



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

27 ФЕВ 2017 № 2343

Заявитель:

ООО «Пару-Групп»
115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, д. 20

Заказчик:

Акционерное общество «Завод №9»
620012, Свердловская обл, Екатеринбург г,
пл. 1-Й Пятилетки

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 32-А**

02 февраля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов АО «Завод №9» – Матвиенко М. И. (доверенность № 500-3/90 от 01.01.2017 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Пару-Групп», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

- заинтересованного лица ЗАО «СМК» – Порозковой Е. В. (доверенность б/н от 11.01.2017г.), Антименковой А. С. (доверенность № 8 от 30.01.2017г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Пару-Групп» (вх. № 01-1302 от 25.01.2017г.) на действия (бездействие) организатора торгов в лице АО «Завод №9», его комиссии при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0462100002116000005) на поставку комплекса зубообрабатывающего оборудования, с информацией о нарушении Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Пару-Групп» о нарушении заказчиком в лице АО «Завод №9» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0462100002116000005) на поставку комплекса зубообрабатывающего оборудования, соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Пару-Групп» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО «Завод №9», его комиссии при проведении электронного аукциона (извещение № 0462100002116000005) на поставку комплекса зубообрабатывающего оборудования.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

14 декабря 2016 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0462100002116000005 на поставку комплекса зубообрабатывающего оборудования.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 402 156 610 ,00 рублей.

09 января 2017г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки, которые были не допущены к участию в аукционе на основании несоответствия требованиям аукционной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено" (далее - Постановление N 1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года (далее - Перечень).

Пунктом 5 Перечня предусмотрено, что работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не могут выполняться, оказываться организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе, объектом закупки является поставка комплекса зубообрабатывающего оборудования, что не входит в перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе исчисляется с учетом количества дней, установленных Законом о контрактной системе, начиная со следующего дня после размещения извещения в единой информационной системе.

Кроме того, в случае, если заказчик устанавливает минимальный срок для подачи заявок при проведении электронного аукциона, то срок для подачи заявок исчисляется начиная со следующего дня после размещения извещения и должен быть не менее семи полных дней.

На заседании Комиссии установлено, что извещение о проведении аукциона размещено в единой информационной системе 14.12.2016 года.

Согласно извещению о проведении аукциона, документации об аукционе, срок окончания подачи заявок заканчивается 30.12.2016 09:00, то есть на пятнадцатый день с даты размещения извещения о проведении аукциона, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии.

Заказчиком, в извещении о проведении закупки установлено следующее: "Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки устанавливается электронной площадкой, Размер обеспечения заявок - 20 107 830,00 Российский рубль".

Так же, Заказчиком, в п. 16 информационной карты документации о закупке установлено следующее: "Обеспечение заявки: в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет: 20 107 830 руб. 00 коп. Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки устанавливается электронной площадкой.

В связи с изложенным в ходе заседания Комиссии УФАС установлено, что оспариваемое положение извещения является отсылочным и позволяет установить порядок и размер внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок в рамках документации о закупке.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Кроме того, согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчиком в извещении, аукционной документации установлена дата окончания срока подачи заявок 30.12.2016 г. 09:00., однако в п. 22 информационной карты установлена дата окончания предоставления разъяснений 28.12.2016 г, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Довод заявителя жалобы о незаконности установлении в документации об электронном аукционе требования к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, срок действия которой должен превышать срок действия контракта на 60 календарных дней, отклоняется по следующим основаниям.

Положением ч. 3 ст. 96 Федерального закона N 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона N 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Указанный в Законе срок является минимальным. Запреты или ограничения на установление заказчиком максимальных сроков действия банковской гарантии законодательством не установлены.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России полагает правомерным установление в документации об электронном аукционе требования к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, срок действия которой должен превышать срок действия контракта на 60 календарных дней.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Пару-Групп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Завод №9» нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Завод №9» предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев

Д.Н. Шабанова

