



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

27 ФЕВ 2017

№ 2319

**Заявитель:**

Акционерное общество  
«Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод»  
622007, Свердловская область,  
г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, 28

**Заказчик:**

ООО «Альфа-Тест»  
195220,  
г. Санкт-Петербург,  
Непокоренных пр. 49, лит. А5

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 58-А**

20 февраля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и.о. заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Авакяна А.В. – главного специалиста эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» – Панихина А.А. (доверенность № 337 от 31.12.2016 года), Тришина А.В. (доверенность № 104 от 31.12.2016 года),

- заявителя жалобы в лице ООО «Альфа-Тест», Шепелева Д.А. (доверенность №170217 от 17.02.2017г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Альфа-Тест» на действия (бездействие) организатора торгов в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0462100000216000115) на установку для ультразвукового контроля о нарушении Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Закона о контрактной системе,

## У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Альфа-Тест» (вх. № 01-2352 от 09.02.2017) о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0462100000216000115) на установку для ультразвукового контроля, Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст. 105 Закона о контрактной системе.

Жалоба ООО «Альфа-Тест» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии при проведении электронного аукциона (извещение № 0462100000216000115) на установку для ультразвукового контроля.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

26.12.2016 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0462100000216000115 и аукционная документация на установку для ультразвукового контроля.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 11 522 856,14 рублей.

30.01.2017 аукционной комиссией была проведена процедура подведения итогов электронного аукциона на установку для ультразвукового контроля, по ее итогам составлен протокол №0462100000216000115-3, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника аукциона ООО «Альфа-Тест», с порядковым номером 3, отклонена на основании: «п.1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с непредставлением документов. В заявке участника закупки отсутствуют документы или копии документов предусмотренные (пп. 6) п. 4.5. аукционной документации, пп. 3 п. 20 Информационной карты, пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона, а именно: акт экспертизы, выдаваемый в порядке, определяемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должны содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за

собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.1 Постановления Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 "Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее также – Постановление Правительства РФ № 1224) установлен запрет на допуск товаров (за исключением товаров по перечню согласно приложению), происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров, выполнение работ и оказание услуг на территории Российской Федерации отсутствуют.

Пунктом 2 (1) Постановления Правительства №1224 установлено, что продукция признается продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в случаях:

а) создания или модернизации и (или) освоения производства такой продукции в рамках специального инвестиционного контракта, заключенного Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации. При этом для целей настоящего постановления такая продукция приравнивается к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в течение не более 5 лет со дня заключения специального инвестиционного контракта и не более 3 лет со дня начала ее производства стороной - инвестором специального инвестиционного контракта;

б) соответствия требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации" (в случае отсутствия специального инвестиционного контракта);

в) подтверждения Российской Федерации как страны происхождения товаров в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (в случае отсутствия такой продукции в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации" и отсутствия специального инвестиционного контракта).

Подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации от 17 июля 2015г. №719, является акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

В П. 25 Информационной карты аукциона установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, а именно: «В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 года №1224 установлен запрет и ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств».

В пп. 6 п. 4.5 аукционной документации и п.п. 3 п. 20 Информационной карты установлено следующее требование ко второй части заявки, в том числе: вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 и п.25 настоящей Информационной карты аукционной документации, или копии этих документов, а именно: акт экспертизы, выдаваемый в порядке, определяемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации или сертификат о происхождении товара формы СТ-1 или специальный инвестиционный контракт.

В соответствии с п. 21 Информационной карты в случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления таких сведений заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки.

Участником ООО «Альфа-Тест» во второй части заявки в качестве документа, подтверждающего соответствие предлагаемых товаров условиям, запретам и ограничениям, установленным в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе и п.п. 3 п. 20 Информационной карты аукционной документации, не был представлен ни акт экспертизы выдаваемый в порядке, определяемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, ни сертификат о происхождении товара формы СТ-1.

Таким образом, участником во второй части заявки не были представлены документы, запрашиваемые в соответствие с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, п. 4.5 Аукционной документации и п. 20 Информационной карты.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Таким образом, аукционная комиссия в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе верно приняла решение о признании заявки под номером 3, поданной ООО «Альфа-Тест» не соответствующей положениям аукционной документации, так как участником во второй части заявки не были представлены документы, запрашиваемые в соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, п. 4.5 Аукционной документации и п. 20 Информационной карты.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Альфа-Тест» признать необоснованной.

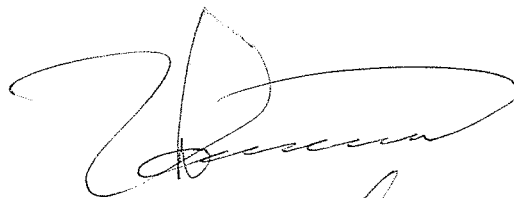
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

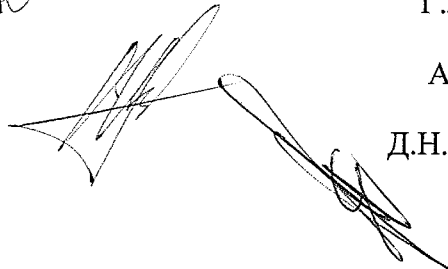
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



А.В. Авакян

Д.Н. Шабанова

