

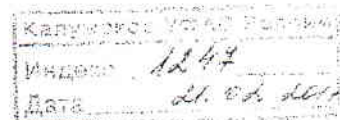
Куда: Руководителю УФАС России по Калужской области

248000, г. Калуга, пл. Старый торг, д. 5
Тел.: 8 (4842) 57-65-92

Куда:

Заказчик:

Открытое акционерное общество «Ремонтно-эксплуатационное предприятие «Немчиновка»
143026, Московская область, Одинцовский район,
р.п. Новоивановское, ул. Калинина, д.14
Тел. / факс: 8 (495) 591-92-00



**Жалоба на действие Заказчика в ограничении участников закупки
при проведении запроса предложений**

1. **Заказчик:** Открытое акционерное общество «Ремонтно-эксплуатационное предприятие «Немчиновка». Адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, ул. Калинина, д.14.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ТЕХЭКСПЕРТ», ИНН 4027121063. Адрес: 248002, г. Калуга, ул. Знаменская, д.3, помещение 2; телефон: 8 (4842) 22-15-10, e-mail: Tehexpert-tender@mail.ru, контактное лицо – Фролова Галина Александровна.

2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru.

3. **Номер извещения:** №31704670849.

Наименование запроса предложений: Проведение оценки соответствия лифтов требованиям Технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов».

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: 14.02.2017г.

Заявитель – ООО «ТЕХЭКСПЕРТ» обращается в УФАС России по Калужской области с жалобой на действия Заказчика – Открытое акционерное общество «Ремонтно-эксплуатационное предприятие «Немчиновка» - который своими действиями ограничил участников закупки при проведении запроса предложений, прописав незаконные требования в Документации закупки.

ООО «ТЕХЭКСПЕРТ» 15.02.2017г. было подано запрос на разъяснение положений документации о запросе предложений (копия запроса от 15.02.2017г. прилагается). 17.02.2017г. был получен ответ на запрос от Заказчика (копия ответа от 17.02.2017г. прилагается). В ответе Заказчик аргументирует правомерность своих требований к участникам закупки. Однако согласно действующему законодательству РФ данные требования ограничивают конкуренцию среди потенциальных участников закупки (см. таблицу). Именно данное обстоятельство не дало возможности ООО «ТЕХЭКСПЕРТ» как участнику подать заявку и принять участие в запросе предложений.

№ п/п	Требования конкурсной документации	Комментарии
1	Информационная карта П. 5.3.1. в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О саморегулируемых организациях» № 315-ФЗ от 01.12.2007 г., участник закупки представляет свидетельство о	В соответствии с абзацем вторым части 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента

	<p>членстве в Саморегулируемой организации «Межрегиональная Ассоциация организаций по оценке соответствия «Русьэкспертлифт», созданной в целях координации деятельности её членов, представления и защиты общих интересов предпринимательской деятельности, а также для определения и проведения единой технической политики, направленной на повышение качества и безопасности работ (услуг), в области независимой оценки соответствия и экспертизы промышленной безопасности подъемных сооружений (лифтов, эскалаторов, траволаторов, платформ подъемных для инвалидов, систем диспетчерского контроля за указанным оборудованием);</p> <p>Информационная карта П. 14.3 Баллы по подкритерию 2.1 - участник запроса предложений, при наличии у него свидетельства о членстве в Саморегулируемой организации «Межрегиональная Ассоциация организаций по оценке соответствия «Русьэкспертлифт», получает дополнительно по данному подкритерию 10 баллов;</p>	<p>получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 4 от 23.12.2013 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» № 412-ФЗ аккредитация в национальной системе аккредитации - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.</p> <p>Официальным свидетельством компетентности юридического лица, удостоверяющим аккредитацию в определенной области аккредитации, согласно положениям Федерального закона, является Аттестат аккредитации и область аккредитации (неотъемлемая часть аттестата аккредитации, в котором установлена сфера деятельности юридического лица).</p> <p>На основании вышеизложенного считаем требование о наличии Свидетельства о членстве в Саморегулируемой организации «Межрегиональная Ассоциация организаций по оценке соответствия «Русьэкспертлифт» содержит признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции, так как членство в СРО не является обязательным требованием к организациям аккредитованным на проведение оценки соответствия лифтов и никаким образом не может повлиять на качество работ.</p> <p>Кроме того, начисление дополнительных баллов при наличии Свидетельства является способом предоставления необоснованного конкурентного преимущества одних участников конкурса над другими.</p>
2	<p>Информационная карта П. 5.3.2. в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об объединениях работодателей» № 156-ФЗ от 27.11.2002 г., участник закупки представляет свидетельство о членстве в Федерации лифтовых предприятий (ФЛП), являющимся единственным в России профильным общероссийским отраслевым объединением работодателей лифтового комплекса, созданной в целях развития социального партнерства и межсекторного</p>	<p>Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) установлено:</p> <p>- п. 4 ст. 6. Оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы осуществляется в форме технического освидетельствования не реже одного раза в 12 месяцев организацией, аккредитованной (уполномоченной) в порядке, установленном законодательством государства-члена Таможенного союза.</p> <p>В соответствии с п.п. 4.2 ГОСТ Р 53783 «Оценку соответствия лифта проводит испытательная лаборатория (центр), аккредитованная в установленном порядке.»</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 4 от 23.12.2013 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» № 412-ФЗ аккредитация в национальной системе аккредитации - подтверждение национальным органом</p>

взаимодействия (власть-общество-бизнес), в области безопасности лифтов, а также обеспечение участия работодателей-лифтовиков в формировании и проведении согласованной политики в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений;

Информационная карта
П. 14.3 Баллы по
подкритерию 2.1

- участник запроса предложений, при наличии у него свидетельства о членстве в Федерации лифтовых предприятий (ФЛП), получает дополнительно по данному подкритерию 10 баллов;

по аккредитации соответствия юридического лица критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

В соответствии с Федеральным законом "Об объединениях работодателей" от 27.11.2002 № 156-ФЗ:

1) Ст. 3, п. 1. - «Объединение работодателей - вид ассоциации (союза), основанной на добровольном членстве работодателей (юридических и (или) физических лиц) и (или) объединений работодателей. Объединение работодателей является социально ориентированной некоммерческой организацией.»

2) Ст. 5, п. 1. - «Деятельность объединения работодателей осуществляется на основе принципа добровольности вступления в него и выхода из него работодателей и (или) их объединений.»

На основании вышеизложенного считаем требование о наличии Свидетельства о членстве в Общеотраслевом объединении работодателей лифтового комплекса «Федерация лифтовых предприятий» содержат признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции, так как членство в данной организации не является обязательным требованием к организациям аккредитованным на проведение оценки соответствия лифтов и никаким образом не может повлиять на качество работ.

В соответствии с Письмом от 01 декабря 2015 года № 14-4/10/В-8950, действие «Федерального тарифного соглашения в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2016-2018 годы», заключенное между общероссийским отраслевым объединением работодателей в лифтовой отрасли (ФЛП) и общероссийским профессиональным союзом, распространено на всех работодателей.

«В соответствии с частью 8 статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации предлагаю работодателям отрасли, не участвовавшим в заключении данного соглашения, присоединиться к нему.

Обращаю внимание, что если в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования данного предложения в Минтруд России работодателями, не участвовавшими в заключении соглашения, не будет представлен в установленном частью 9 статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации порядке мотивированный письменный отказ присоединиться к соглашению, то соглашение будет считаться распространенным на этих работодателей.»

Хотелось бы обратить внимание на отсутствие требования к вступлению организаций в Общеотраслевое объединение работодателей

		<p>лифтового комплекса «Федерация лифтовых предприятий», равно как и другие объединения и общества.</p> <p>Применение соглашения обязательно для всех организаций, вне зависимости от членства в какой-либо организации.</p> <p>Кроме того, начисление дополнительных баллов при наличии Свидетельства является способом предоставления необоснованного конкурентного преимущества одних участников конкурса над другими.</p>
3	<p>Информационная карта П. 5.3.3.1. требования к наличию опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени.</p> <p>К участнику закупки подающему заявку на участие в запросе предложений, предъявляется требование по наличию у него опыта (не менее 3-х лет) оказания аналогичных услуг - услуг по проведению оценки соответствия лифтов требованиям Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), в форме технического освидетельствования, а так же обследования лифтов, отработавших назначенный срок службы, подтверждается в соответствии с формой Приложения к заявке о подаче Предложения, предоставлением в составе заявки копий аттестата</p> <p>Информационная карта П. 14.3 Баллы по подкритерию 2.1 - участник запроса предложений, при наличии у него опыта работы, связанного с предметом договора (опыта выполнения аналогичных работ) менее 2-х лет, получает по данному подкритерию 0 баллов;</p>	<p>Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов»</p> <p>Пункт 4.2. ГОСТ Р 53783-2010 содержит следующее требование: <i>«Оценку соответствия лифта проводит испытательная лаборатория (центр), аккредитованная в установленном порядке.»</i>, требования к опыту работы испытательной лаборатории (центра) отсутствуют.</p> <p>При аккредитации юридического лица на осуществление деятельности в определенной области Федеральной службой по аккредитации (ФСА) также не предъявляется требований к наличию опыта работы у организации в данной области.</p> <p>Официальным свидетельством компетентности юридического лица, удостоверяющим аккредитацию в определенной области аккредитации, согласно положениям Федерального закона, является Аттестат аккредитации и область аккредитации (неотъемлемая часть аттестата аккредитации, в котором установлена сфера деятельности юридического лица).</p> <p>При этом, в абзаце 3 пункта 19 Критериев аккредитации лабораторий устанавливается требование к наличию у работников (работника) лаборатории, непосредственно выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям опыта работы по исследованиям (испытаниям), измерениям в области аккредитации, не менее трех лет. Для подтверждения наличия необходимого опыта заявителем предоставляются копии документов (трудовая книжка, договор).</p> <p>Кроме того, при прохождении процедуры аккредитации проводится выездная оценка соответствия заявителя критериям аккредитации, предусматривающая проведение оценки компетентности работников, выполняющих работы по испытаниям в области аккредитации. На основании результатов оценки соответствия, ФСА принимается решение об аккредитации.</p> <p>Исходя из вышеуказанного следует, что даже в организации аккредитованной менее одного года назад в штате должен быть персонал, имеющий опыт работы более 3 лет.</p> <p>Таким образом, требование к наличию опыта работы организации не менее 3 лет, является</p>

		необоснованным и ограничивает конкуренцию путем ограничения доступа к участию в конкурсе «молодых» организаций.
4	<p>Информационная карта П. 14.3 Баллы по подкритерию 2.3</p> <ul style="list-style-type: none"> - участник запроса предложений при наличии у него, в штате организации, специалистов (экспертов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности и специалистов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности), в области проведения технического освидетельствования и обследования лифтов, отработавших назначенный срок службы, в количестве менее 10-ти человек, получает по данному подкритерию 0 баллов; - специалистов (экспертов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности и специалистов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности), в области проведения технического освидетельствования и обследования лифтов, отработавших назначенный срок службы, в количестве 10-ти и более человек, получает по данному подкритерию 20 баллов; - участник запроса предложений, получает дополнительные 10 баллов, при наличии у него в штате организации, 15-ти и более специалистов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности; - участник запроса предложений, получает дополнительные 10 баллов, при наличии у него в штате организации, 6-ти и более экспертов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности; 	<p>Абзац 8 пункта 19 Критериев аккредитации лабораторий гласит следующее: «Работниками лаборатории, состоящими в штате по основному месту работы, должно обеспечиваться проведение исследований (испытаний) и измерений по не менее чем половине включенных в область аккредитации международных, региональных стандартов, национальных (государственных) стандартов, включенных в перечни международных, региональных стандартов, национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований принятых технических регламентов и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.»</p> <p>Работы по оценке соответствия (техническому освидетельствованию) лифтов в период назначенного срока службы и лифтов, отработавших назначенный срок службы, проводятся в объеме и с применением методов установленных нормативной документацией, а именно ГОСТ Р 53783-2010 «Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации». Настоящий ГОСТ Р 53783-2010 не содержит специальных требований к расчетам количества специалистов, интервалов времени, а также сроков выполнения работ.</p> <p>Сроки выполнения работ могут устанавливаться Договором между сторонами и Техническим заданием.</p> <p>Исходя из вышеуказанного следует, что Исполнитель должен определять количество привлекаемого для работ персонала основываясь на Графике работ, являющимся приложением к Договору между Сторонами и требованиями нормативной документации, а именно ГОСТ Р 53783-2010, устанавливающим объем необходимых проверок и испытаний, а также методы их проведения.</p> <p>Кроме того, в п. 5.3.3.4. Информационной карты содержится требование к наличию квалифицированного персонала, в том числе 2 экспертов и 5 специалистов, итого 7 человек. Из чего следует, что даже имея достаточное количество персонала (до 10 человек) участник получит 0 баллов по данному подкритерию.</p> <p>Исходя из вышесказанного критерий не обоснован и не имеет никакого практического значения, так как количество персонала имеющегося в</p>

Приложения:

1. Документация о проведении запроса предложений на 39 листах.
2. Копия запроса на разъяснение положений документации о запросе предложений от 15.02.2017г.
3. Копия ответа Заказчика на разъяснение положений документации о запросе предложений от 17.02.2017г.

Генеральный директор ООО «ТЕХЭКСПЕРТ»

Чичеров Сергей Вячеславович

21.02.2017г.

