



Республиканский научно-исследовательский институт интеллектуальной собственности

ул. Большая Татарская, д.35, стр.3, г. Москва, 115184
тел./факс: +7 (499) 238-40-83,
www.rniis.ru, info@rniis.ru

10.02.2017 №1-36-1РН

Федеральная антимонопольная служба РФ
Адрес: ГСП- 5, 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11
Заказчик: Публичное акционерное общество «Авиационная холдинговая компания «Сухой»

Место нахождения: г. Москва, ул. Поликарпова, 23Б
Почтовый адрес: Россия, 125284, г. Москва, ул. Поликарпова, 23Б
Официальный сайт: <http://www.sukhoi.org/>
Адрес электронной почты:
Контактный телефон: 8-(499)-550-01
Сайт размещения заказа:
www.zakupki.gov.ru, www.b2b-avia.ru

ФАС России
Рег. номер 22007/17
зарегистрирован 14.02.2017



ЖАЛОБА

на действия Центральной закупочной комиссии Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» (ПАО «Компания «Сухой»)) по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике (Извещение № 1.1.122008.1095-2016)

В соответствии с извещением о закупке № 1.122008.1095-2016 размещенному 12 декабря 2016г. на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru, а также на электронной торговой площадке АО «Центр развития экономики» www.b2b-avia.ru (№31604472963 и № 753789, соответственно) Публичным акционерным обществом «Авиационная холдинговая компания «Сухой» (ПАО «Компания «Сухой»)) проводился открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике.

По состоянию на 09 января 2017г. (дата окончания подачи заявок) в рамках данной процедуры было подано 2 заявки, информация о которых приведена в **Таблице 1.**

Наименование Участника.	ИНН/КПП	дата и время подачи заявки.	Предложенная цена выполнения работ, поставки товаров, оказания услуг.	Соответствие Участника процедуры закупки минимальным требованиям,

				установленным закупочной документацией.
АО «БПИ» (совместно с АО НПО НЕОТЕХНОЛОГИИ »	5018060634 /501801001	26.12.2016 17:16	90 000 000,00 Руб. (Цена с НДС, НДС: 18%)	Установленным требованиям соответствует
ФГБОУ ВО "РЭУ им Г.В.Плеханова" (совместно с АНО «РНИИС»)	7705043493 /770501001	30.12.2016 10:59	67 590 000,00 Руб. (Цена с НДС, НДС: 18%)	Установленным требованиям НЕ соответствует

Согласно итоговому Протоколу №1.122008.1095-2016 от 18 января 2017г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом одноэтапной запросе предложений в электронной форме Центральной закупочной комиссии ПАО «Компания «Сухой» (размещен 19.01.2017 на сайте <http://www.b2b-avia.ru/market/view.html?id=753789>, но не размещен на www.zakupki.gov.ru) на основании п. 11.5.1 Положения о закупке ПАО «Компания «Сухой» открытый запрос предложений в электронной форме признан несостоявшимся.

АНО РНИИС, как участник закупки, не согласен с итогами Центральной закупочной комиссии Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» (ПАО «Компания «Сухой» / заказчик) по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, по следующим основаниям:

Во-первых, нельзя не обратить внимание на тот факт, что **установленные Заказчиком требования к проведению конкурсной закупки и к документам, подтверждающим соответствие Участника закупки, не соответствуют законодательству РФ.**

Федеральный закон N 223-ФЗ (далее – 223-ФЗ) устанавливает необходимость раскрытия информации и обеспечения конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг государственными компаниями, государственными корпорациями.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе - требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Данный факт подтверждается критериями, установленными документацией о закупке ПАО «Компания «Сухой» в 2015 и в 2016гг.

Так, пункт 3.2.2 Документации о закупке, итоги которой были подведены 22.06.2015 в 18:00 устанавливает, что участником закупки должны быть представлены документы, подтверждающие соответствие Участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации (непредставление таких документов означает отклонение заявки Участника), в т.ч:

- не менее одной выписки из отчета по определению доли Российской Федерации в доходах от использования результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения с приложением выписки экспертного заключения на отчет, **выданного ФГБУ «46 Центральный научно-исследовательский институт» Министерства обороны Российской Федерации, за период 2013-2014 г.г., заверенные руководителем и печатью участника закупки;**

- не менее одной выписки из отчета по определению доли Российской Федерации в правах на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения с приложением выписки экспертного заключения на отчет, **выданного ФГБУ «46 Центральный научно-исследовательский институт» Министерства обороны Российской Федерации, за период 2013-2014 г.г., заверенные руководителем и печатью**

участника закупки.

А пунктом 3.2.2 Документации о закупке, итоги которой были подведены 16.01.2017г., установлены документы, подтверждающие соответствие Участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации (**непредставление таких документов означает отклонение заявки Участника**), в т.ч.:

- не менее одной копии выписки из договора и копии соответствующего акта выполненных работ (пункта, этапа работ) по соответствующему договору, **заключенного и исполненного в 2014-2016 г.г.**, предметом которого является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки.

Т.е. условиями конкурса изначально были определены условия по ограничению участников закупки, имеющих необходимый и большой опыт работ/оказания услуг, сроками исполнения таких работ, когда победителем таких конкурсов стал признаваться АО «БПИ».

Во-вторых, согласно открытой информации на официальном сайте единой информационной системы закупок АО «БПИ» с 2013 по 2016 г. участвовало в 17 закупках по 223-ФЗ по тематике выполнения работ по определению доли РФ в доходах от использования результатов интеллектуальной деятельности при производстве продукции военного назначения. В 2015 г. АО «БПИ» было заключено 7 контрактов (в закупках по 223-ФЗ) на сумму 450 020 000 рублей в т.ч. исполнено 3 контракта на сумму 110 020 000 рублей. В 2016г. АО «БПИ» было заключено 2 контракта (в закупках по 223-ФЗ) на сумму 135 000 рублей, в т.ч. исполнено на сумму 130 000 рублей.

В качестве одного из принципов, Закон 223-ФЗ (п.2 ч.3 статьи 3) провозглашает отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений».

Результаты анализа документации о закупках ПАО "Компания "Сухой" по определению доли Российской Федерации в правах/доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, приведенный в таблице №2, и результаты конкурсов демонстрируют, что данные конкурсные процедуры были объявлены для персонифицированного участника закупок в лице АО «БПИ», что явно носит признаки действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что запрещено согласно ст. 17 ФЗ -135., в т.ч. сговора и недобросовестной конкуренции.

Таблица №2 «Анализ конкурсных процедур ПАО "Компания "Сухой" по определению доли Российской Федерации в правах/доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике (b2b-avia.ru, zakupki.gov.ru)»

Заказчик: ПАО "Компания "Сухой"		Заказчик: ПАО "Компания "Сухой"
Открытый запрос предложений	Закупка у единственного источника.	Открытый запрос предложений
223-ФЗ, Закупка иного способа	223-ФЗ, Закупка	223-ФЗ, Закупка иного способа размещения №31604472963
		Окончание подачи заявок 09.01.2017
		Рассмотрение заявок 16.01.2017

<p>размещения №31502397153 (http://www.b2b-avia.ru/market/view.html?id=517015)</p> <p>Опубликовано: 26.05.2015 17:21</p> <p>Номер извещения на ОС: 31502397153</p> <p>Дата и время рассмотрения заявок: 15.06.2015 10:00</p> <p>Дата и время подведения итогов: 22.06.2015 18:00</p>	<p>иного способа размещения №31503024771 «Дополнительная закупка. Дополнительное соглашение к договору от 24 июня 2015 года № 0179-15» (https://zakupki.kontur.ru/31503024771#protocols)</p> <p>Выписка из Протокола №80-15 от 13.11.2015г. Окончание подачи заявок 01.12.2015</p> <p>Рассмотрение заявок 01.12.2015</p> <p>Подведение итогов 01.12.2015</p>	<p>Подведение итогов 16.01.2017</p>				
<p>Выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в правах/доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике. Право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в правах/доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике. (Комплексная услуга)</p>	<p>Выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в правах/доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике. Дополнительная закупка. Дополнительное соглашение к договору от 24 июня 2015 года № 0179-15</p> <p>Закупка не включена в план закупки в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ</p>	<p>Право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике (753789)</p>				
<p>90 000 000,00 руб. (цена без НДС: 76 271 186,44 руб.)</p>	<p>16 000 000 (вкл. НДС)</p>	<p>90 000 000,00 руб. (цена без НДС: 76 271 186,44 руб.)</p>				
<p>Критерий оценки заявок</p>	<p>Предмет оценки критерия</p>	<p>Значимость критерия</p>	<p>Критерий оценки заявок</p>	<p>Предмет оценки критерия</p>	<p>Значимость критерия в процентах</p>	

		процента			
Цена договора	Цена договора, предложенная Участником	60%	Цена договора	Предложенная участником цена заключения договора	60%
Квалификация участника (опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки).	За каждый комплект документов (выписку из отчета и выписку из экспертного заключения на отчет) Участнику присуждается 10 баллов. Максимальное количество баллов в данной категории не может быть больше 100	40%	Квалификация участника (опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки).	<p>Количество копий выписок из договоров и соответствующих копий актов выполненных работ (пунктов, этапов работ) по соответствующим договорам, заключенным и исполненным в 2014-2016 г.г., предметом которых является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки.</p> <p>Менее 1 комплекта (комплект это копия договора и копия соответствующего акта) - заявка будет отклонена (см. п.3.2.2)</p> <p>1 комплект – 0 баллов; 2 комплекта – 20 баллов; 3 комплекта – 30 баллов; 4 комплекта – 40 баллов; 5 комплектов – 50 баллов; 6 комплектов – 60 баллов; 7 комплектов – 70 баллов; 8 комплектов – 80 баллов; 9 комплектов – 90 баллов; 10 и более комплектов – 100 баллов.</p>	40%

			10 и более комплектов – 100 баллов.	
<p>1.1 Участник закупки в соответствии с Положением о закупке ОАО «Компания «Сухой» должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; – не находиться в процессе ликвидации (для юридических лиц), не быть признанным решением арбитражного суда несостоятельным (банкротом); – иметь положительный опыт проведения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за 2013-2014 г.г. по определению доли Российской Федерации в доходах от использования результатов интеллектуальной деятельности при осуществлении военно-технического сотрудничества; – иметь положительный опыт проведения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за 2013-2014 г.г. по определению доли Российской Федерации в правах на результаты интеллектуальной деятельности при осуществлении военно-технического сотрудничества; – не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена; – не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; – отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, формируемом в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказанием услуг для государственных и муниципальных нужд и в реестре недобросовестных поставщиков, формируемом в соответствии с действующим законодательством о приобретении товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; – обладать действующей лицензией ФСБ на осуществление работ с использованием 	<p>1.1 Участник закупки в соответствии с Положением о закупке ПАО «Компания «Сухой» должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; не находиться в процессе ликвидации (для юридических лиц), не быть признанным решением арбитражного суда несостоятельным (банкротом); иметь положительный опыт проведения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за 2014-2016 г.г. по определению доли Российской Федерации в доходах от использования результатов интеллектуальной деятельности при осуществлении военно-технического сотрудничества; не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена; не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, формируемом в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказанием услуг для государственных и муниципальных нужд и в реестре недобросовестных поставщиков, формируемом в соответствии с действующим законодательством о приобретении товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; обладать действующей лицензией ФСБ на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну; а также допусками к работе с секретными сведениями по форме не ниже 3 на выполнение работ по предмету закупки; в случае если претендент не является плательщиком НДС – предоставляется документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС, с указанием положения НК РФ, являющегося основанием для освобождения. <p>1.2 Для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 2.1 настоящей документации о закупке, Участник процедуры закупки в составе заявки должен представить следующие оригиналы документов, нотариально или же иным</p>			

сведений, составляющих государственную тайну; а также допусками к работе с секретными сведениями по форме не ниже 3 на выполнение работ по предмету закупки;

– в случае если претендент не является плательщиком НДС – предоставляется документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС, с указанием положения НК РФ, являющегося основанием для освобождения.

1.2 Для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 2.1 настоящей документации о закупке, Участник процедуры закупки в составе заявки должен представить следующие оригиналы документов, нотариально или же иным надлежащим образом заверенные копии документов на бумажных носителях:

3.2.1. Документы, подтверждающие обязательные требования Положения о закупке ОАО «Компания «Сухой» (непредставление таких документов означает отклонение заявки Участника):

– полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц),

– полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей),

– копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

– надлежащим образом заверенную выписку (или ее надлежащим образом заверенную копию) из торгового реестра страны учреждения иностранного юридического лица с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении закупки;

– надлежащим образом заверенные документы (или их надлежащим образом заверенные копии) о регистрации иностранного юридического или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении закупки (для иностранного юридического лица или индивидуального предпринимателя);

– документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица: копию решения о назначении или об избрании

надлежащим образом заверенные копии документов на бумажных носителях:

3.2.1 Документы, подтверждающие обязательные требования Положения о закупке ПАО «Компания «Сухой» (непредставление таких документов означает отклонение заявки Участника):

полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), или

полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки, нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуального предпринимателя или физического лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника Закупки - юридического лица, – заверенную копию решения о назначении или об избрании физического лица, имеющего в соответствии с учредительными документами юридического лица право действовать от имени Участника закупки без доверенности. В случае если от имени Участника закупки действует лицо по доверенности, заявка на участие должна содержать данную доверенность, заверенную печатью Участника закупки и подписанную от имени Участника закупки лицом или лицами, которому(-ым) в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами юридического лица предоставлено право подписи доверенностей, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность выдана в порядке передоверия, представляется также основная доверенность, на основании которой выдана доверенность в порядке передоверия (или ее надлежащим образом заверенная копия);

копию Устава в действующей редакции со всеми изменениями с отметкой о регистрации в ФНС России (для юридических лиц);

копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копию свидетельства о внесении записи в ЕРГЮЛ о юридическом лице (при наличии), либо Свидетельство о внесении в ЕГРЮЛ записи о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002г. (для юридических лиц);

копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридических лиц);

оригинал или нотариально заверенную копию справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (по форме КНД 1120101 или по форме КНД 1160080), выданную соответствующими подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 3 месяца до срока

физического лица, имеющего в соответствии с учредительными документами юридического лица право действовать от имени участника закупки без доверенности. В случае, если от имени участника закупки действует лицо по доверенности, заявка на участие должна содержать данную доверенность, заверенную печатью участника закупки и подписанную от имени участника закупки лицом или лицами, которому(-ым) в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами юридического лица предоставлено право подписи доверенностей, либо нотариально заверенную копию такой доверенности (легализованную копию такой доверенности или копию с проставленным на ней апостилем – для иностранных лиц). В случае если указанная доверенность выдана в порядке передоверия, представляется также основная доверенность, на основании которой выдана доверенность в порядке передоверия (или ее нотариально заверенная копия);

– копию Устава в действующей редакции со всеми изменениями, и отметкой о регистрации в ФНС России (для юридических лиц);

– копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица либо копию свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002г. (при наличии) (для юридических лиц); копию свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

– копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридических лиц);

– оригинал или нотариально заверенную копию справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (по форме КНД1120101), выданную соответствующими подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 3 месяца до срока окончания приема Предложений;

– в случае если претендент не является плательщиком НДС, необходимо предоставить документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС, с указанием положения НК РФ, являющегося основанием для освобождения (оригинал или нотариально заверенная копия);

– решение об одобрении и/или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью либо копия такого решения в случае, если требования о необходимости такого решения для совершения сделки установлено законодательством РФ/законодательством иностранного государства, а также решение об одобрении и/или совершении сделки либо копия такого решения, если необходимость принятия

окончания приема Предложений;

копия бухгалтерского баланса с отчетом о прибыли и убытках за последние 2 года и последний отчетный период текущего года. В случае применения упрощенной системы налогообложения необходимо предоставить заверенную Участником копию налоговой декларации;

в случае, если претендент не является плательщиком НДС – предоставляется документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС, с указанием положения НК РФ, являющегося основанием для освобождения;

решение об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью либо заверенная копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством РФ/законодательством иностранного государства, а также решение об одобрении сделки, если необходимость одобрения предусмотрена уставом юридического лица, включая возможность обеспечения исполнения договора, либо информационное письмо об отсутствии необходимости сделки/крупной сделки, сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие пункты в учредительных документах или нормативных актах;

копии лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в случае, если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом заключаемого договора, подлежат лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ;

Для Участников, соответствующих условиям ст.4 Федерального закона № 209-ФЗ - письмо, содержащее сведения об Участнике из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"; либо Декларация о соответствии Участника условиям ст.4 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (форма № 4), подписанная руководителем организации, в случае отсутствия сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

Для Участников, несоответствующих условиям ст.4 Федерального закона № 209-ФЗ - декларацию о несоответствии Участника условиям ст.4 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

копия информационного письма ГМЦ Росстата, содержащее информацию на основе Статистического регистра о хозяйствующем субъекте (Основные коды, присваиваемые юридическому лицу органами государственной статистики: ОКВЭД; ОКПО; ОКАТО; ОКТМО и т.д.);

3.2.2 Документы, подтверждающие соответствие Участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации (**непредставление таких документов**

такого решения предусмотрена уставом юридического лица, либо информационное письмо об отсутствии необходимости принятия решения об одобрении и/или о совершении сделки/крупной сделки, сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие пункты в учредительных документах или нормативных актах;

– декларация о соответствии Участника условиям ст.4 Федерального закона №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (является / не является), подписанная руководителем организации;

– копия бухгалтерского баланса с отчетом о прибыли и убытках за последние 2 года и последний отчетный период текущего года;

справка о средней численности работников за предшествующий календарный год;

3.2.2 Документы, подтверждающие соответствие Участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации (непредставление таких документов означает отклонение заявки Участника):

– нотариально заверенную копию лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

– справка в произвольной форме о наличии персонала, имеющего допуск к секретным сведениям по форме не ниже 3, подписанная руководителем организации и заверенная печатью организации, с приложением заверенных Участником копий справок о допуске по форме 3;

– не менее одной выписки из отчета по определению доли Российской Федерации в доходах от использования результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения с приложением выписки экспертного заключения на отчет, выданного ФГБУ «46 Центральный научно-исследовательский институт» Министерства обороны Российской Федерации, за период 2013-2014 г.г., заверенные руководителем и печатью участника закупки;

– не менее одной выписки из отчета по определению доли Российской Федерации в правах на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения с приложением выписки экспертного заключения на отчет, выданного ФГБУ «46 Центральный научно-исследовательский институт» Министерства обороны Российской Федерации, за период 2013-2014 г.г., заверенные руководителем и печатью участника закупки.

3.2.3 Документы, подлежащие критериальной оценке (непредоставление таких документов не может служить основанием для отклонения заявки Участника):

– выписки из отчетов по определению доли Российской Федерации в правах/в доходах от использования результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного

означает отклонение заявки Участника):

копию действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

официальное письмо на фирменном бланке организации Участника гарантирующее, что все лица, привлекаемые к выполнению работ, оказанию услуг (непосредственные исполнители) обладают Справками о допуске по форме 3, подписанные руководителем организации;

не менее одной копии выписки из договора и копии соответствующего акта выполненных работ (пункта, этапа работ) по соответствующему договору, заключенного и исполненного в 2014-2016 г.г., предметом которого является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки;

3.2.3 Документы, подлежащие критериальной оценке (непредоставление таких документов не может служить основанием для отклонения заявки Участника):

копии выписок из договоров и соответствующие копии актов выполненных работ (пунктов, этапов работ) по соответствующим договорам, заключенным и исполненным в 2014-2016 г.г., предметом которых является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки.

назначения с приложением выписок из экспертных заключений на данные отчеты, выданных ФГБУ «46 Центральный научно-исследовательский институт» Министерства обороны Российской Федерации, за период 2013-2014 г.г., заверенные руководителем и печатью участника закупки (оценивается количество соответствующих выписок, согласно Таблице критериев из п.8).			
Победитель / Участник	Акционерное общество "Банк Патентованных Идей" ИНН: 5018060634, КПП: 501801001, ОГРН: 1025002044836, Адрес: 141070, Россия, Московская обл., г. Королев, ул. Калининградская, д. 28 (Анастасьян А.В. заявка - 11.06.2015 14:55) Единственный участник - соответствует требованиям закупочной документации	Акционерное общество "Банк Патентованных Идей" ИНН: 5018060634, КПП: 501801001, ОГРН: 1025002044836, Адрес: 141070, Россия, Московская обл., г. Королев, ул. Калининградская, д. 28	АО БПИ от лица коллективного участника в составе АО БПИ и АО НПО ГЕОТЕХНОЛОГИИ ИНН: 5018060634, КПП: 501801001, ОГРН: 1025002044836, Адрес: 141070, Россия, Московская обл., г. Королев, ул. Калининградская, д. 28 Допущен к участию - соответствует требованиям закупочной документации ИНН: 5018060634, КПП: 501801001, ОГРН: 1025002044836, Адрес: 141070, Россия, Московская обл., г. Королев, ул. Калининградская, д. 28
Протокол Центральной закупочной комиссии	Закупка признана несостоявшейся Организатор подвел итоги процедуры 19.06.2015 в 16:06, отклонил все поступившие предложения. Участникам процедуры были разосланы уведомления. Основание: Изложена в Протоколе 1.122008.1124	19.12.2015 10:12 (МСК) Размещен протокол № 31503024771-01 «Протокол для закупки у единственного источника».	Закупка признана несостоявшейся. Протокол рассмотрения заявок от 19.01.2017 № 31604472963-01
Договор /Допогоглашение	29.06.2015 10:58 (МСК) Опубликован договор «67740000090150001770000». Размещено с нарушением сроков. Договор №0179-15 от 24.06.2015г.	Пункт 4.1. Допогоглашения «...Стоимость всех видов работ по договору составляет 106 000 000 рублей, в т.ч. НДС....»	
Примечание	http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=436831		http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?noticeId=4611895&epz=true&style44=false http://www.b2b-avia.ru/market/view.html?id=753789

Так, анализ конкурсных процедур ПАО "Компания "Сухой" за 2015 и 2016гг. (таблица №2) показал, что АО «БПИ» неоднократно принимал участие в качестве единственного поставщика в закупках ПАО "Компания "Сухой" по тематике выполнения комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в правах/доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике (b2b-avia.ru, zakupki.gov.ru),

благодаря чему, АО «БПИ» только в 2015г. была освоена сумма в размере 106 000 000 рублей. При этом, в 2016г. ПАО «Компания «Сухой» повторно объявляет закупку с аналогичным предметом исполнения на очередную сумму 90 000 000 рублей.

В- третьих, Акционерное общество «Банк патентных исследований» (АО «БПИ») зарегистрировано 15.05.2000г. (ОГРН 1255018043464, дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей данные сведения 03.04.2015г., ИНН 5018060634).

Учредители: Торицын Игорь Валентинович (ИНН: 505400663904) с номинально стоимостью доли (в рублях) 50000.0000; Торицына Алла Анатольевна (ИНН: 5054006641750 с номинальной стоимостью доли (в рублях) 50000.0000. Директор АО «БПИ» - Гордеев Сергей Васильевич.

Из содержания сайта АО «БПИ» следует, что одним из основных направлений деятельности АО «БПИ» является оказание услуг по выявлению, учету, оценке и мониторингу результатов научно-технической (интеллектуальной) деятельности, используемых при производстве продукции военного, двойного и специального назначения. Результаты выполненных работ проходят экспертизу в профильных ЦНИИ Минобороны России. Трое из сотрудников АО «БПИ» имеют опыт работы заместителями директора по научной работе ЦНИИ Минобороны России, двое – начальниками специальных кафедр ВУЗов Минобороны России.

Среди заказчиков АО «БПИ» в рамках закупок по 223 - ФЗ со статусом «исполнение завершено» можно выделить: ПАО «КОРПОРАЦИЯ ИРКУТ» (ИНН: 3807002509), ПАО «Компания «Сухой» (ИНН: 7740000090), АО «КБП» (ИНН: 71055145574), АО «УРАЛТРАНСМАШ» (ИНН: 6659190900) на общую сумму заключенных контрактов более 276 000 000 рублей. При этом, практически во всех закупках АО «БПИ» выступало в качестве единственного поставщика.

Данный проведенный анализ открытой информации позволяет сделать вывод, что закупочные процедуры ПАО «Компания «Сухой», в которых АО «БПИ» принимало активное участие, содержат признаки как недобросовестной конкуренции, так и коррупциогенные факторы (рыночные цены по оказанию подобного рода услуг значительно ниже заявленных, а в данном случае победителем признается участник, заявивший максимальную цену контракта).

Кроме того, пунктом 3.2.2 Документации о запросе предложений № 1.122008.1095-2016 перечислены документы, подтверждающие соответствие Участника процедуры закупки, непредставление которых означает отклонение заявки Участник.

Согласно заявке Акционерного общества «Банк патентных исследований» (АО «БПИ» / второй участник) в составе его заявки на участие в запросе предложений им предоставлена копия лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную АО «БПИ». Однако, исходя из анализа открытой информации, размещенной на сайте второго участника (<http://oaobpi.ru/about.html>) Организация имеет лицензию ФСБ РФ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, сроком до 27.12.2016 г. (копия прилагается). Таким образом, срок указанной лицензии АО «БПИ» истек за 13 календарных дней (4 рабочих дня) до даты окончания подачи заявок по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике.

В – четвертых, в действиях участников закупки (данных закупок ПАО «Компания «Сухой», а также ПАО «КОРПОРАЦИЯ ИРКУТ» - закупка №31604486463 от 14.12.2016 на выполнение комплекса мероприятий по определению доли Российской Федерации в доходах от использования результатов интеллектуальной деятельности при производстве продукции военного назначения (далее – ПВН) при выполнении Заказчиком контрактных обязательств, включающее следующие виды работ, проведение инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности, используемых Заказчиком при производстве продукции военного назначения, и АО «БПИ») прослеживаются признаки картельного сговора с целью победы на конкурсе одно и того же участника, в т.ч. создание благоприятных условий для допуска на

рынок госзакупок отдельных хозяйствующих субъектов и вытеснения «неугодных» участников путем возведения для них барьеров.

К основным негативным последствиям такой «корпоративной политики», помимо самих фактов коррупции, относятся:

- существенное удорожание отечественной инновационной продукции, что значительно снижает уровень ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках;
- сохранение прежней структуры расходов на НИОКР и отсутствие интереса со стороны бизнеса к инвестициям в исследования и разработки;
- отсутствие инновационной мотивации для участников инновационного процесса в ожидании очередного госзаказа на НИОКР и сохранение режима имитации вместо реальных инноваций. Это предопределяет наиболее высокий уровень коррупции в этой сфере (по сути, безнаказанно можно осваивать бюджетные миллиарды) и малый интерес бизнеса к софинансированию таких работ и использованию полученных результатов.


По общему правилу в соответствии с законодательством, для состояния конкуренции совершенно не существенно, каким образом было произведено согласование экономической деятельности хозяйствующих субъектов- конкурентов. Значение имеет сам факт совершения согласованных действий. Поэтому субъекты, осуществляющие согласованные действия, в любом случае должны нести ответственность в соответствии с ч.1 ст. 14.32 КоАП РФ, но в ситуации, когда эти согласованные действия осуществлялись ими на основании руководящего воздействия координатора (третьего лица), последний должен нести автономную ответственность на основании ч.2 ст. 14.32 КоАП РФ, поскольку координация экономической деятельности является самостоятельным видом административного правонарушения. Этот вывод подтверждается и судебной практикой (1330приложение ВАС РФ от 16 августа 2011 г. N ВАС-10190/11 по делу N А40- 50830/10-144-209.)

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу осуществить проверку по фактам согласования, координации и возможного картельного сговора при проведении конкурсов с одинаковым предметом договора на одну сумму и с одними критериями оценки, и отменить итоги открытых конкурсов в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, проводимого в интересах ПАО «Компания «Сухой» (Извещение № 1.1.122008.1095-2016), а также аналогичного конкурса ПАО «КОРПОРАЦИЯ ИРКУТ» - закупка №31604486463 от 14.12.2016 – 25.01.2017г., с привлечением лиц, виновных в совершении правонарушений, к установленной законом ответственности.

Приложения:

- документация о закупке ПАО «Компания «Сухой» в 2015г. на 17 л. в 1 экз.
- выписка из протокола центральной закупочной комиссии за 2015г. на 1 л. в 1 экз.
- протокол закупки за 2015г. на 3 л. в 1 экз.
- документация о закупке ПАО «Компания «Сухой» в 2016г. на 17 л. в 1 экз.
- фото с сайта на 1 л. в 1 экз.
- документация о закупке ПАО «КОРПОРАЦИЯ ИРКУТ» в 2016-2017гг. – на 24л. в 1 экз.

Директор РНИИИС,
заведующий базовой кафедрой РНИИИС
«Управление интеллектуальной собственностью»
РЭУ им. Г.В. Плеханова, доктор юридических наук, профессор,
государственный советник юстиции 3 класса


В.Н. Лопатин