

**ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инкомстрой»**

140 560 Московская обл.  
г. Озеры, ул. Ленина, д.248  
ИНН 5022038046  
КПП 503301001  
Тел./Факс +7 (499) 350-77-68  
E-mail: lims.one2011@gmail.com

Куда: Федеральная антимонопольная  
служба

123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

14 февраля 2017 г. № 27  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России  
Рег. номер 22441/17  
зарегистрирован 14.02.2017



*Handwritten signature*

Жалоба на действия заказчика,  
содержащие признаки сговора между  
заказчиком и участником аукциона

**Жалоба на действия заказчика, содержащие признаки сговора между  
заказчиком и участником аукциона.**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

**Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города  
Москвы «Городская поликлиника № 220 Департамента здравоохранения города Москвы».

**Адрес заказчика:** 123022, Москва, Заморенова, дом 27.

**Телефон:** +7 (499) 2521000

**Адрес электронной почты:** gp220@zdrav.mos.ru

**Ответственное должностное лицо:** Головин Александр Викторович

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

**Заявитель:** ООО «Инкомстрой».

**Адрес заявителя:** 140 560 Московская область, г. Озеры, ул. Ленина, д. 248.

**Контактное лицо:** Близнецов А.Ю.

**Телефон/факс:** +7 (499) 350-77-68

**Адрес электронной почты:** lims.one2011@gmail.com

**УКАЗАНИЕ НА РАЗМЕЩАЕМЫЙ ЗАКАЗ**

**Наименование закупки:** Аукцион в электронной форме на право заключения  
договора на оказание услуг по сервисному сопровождению лабораторной  
информационной системы (ЛИС) АЛТЭЙ.

**Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):**  
Аукцион в электронной форме.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

**Номер извещения:** 31704671962.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 1 037 875,00 Российский рубль.

**Дата размещения извещений:** 16.01.2017 г.

**Дата и время окончания подачи заявок:** 06.02.2017 в 09:00.

**Дата и время подведения итогов:** 09.02.2017 в 23:30.

**Указание на обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального  
законодательства, которые, по мнению заявителя, были нарушены:**

- Ограничение конкуренции при проведении государственной закупки путем включения в документацию закупки избыточных требований, не предусмотренных законодательством, и содержащее признаки сговора заказчика и участника торгов с целью создания благоприятных условий для допуска к государственной закупке отдельных хозяйствующих субъектов и вытеснения (ограничения, недопущения доступа) других участников путем возведения для них барьеров. Заказчик находится в сговоре с победителем аукциона с целью завышения цены закупки.

#### Доводы жалобы:

Заказчик (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 220 Департамента здравоохранения города Москвы») на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> разместил документацию закупки № 31704671962 «Аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сервисному сопровождению лабораторной информационной систем (ЛИС) АЛТЭЙ».

Документация аукциона содержит многочисленные нарушения законодательства Российской Федерации, что ограничивает конкуренцию при проведении торгов. Характер нарушений и реакция заказчика на замечания участников закупки свидетельствует о сговоре заказчика и участника торгов с целью создания благоприятных условий для допуска к государственной закупке отдельных хозяйствующих субъектов и недопущения иных участников путем возведения для них барьеров.

#### 1. В документации аукциона содержится требование:

«Для оказания услуг исполнитель должен иметь действующий на период оказания услуг лицензионный/сублицензионный договор на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или обладать исключительными правами на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ.»

В соответствии с документацией аукциона, кодами КБК, ОКПД, ОКПД2, заказчик приобретает услуги по сервисному сопровождению ЛИС АЛТЭЙ (Услуги по сопровождению компьютерных систем, Деятельность по управлению компьютерными системами дистанционно). Приобретаемая в рамках государственной закупки услуга не предполагает приобретение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ, исключительных или неисключительных прав на программу. Сервисное сопровождение программного обеспечения не требует от исполнителя обладания исключительными правами на такие программы или наличия договора на распространение программного продукта с производителем программ. Требование о наличии у исполнителя действующего на период оказания услуг лицензионного/сублицензионного договора на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или наличия исключительных прав на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ является избыточным и ограничивает конкуренцию в интересах единственного участника и аффилированных с ним компаний.

Таким образом, указанное требование нарушает требования Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ и создает неравные конкурентные условия: благоприятные условия для допуска к государственной закупке отдельных хозяйствующих субъектов и недопущение иных участников путем возведения для них барьеров.

#### 2. В документации аукциона содержится требование:

«Услуги должны оказываться квалифицированными специалистами, обладающими сертификатом от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг».

В отраслевых справочниках и литературе «сертификат производителя ЛИС АЛТЭЙ» не упоминается. В открытых источниках отсутствует какая-либо информация о «сертификате от производителя ЛИС АЛТЭЙ». При поиске в сети интернет по сочетанию «сертификат от производителя ЛИС АЛТЭЙ» и «сертификат ЛИС АЛТЭЙ» не обнаружены соответствующие запросу страницы. В открытых источниках отсутствует информация о соответствующей программе обучения специалистов, содержании курсов, правилах приема, требованиях к специалистам, стоимости, длительности и проч. данных касательно возможности оформления (получения) указанного сертификата.

**В открытых источниках, отраслевых справочниках и др. отсутствует какая-либо информация о лицах или организациях, прошедших такую программу обучения и имеющих соответствующий «сертификат от производителя ЛИС АЛТЭЙ»; контекстный поиск в сети интернет таких лиц или организаций также не приводит к результату – информация о таких лицах и организациях в открытых источниках отсутствует. Отсутствуют какие-либо изображения, сведения о принятой (утвержденной) форме «сертификата от производителя ЛИС АЛТЭЙ», критериях его получения и т.п.**

**Получить достоверную информацию в открытых источниках по вопросам оформления (получения) сертификата от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг невозможно.**

Таким образом, заказчик в документации аукциона предъявляет требования о наличии у специалистов исполнителя «сертификата от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг», сведения о котором (сертификате) отсутствуют в открытых источниках, прохождение обучения для сотрудников участника и их сертификация на прозрачных и равных условиях невозможны. Указанное требование содержится в документации аукциона с целью ограничения конкуренции в интересах единственного участника и аффилированных с ним компаний. Указанное требование нарушает требования Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

3. Содержащиеся в документации аукциона **требования к исполнителю**, а именно:

«1. Для оказания услуг исполнитель должен иметь действующий на период оказания услуг лицензионный/сублицензионный договор на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или обладать исключительными правами на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ.

2. Услуги должны оказываться квалифицированными специалистами, обладающими сертификатом от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг.», **позволяют производителю ЛИС АЛТЭЙ самостоятельно определить и ограничить состав и число участников государственной закупки** на право заключения договора на оказание услуг по сервисному сопровождению лабораторной информационной систем (ЛИС) АЛТЭЙ. Производитель ЛИС АЛТЭЙ не является независимой государственной или общественной организацией и может единолично изменять условия договоров, стоимость и длительность программ обучения, критерии выдачи сертификата и т.п., затрудняя или исключая для участников закупки возможность заключить такие договоры и провести обучение сотрудников, увеличивая стоимость издержек, связанных с оказанием услуги по сервисному сопровождению лабораторной информационной систем (ЛИС) АЛТЭЙ и т.п. Как следствие, некоторые участники (включая ООО «Инкомстрой») были противозаконно лишены возможности принять участие в государственной закупке.

Таким образом, указанное требование нарушает положения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ и создает неравные конкурентные условия: благоприятные условия для допуска к государственной закупке отдельных хозяйствующих субъектов и недопущение иных участников путем возведения для них барьеров.

4. На сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил свой ответ на запрос участника о производителе ЛИС АЛТЭЙ и его контактных данных. Заказчик сообщает: «В обязанности Заказчика не входит предоставление данной информации. Она доступна в открытых источниках».

Отказ заказчика предоставить сведения о производителе ЛИС АЛТЭЙ является неконкурентным, незаконным и очевидно мотивированным (с учётом требований заказчика о наличии у исполнителя договора с производителем ЛИС АЛТЭЙ и о наличии у исполнителя сертификата от производителя ЛИС АЛТЭЙ).

Заказчик сообщает ложные сведения о доступности данных в открытых источниках. В официальном «Реестре медицинских изделий, содержащем сведения о медицинских изделиях, включая программное обеспечение, и их производителях» на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (далее Росздравнадзор) отсутствуют сведения о медицинском изделии «лабораторная информационная система (ЛИС) АЛТЭЙ» и сведения о производителе ЛИС АЛТЭЙ. Поиск в сети интернет по сочетанию «производитель ЛИС АЛТЭЙ» дает информацию о нескольких сайтах с различными сведениями о производителе программных продуктов «АЛТЭЙ». В частности, в качестве производителей программ «АЛТЭЙ» указаны:

- ООО «Группа АЛТЭЙ» - страница [www.altey.ru](http://www.altey.ru);
- ЗАО НПО «АЛТЭЙ» - страница [http://www.kmis.ru/site.nsf/pages/publ\\_2008\\_lis.htm](http://www.kmis.ru/site.nsf/pages/publ_2008_lis.htm);
- ЗАО «Алтэй» - страница <http://www.ru.all.biz/laboratornaya-informacionnaya-sistema-bgg1077090>.

Никакая из указанных страниц не является страницей (сайтом) государственного органа, содержащей официальную информацию. Составить мнение о достоверности информации и настоящем (достоверном) производителе ЛИС АЛТЭЙ из открытых источников невозможно. В официальных источниках (например, в реестре медицинских изделий, содержащем сведения о медицинских изделиях, включая программное обеспечение, и их производителях) сведения о ЛИС АЛТЭЙ отсутствуют, возможность достоверно установить производителя отсутствует. При этом для зарегистрированных в Росздравнадзоре ЛИС можно установить производителя по сведениям, содержащимся в реестре. Например, для ЛИС «АльфаЛАБ» официально заявлен производитель – ИП Егорушкин Александр Александрович, адрес производителя – 123181, Россия, Москва, Неманский проезд, д. 1, корп. 1, кв. 373, адрес производства - 127287, Москва, Петровско-Разумовский проезд, д. 29, стр. 2, 3 этаж, пом. IV, комн. № 6а; для «ЛИС «Акросс-Клиническая Лаборатория» заявлен производитель, его адрес и адрес производства - ООО "Лаборатория "Акросс-Инжиниринг", 117419, Россия, г. Москва, ул.Лестева, д.15, к.2. Как указано ранее, сведения о «лабораторной информационной системе (или ЛИС) АЛТЭЙ» и её производителе в реестре отсутствуют.

Неправомерный отказ заказчика предоставить информацию о производителе ЛИС АЛТЭЙ свидетельствует о намеренном создании препятствий для участия в государственной закупке для «неудобных» участников и создании преимуществ для отдельных участников государственной закупки.

Более того, в открытых источниках и отраслевых справочниках отсутствует наименование «лабораторная информационная система АЛТЭЙ» в соответствии с наименованием объекта закупки в документации аукциона («Аукцион в электронной

форме на право заключения договора на оказание услуг по сервисному сопровождению лабораторной информационной системы (ЛИС) АЛТЭЙ»). Указанные ранее сайты (страницы) не содержат сведений о «лабораторной информационной системе (ЛИС) АЛТЭЙ». Сходными названиями обладают следующие программные продукты:

- ЛИС ALTEY Laboratory ([http://www.kmis.ru/site.nsf/pages/publ\\_2008\\_lis.htm](http://www.kmis.ru/site.nsf/pages/publ_2008_lis.htm));
- ЛИС ALTEY Laboratory Office (<http://www.ru.all.biz/laboratornaya-informacionnaya-sistema-bgg1077090>);
- ЛИС АЛТЭЙ Laboratory Office ([www.altey.ru](http://www.altey.ru));
- ЛИС АЛТЭЙ ЛАБОРАТОРНЫЙ БИЗНЕС ([www.altey.ru](http://www.altey.ru)).

Сведения о «лабораторной информационной системе (ЛИС) АЛТЭЙ» (название по документации аукциона) в открытых источниках отсутствуют. Поиск информации о производителе именно «ЛИС АЛТЭЙ» в открытых источниках не дает результата.

Таким образом, заказчик сообщил заведомо недостоверные и неполные сведения в документации закупки и отказал в предоставлении необходимой информации в ответе на запрос разъяснений, что свидетельствует о вероятном сговоре между заказчиком и исполнителем с целью ограничения конкуренции при проведении государственной закупки, о намеренном создании препятствий для участия в государственной закупке для «неудобных» участников и создании преимуществ для отдельных участников государственной закупки.

5. На сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил ответ на запрос о публичной оферте на заключение лицензионного/сублицензионного договора на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ и на условия получения сертификата от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг. В ответе заказчик сообщает: «В обязанности Заказчика не входит предоставление данной информации;

В обязанности Заказчика не входит предоставление данной информации. За данной информацией обращайтесь к производителю ЛИС АЛТЭЙ».

В открытых источниках отсутствуют необходимые документы и сведения (оферта, типовой лицензионный договор, условия получения сертификата и др.). Заказчик дает неполное (некорректное) указание наименования ЛИС АЛТЭЙ – это делает невозможным определение производителя ЛИС АЛТЭЙ. Достоверное определение производителя ЛИС АЛТЭЙ невозможно без участия Заказчика, при этом Заказчик отказался предоставить необходимые сведения. С учетом крайне ограниченного срока подачи заявок, необходимостью срочной сертификации специалистов такие действия заказчика создают существенные преимущества отдельным участникам закупки.

В ответе заказчик рекомендует обратиться с вопросами к неуказанному производителю ЛИС АЛТЭЙ. Это означает явное согласие заказчика с тем, что состав участников государственной закупки фактически будет самостоятельно определять производитель ЛИС АЛТЭЙ - путем предоставления или отказа в предоставлении сертификата, заключения, отказа в заключении договора и определении его значимых условий и др. Производитель ЛИС АЛТЭЙ в этих вопросах действует без какого-либо контроля со стороны заказчика, ФАС, общественных организаций за соблюдением законодательства о конкуренции и без обеспечения равных условий доступа к торгам. Предложение участникам самостоятельно обращаться к частной компании - производителю ЛИС АЛТЭЙ за документами, необходимыми для участия в государственных торгах, свидетельствует о вероятном сговоре между заказчиком и исполнителем.

6. На сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил ответ на вопрос «Можно ли заменить указанный сертификат от производителя ЛИС АЛТЭЙ сертификатом обучения сотрудников в других компаниях – производителях программного

обеспечения и баз данных (1С, Майкрософт, Оракл и др.)?». Заказчик сообщает: «Нет, так как речь идет о конкретной системе ЛИС АЛТЭЙ».

Функциональные возможности ЛИС не являются уникальными – на рынке присутствует более 10 ЛИС отечественных и иностранных производителей, обслуживание которых осуществляют десятки организаций (зачастую не являющиеся производителями ЛИС). Об этом свидетельствуют итоги государственных закупок по данным сайта <http://zakupki.gov.ru> (например, закупки № 0851200000616004267, 0851200000616004268, 31604252476, 0116200007916008561, 0372100052916000676 и др.).

В открытых источниках отсутствуют сведения о ЛИС АЛТЭЙ. Данные о программных продуктах со сходными наименованиями (Лабораторная информационная система АЛТЭЙ Laboratory Office; Лабораторная информационная система АЛТЭЙ ЛАБОРАТОРНЫЙ БИЗНЕС; ЛИС ALTEY Laboratory; ALTEY Laboratory Office) указывают, что все эти продукты созданы на основе программной платформы 1С. Можно предположить, что указанная в документации закупки ЛИС АЛТЭЙ является 1С-совместимой. Использование программной платформы 1С не является преградой для обслуживания ПО на ее основе – компания 1С проводит обучение и сертификацию специалистов, подготовив несколько тысяч квалифицированных сотрудников. В реестре медицинских изделий, содержащем сведения о медицинских изделиях, включая программное обеспечение, и их производителях содержатся сведения как минимум о двух зарегистрированных ЛИС, разработанных на основе 1С. Для настройки и сервисного сопровождения программных продуктов на основе программной платформы 1С достаточно обучения сотрудников по работе с программной платформой 1С и продуктами на ее основе. Такая практика и соответствующие программы обучения широко используются при работе с продуктами на основе 1С (включая продукты линейки 1С:Медицина), что позволяет подобрать открытые, публичные, удобные и доступные программы обучения любому участнику закупки, привлечь квалифицированных исполнителей и др.

Требование заказчика о предоставлении сертификата исключительно от производителя ЛИС АЛТЭЙ неправомерно, является избыточным, ограничивает конкуренцию в интересах единственного участника или группы аффилированных с ним компаний.

7. На сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил ответ на запрос о наличии прав на модификацию (изменение бизнес-логики) ЛИС АЛТЭЙ. Заказчик не имеет прав на модификацию ЛИС АЛТЭЙ и все же включает в состав приобретаемой услуги требование об изменении бизнес-логики ЛИС. Указанное требование неправомерно ограничивает конкуренцию при проведении закупки. Заказчик обязан исключить из документации государственной закупки услуг по сервисному сопровождению лабораторной информационной системы (ЛИС) АЛТЭЙ требование об оказании услуги (части услуг), права на оказание которой он не может предоставить исполнителю в соответствии с требованиями законодательства.

8. На сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил ответ на запрос о наличии регистрационного удостоверения медицинского изделия у ЛИС АЛТЭЙ. Заказчик указывает: «предметом электронного аукциона является оказание услуг по сервисному сопровождению программного обеспечения, указание сведений о регистрационном удостоверении в документации об электронном аукционе не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

В соответствии со ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации», лабораторная информационная система (ЛИС) – это медицинское изделие, которое должно пройти проверку эффективности и

безопасности и иметь действующее регистрационное удостоверение Росздравнадзора. Разъяснения по этому вопросу размещены на официальном сайте Росздравнадзора (письмо от 30.12.2015 № 01И-2358/15). Сервисное сопровождение медицинских изделий рассматривается органами надзора как обращение медицинских изделий. Субъектами обращения медицинских изделий являются медицинское учреждение и организации, оказывающие услуги по сервисному сопровождению медицинского изделия. Использование и обращение медицинских изделий без регистрации запрещено. Обращение медицинских изделий без регистрации влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сведения о зарегистрированных медицинских изделиях содержатся в реестре медицинских изделий, содержащем сведения о медицинских изделиях, включая программное обеспечение, и их производителях (размещен на сайте Росздравнадзора), участник имеет возможность самостоятельно уточнить номер регистрационного удостоверения изделия. В реестре отсутствуют сведения о ЛИС АЛТЭЙ (и о любом ином программном обеспечении АЛТЭЙ). В связи с этим информация о наличии и номере регистрационного удостоверения медицинского изделия ЛИС АЛТЭЙ необходима для оценки соответствия государственной закупки требованиям законодательства. Отказ заказчика предоставить необходимые сведения о регистрационном удостоверении медицинского изделия ЛИС АЛТЭЙ ограничивает конкуренцию при проведении закупки и создает неравные конкурентные условия: потенциальные участники (в том числе ООО «Инкомстрой») не смогли принять участия в закупке из-за риска нарушения законодательства ввиду отсутствия информации, которой обладали иные участники (в частности, производитель ЛИС АЛТЭЙ и аффилированные с ним компании). Это свидетельствует о наличии сговора между заказчиком и участником закупки.

9. В соответствии с Протоколом подведения итогов, **победителем электронного аукциона признан единственный участник – ООО «АЛТЭЙ софт» (ИНН/КПП 7715822347/771501001, ОГРН 1107746614920); контракт заключен по начальной (максимальной) цене контракта 1 037 875,00 Российский рубль.** В торгах не приняли участие компании, предоставившие предложения при определении начальной (максимальной) цены закупки и не смогли принять участие другие участники (в том числе ООО «Инкомстрой») из-за неправомерных требований в документации. Результат государственной закупки свидетельствует, что документация аукциона содержала требования, существенно ограничившие конкуренцию при проведении закупки. Об этом также свидетельствуют следующие обстоятельства:

Начальная (максимальная) цена контракта 1 037 875,00 Российский рубль является завышенной и не была понижена в ходе торгов из-за ограничения конкуренции. О завышенной цене свидетельствуют итоги идентичных государственных закупок по более низким ценам, осуществлённых при соблюдении требований законодательства по обеспечению равных возможностей доступа участников к торгам (по данным сайта <http://zakupki.gov.ru>):

- закупка № 31604529123 «Оказание услуг по комплексному обслуживанию и сопровождению программного комплекса лабораторной информационной системы (ЛИС) для клиничко-диагностической лаборатории», начальная (максимальная) цена контракта 529 692,00 руб.;

- закупка № 2231001694216000019 «Техническая поддержка лабораторно-информационной системы», начальная (максимальная) цена контракта 258 700,04 руб.;

- закупка № 0318200028116000955 «Оказание услуг по сопровождению лабораторной информационной системы «PSM Plus», начальная (максимальная) цена контракта 300 000,00 руб.;

- закупка № 85018036166170000030000 «Услуги по технической поддержке информационных технологий (сопровождение ЛИС «Альфалаб»», начальная (максимальная) цена контракта 240 000,00 руб. и другие.

Анализ аналогичных государственных торгов на сервисное сопровождение или обслуживание ЛИС АЛТЭЙ (по материалам сайта <http://zakupki.gov.ru>) показывает, что постоянными и обычно единственными участниками таких государственных закупок являются вероятный производитель ЛИС АЛТЭЙ - ООО «Группа АЛТЭЙ» (ИНН 7715711661, учредитель и генеральный директор – Полуэктов С.В.) и ООО «АЛТЭЙ софт» (ИНН 7715822347, учредитель и генеральный директор – Полуэктова О.А.). Имеются основания считать компании аффилированными, при этом зачастую эти компании или только одна из них являются единственными участниками закупки. Об этом свидетельствуют:

- закупка № 0373200008314000057 «Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на обслуживание ЛИС АЛТЭЙ в КДЛ», единственный участник закупки - ООО «Группа АЛТЭЙ»;

- закупка № 0373200008314000057 «Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на обслуживание ЛИС АЛТЭЙ в КДЛ (повторный)», победитель - ООО «Группа АЛТЭЙ»;

- закупка № 0373100078916000064 «Оказание услуг по сопровождению лабораторной информационной системы «Алтэй», единственный участник закупки - ООО «АЛТЭЙ софт»;

- закупка № 0373200069616000044 «Оказание услуг по модернизации лабораторной информационной системы АЛТЭЙ на 2016 год для ГБУЗ «ДЦЛИ ДЗМ», единственный участник закупки - ООО «АЛТЭЙ софт»;

- закупка № 31604245155 «Услуги по сопровождению «Лабораторной информационной системы АЛТЭЙ», единственный участник закупки - ООО «Группа АЛТЭЙ»;

- закупка № 0373200069616000006 «Услуги по Сервисному обслуживанию (СО) программного обеспечения «Лабораторная информационная система АЛТЭЙ» в подразделениях лаборатории ГБУЗ «ДЦЛИ ДЗМ», единственный участник закупки - ООО «АЛТЭЙ софт» и многие другие.

Имеются основания считать компании аффилированными, поскольку по сведениям в открытых источниках (в сети Интернет) Полуэктов С.В. и Полуэктова О.А. являются членами ТСЖ «Сиреневый 62» г.Москва (Полуэктова О.А. – учредитель, Полуэктов С.В. – председатель) и, вероятно, являются близкими родственниками. В результате государственной закупки, проведенной с нарушением требований законодательства и ограничением конкуренции, победителем признана компания, аффилированная с производителем объекта закупки.

Эти обстоятельства и изложенные выше сведения о допущенных заказчиком нарушениях при подготовке государственной закупки, предоставлении неполных и недостоверных сведений при ответе на запросы разъяснений являются вероятным свидетельством сговора заказчика и участника (участников) аукциона.

Документация аукциона содержит многочисленные нарушения законодательства Российской Федерации и намеренного ограничения конкуренции (признаки сговора заказчика и участника торгов).

Согласно статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ 1 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) **информационная открытость закупки**; 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на**



приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ установлены ограничения при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, а именно, **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; 2) **создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом**; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок. Наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений. **Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными**, в том числе по иску антимонопольного органа. 5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 94 от 20.02.2006 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» полномочиями по контролю за размещением заказов на поставку товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд наделена Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России).

В адрес ФАС России было направлено обращение (жалоба) ООО «Инкомстрой» на действия заказчика, содержащие признаки сговора между заказчиком и участником аукциона (письмо ООО «Инкомтех» от 23.01.2017 № 19, вх. рег. номер ФАС России 14237/17 от 31.01.2017). Жалоба подана в установленный законом срок. Жалоба была отклонена УФАС России по г.Москве (уведомление от 10.02.2017 о возврате жалобы) в связи с отсутствием номера телефона и номера факса (почтовый адрес заявителя, адрес электронной почты указаны).

**С учётом многочисленных нарушений законодательства, изложенными выше, новыми обстоятельствами, возникшими при проведении государственной закупки, руководствуясь требованиями законодательства Российской Федерации, прошу:**

1. Приостановить заключение или исполнение государственного контракта по итогам закупки № 31704671962 в связи с выявленными нарушениями законодательства Российской Федерации;

2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;

3. Провести проверку изложенных фактов и иных обстоятельств подготовки и проведения государственной закупки № 31704671962.

4. По итогам проверки при наличии достаточных оснований возбудить административное дело по факту выявленных нарушений и сговора между заказчиком и участником государственной закупки, предпринять необходимые процессуальные действия:

- направить в суд иск о расторжении контракта, заключенного по итогам закупки;

- при необходимости направить материалы в органы прокуратуры;

- наложить взыскание на заказчика, ответственных лиц заказчика, допустивших грубые нарушения законодательства при подготовке и проведении государственной закупки и др.


5. Обязать заказчика внести изменения в документацию государственных закупок с целью устранения нарушений требований законодательства.

Ваш ответ, дополнительные запросы и иные материалы по рассмотрению жалобы прошу направлять на почтовый адрес ООО «Инкомстрой» и на электронный адрес: [lims.one2011@gmail.com](mailto:lims.one2011@gmail.com)

Приложение:

1. Приказ о назначении директора ООО «Инкомстрой»;
2. Ответ на запрос разъяснений (по данным официального сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru));
3. Ответ на запрос разъяснений-2 (по данным сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru));
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре (по данным сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru));
5. Протокол подведения итогов (по данным сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru));
6. Письмо Росздравнадзора от 30.12.2015 № 01И-2358/15;
7. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) о юридическом лице ТСЖ «Сиреневый 62» (по данным официального сайта <https://egrul.nalog.ru>, выборочно).

С уважением,  
директор

  
  
Бизнецов А.Ю.