты, на наш взгляд, однозначно подразумевает поставку реагентов диагностических для выявления наркотических средств и психотропных веществ и их соединений (метаболитов) разных форм изготовления, а не только в виде тест-контейнеров и тест-полосок.

Доказательства на поставку реагентов диагностических различных форм изготовления, в том числе тест-контейнеров (аукцион № 31502723931) и реагента диагностического - иммунохроматографического теста Котинин (СОТ) для выявления никотинового опьянения (аукцион № 038200000115005890), на сумму, превышающую

50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п. 8.5. Информационной карты ИП Елистратовой были предоставлены.

В подобных ситуациях, когда требуется опыт поставки определенного вида продукции в определенном объеме, заказчики, заинтересованные в формировании конкурентной среды, всегда требуют предоставления доказательств поставки такого вида продукции или аналогичного вида продукции.

В рассматриваемом случае, Заказчик, Комиссия отстранила заявку ИП Елистратовой несмотря на предоставленные доказательства поставки аналогичной взаимозаменяемой продукции в должном объеме, в числе которой есть также и поставка тест-контейнеров (аукцион № 31502723931) и реагента диагностического - иммунохроматографического теста Котинин (СОТ) для выявления никотинового опьянения (аукцион № 038200000115005890).

Подобный подход в отборе участников закупки свидетельствует о договорном характере закупки между единственным допущенным участником и Заказчиком, что привело к отсутствию конкуренции (аукцион признан несостоявшимся), а, следовательно,купаемая продукция будет приобретена по начальной (максимальной) цене договора (контракта), что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

2. Кроме того, допущенный к участию в аукционе ООО «Импульсмед», согласно информации из государственного Реестра заключенных контрактов, а также в соответствии с информацией из Единой информационной системы в сфере закупок не произвел ни одной поставки реагента диагностического – иммунохроматографического теста Котинин (СОТ) для выявления никотинового опьянения, поэтому доказательств поставки теста Котинин (СОТ) не могло быть представлено.

Следовательно, в соответствии с п. 8.9. заявка ООО «ИМПУЛЬСМЕД» должна быть отклонена по тем же основаниям, как и заявка ИП Елистратовой.

На основании вышеизложенного, в соответствии ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. «О защите конкуренции» №135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить электронный аукцион № 31604560184 до рассмотрения жалобы по существу, в том числе запретить Заказчику заключать контракт.
2. Выдать Заказчику, Комиссии по проведению торгов предписание об устранении обжалуемых нарушений законодательства путем:
 - отмены решения об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме №31604560184 ИП Елистратовой;
3. Если Комиссия УФАС по рассмотрению настоящей жалобы сочтет причину отклонения заявки ИП Елистратовой обоснованной, то также и по тем же причинам следует выдать предписание по отклонению заявки ООО «ИМПУЛЬСМЕД».
4. Предпринять иные предусмотренные законом меры с учетом доводов, изложенных в настоящей жалобе.

Индивидуальный предприниматель

Е.Б. Елистратова