



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 4/2016 о нарушении антимонопольного законодательства

18 января 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 11.05.2016 № 134, в ред. Приказ от 01.08.2016 № 247, далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии <....> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <....> – начальник юридического отдела;
<....> – начальник отдела контроля органов власти;
<....> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассматривая в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) дело № 4/2016 установила нарушение администрацией г. Екатеринбурга п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Положения о Комиссии по размещению автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением администрации г. Екатеринбурга от 12.03.2014 № 604), п. 6 которого обуславливает необходимость обращения правообладателей земельных участков за согласованием размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии в соответствующую комиссию администрации города Екатеринбурга, при отсутствии на такие действия нормативно (законодательно) установленных обязанности или права.

Заключение об обстоятельствах дела согласно ч. 2 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

В соответствии со ст. 45.1 Закона о защите конкуренции под доказательствами по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимаются сведения о фактах, которые получены в установленном настоящим Федеральным законом порядке и на

основании которых комиссия устанавливает наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, обоснованность доводов лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела (ч. 1). В качестве доказательств по делу о нарушении антимонопольного законодательства допускаются письменные доказательства и вещественные доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, заключения экспертов, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы (ч. 3).

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции, определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Под **конкуренцией** согласно ст. 4 ФЗ Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке (п. 7); под **признаками ограничения** конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 17).

Под **конкурентами** понимаются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу товаров на одном товарном рынке, или хозяйствующие субъекты, осуществляющие приобретение товаров на одном товарном рынке (ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции).

По результатам проведенного анализа в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции состояния конкуренции рассматривается конкуренция среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих приобретение услуг по подключению к сетям газораспределения, расположенным на территории муниципального образования «город Екатеринбург» за 2014-2016 годы.

Частью 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе

путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам (п. 2).

Под вопросами местного значения, в ч. 1 ст. 2 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении), понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

К вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, организация в границах городского округа электро-, тепло-, **газо-** и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (п. 4 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении).

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, установлены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – **Закон о теплоснабжении**), а также Правилами организации теплоснабжения в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808), Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83), Правилами подключения к системам теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 307).

В ст. 2 Закона о теплоснабжении под **системой теплоснабжения** понимается совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями (п. 14); под **источником тепловой энергии** - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии (п. 3); под **теплопотребляющей установкой** - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя (п. 4); под **тепловой сетью** - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок (п. 5).

Развитие системы теплоснабжения городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения. Одним из общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о теплоснабжении является развитие систем **централизованного** теплоснабжения.

Условия организации централизованного теплоснабжения, **индивидуального теплоснабжения**, а также квартирного отопления, согласно п. 1 ч. 3 ст. 23 Закона о теплоснабжении должны содержаться в схеме теплоснабжения.

Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 утверждены требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, согласно которым:

Схема теплоснабжения состоит из разделов, разрабатываемых в соответствии с п.п. 4 - 17 настоящего документа, и обосновывающих материалов к схемам теплоснабжения, разрабатываемых в соответствии с п.п. 18 - 49 настоящего документа (п. 3);

В схему теплоснабжения включается в том числе раздел 2 «Перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей (пп. «б» п. 4);

Раздел 2 «Перспективные балансы располагаемой тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей» содержит описание существующих и перспективных зон действия индивидуальных источников тепловой энергии (пп. «в» п. б);

Обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, являющиеся ее неотъемлемой частью, включают в том числе главу 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения» (пп. «а» п. 18);

Глава 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения» включает в том числе часть 1 «Функциональная структура теплоснабжения» (пп. «а» п. 19);

Часть 1 «Функциональная структура теплоснабжения» главы 1 содержит описание зон деятельности (эксплуатационной ответственности) теплоснабжающих и теплосетевых организаций и описание структуры договорных отношений между ними, в том числе зоны действия **индивидуального теплоснабжения** (пп. «б» п. 20);

Глава 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения» включает в том числе часть 5 «Тепловые нагрузки потребителей тепловой энергии, групп потребителей тепловой энергии в зонах действия источников тепловой энергии» (пп. «д» п. 19);

Часть 5 «Тепловые нагрузки потребителей тепловой энергии, групп потребителей тепловой энергии в зонах действия источников тепловой энергии» главы 1 содержит описание случаев (условий) применения отопления жилых помещений в многоквартирных домах с использованием **индивидуальных** квартирных источников тепловой энергии (пп. «б» п. 27);

Обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, являющиеся ее неотъемлемой частью, включают в том числе главу 2 «Перспективное потребление тепловой энергии на цели теплоснабжения» (пп. «б» п. 18);

Глава 2 «Перспективное потребление тепловой энергии на цели теплоснабжения» содержит прогнозы приростов объемов потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя с разделением по видам теплопотребления в расчетных элементах территориального деления и в зонах действия индивидуального теплоснабжения на каждом этапе (пп. «е» п. 37);

Обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, являющиеся ее неотъемлемой частью, включают в том числе главу 6 «Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии» (пп. «е» п. 18).

В схеме теплоснабжения также должны быть определены условия, при наличии которых существует возможность поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии при сохранении надежности теплоснабжения. При наличии таких условий распределение тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии осуществляется на конкурсной основе в соответствии с критерием минимальных удельных переменных расходов на производство тепловой энергии источниками тепловой энергии, определяемыми в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, на основании заявок организаций, владеющих источниками тепловой энергии, и нормативов, учитываемых при регулировании тарифов в области теплоснабжения на соответствующий период регулирования (ч. 3 ст. 18 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с ч. 1 и п. 1 ч. 3 ст. 12 Закона о теплоснабжении регулирование тарифов в сфере теплоснабжения может быть отменено в отдельной системе теплоснабжения в случае возможности осуществления в пределах такой системы экономически оправданного перехода из состояния рынка, характеризующегося отсутствием конкуренции, в состояние конкурентного товарного рынка (ст. 12). При этом учитывается наличие на территории поселения или городского округа, на которой находится данная система, *развитой газораспределительной системы* или эффективно функционирующего товарного рынка альтернативных видов топлива, применяемых в целях теплоснабжения, при имеющейся технической возможности для подключения (технологического присоединения) к системе или системам теплоснабжения поселения или городского округа источников тепловой энергии, функционирующих на основе использования альтернативных видов топлива.

Под **газификацией** понимается деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса (ст. 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», далее – **Закон о газоснабжении**).

Развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется на основании перспективного баланса добычи и потребления газа, а также принятых в установленном порядке межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций (ст. 17 Закона о газоснабжении).

Согласно ст. 29 Закона о газоснабжении в целях обеспечения надежного функционирования системы газоснабжения и работающих на газовом топливе организаций системы электро- и теплоснабжения осуществляются меры по координации взаимодействия указанных систем, в том числе:

организации - собственники указанных систем разрабатывают согласованные балансы потребления газа, электрической и тепловой энергии, обеспечивающие их эффективное функционирование;

организация - собственник системы газоснабжения и организация - собственник системы электро- и теплоснабжения заключают долгосрочный договор поставки электрической и тепловой энергии для объектов системы газоснабжения и газа для объектов системы электро- и теплогазоснабжения с указанием особых условий таких поставок и оплаты за поставляемые газ, электрическую и тепловую энергию.

В соответствии со ст. 7 Закона о газоснабжении газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям. Организация - собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием.

Согласно ст. 27 Закона о газоснабжении организации - собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим

деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Правилами пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 (далее – **Правила № 317**) под **газоиспользующим оборудованием** понимаются котлы, производственные печи, технологические линии, утилизаторы и другие установки, использующие газ в качестве топлива в целях выработки тепловой энергии для централизованного отопления, горячего водоснабжения, в технологических процессах различных производств, а также другие приборы, аппараты, агрегаты, технологическое оборудование и установки, использующие газ в качестве сырья (подп. «в» п. 2); под **котельной** понимается здания или помещения (встроенные, пристроенные, размещенные на крыше зданий) с котлами или теплогенераторами (не менее двух) и вспомогательным технологическим оборудованием, предназначенными для получения энергоносителей (водяного пара, горячей воды) в целях теплоснабжения или выработки продукции (подп. «д» п. 2).

Согласно п. 13 Правил № 317 основанием для разработки проектов газоснабжения являются технические условия на присоединение к газораспределительной системе и технические условия по эффективному использованию газа.

Технические условия по эффективному использованию газа должны содержать следующие сведения, в том числе, требования к учету тепловой энергии и другой продукции, вырабатываемой с использованием газа (подп. «б» п. 18 Правил № 317).

Технические условия на присоединение к газораспределительной системе и технические условия по эффективному использованию газа являются обязательными к исполнению (п. 19 Правил № 317).

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением газа, газовой мощности, установлено Положением об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям (утв. Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 N 1370, далее - **Положение № 1370**), согласно п. 3 которого **под местной газораспределительной сетью** понимается система газопроводов и сооружений, предназначенная для газоснабжения покупателей газа в пределах одного территориального образования (субъекта РФ, города, района и т.д.); **под доступом** - право организации на получение услуги по транспортировке газа по местным газораспределительным сетям; **под транспортировкой газа** - перемещение газа по местной газораспределительной сети; **под свободной мощностью местной газораспределительной сети** - технически возможная мощность сети по приему и транспортировке газа за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой по действующим в соответствующий период времени договорам.

Действующая схема предоставления услуг по подключению к сети газораспределения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» до 2025 года, утв. Решением Екатеринбургской городской думы третьего созыва от 06.07.2004 № 60/1.

Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

Согласно данным Правилам:

Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта

капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году (п. 14).

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение) (п. 25).

ПАО «Екатеринбурггаз» в представленном отзыве (вх. № 01-8739 от 09.06.2016) сообщило, что не обуславливает выдачу технических условий и заключение договора о подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения наличием обстоятельств (условий), прямо не предусмотренных Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314), в том числе, необходимостью получения согласования Комиссии по размещению автономных источников энергии.

По мнению заинтересованного лица, условия организации централизованного теплоснабжения или индивидуального теплоснабжения, должны определяться с учетом утвержденных в установленном порядке схем тепло-и газоснабжения.

ПАО «Екатеринбурггаз» полагает целесообразным законодательно регулировать процесс размещения любых автономных источников энергии, что способствовало бы обеспечению надежного теплоснабжения потребителей и безопасности жизнедеятельности населения города.

АО «НПО автоматики» в представленном отзыве (вх. № 01-8738 от 09.06.2016) сообщило, что Комиссией по размещению автономных источников энергии 05.05.2016 принято решение о разрешении обществу проектирования автономной газовой котельной для теплоснабжения производственных помещений.

Ранее, отвечая на запрос антимонопольного органа, АО «НПО автоматики» сообщило, что в соответствии с требованиями газораспределительной организации (ПАО «Екатеринбурггаз») наличие согласия Комиссии по размещению автономных источников энергии является обязательным на стадии выдачи технических условий и оформления договора на подключение к сетям газораспределения. При этом заинтересованное лицо не усматривает в действиях Комиссии по размещению автономных источников энергии дискриминационных условий для заявителей.

Схема теплоснабжения должна соответствовать документам территориального планирования городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа (ч. 2 ст. 23 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ принципом законодательства о градостроительной деятельности является единство требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений и недопущение установления обязанности осуществления этими субъектами не предусмотренных исчерпывающим перечнем процедур (п. 10.1 ст. 2). Под **исчерпывающим перечнем процедур в сфере строительства** в п. 7.4 ч. 1 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ понимаются установленные законодательством процедуры, осуществляемые в отношении таких субъектов, в целях подготовки (осуществления) ими:

- документации по планировке территории (проект планировки территории, проект межевания территории и градостроительный план земельного участка);
- архитектурно-строительного проектирования (выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации);
- строительства (реконструкции) объектов капитального строительства (разрешения на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию).

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 8, п. 26 ст. 1, ч. 4 ст. 29.2 и пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 23 Градостроительного Кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится утверждение местных нормативов градостроительного проектирования - совокупности установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения, городского округа, относящимися к областям, тепло- и газоснабжение населения, населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Постановлением администрации г. Екатеринбурга от 12.03.2014 № 604 создан постоянно действующий коллегиальный орган – Комиссия по размещению автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Комиссия по размещению автономных источников энергии).

Результатом деятельности комиссии является решение о возможности размещения автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, решение о продлении срока действия решения о размещении автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, либо решение об отказе в размещении автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, принимаемое простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Комиссии.

В размещении автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии может быть отказано, если:

- 1) имеется техническая возможность централизованной подачи тепловой и (или) электрической энергии;
- 2) существуют автономные источники, которые могут обеспечить возможность

- теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения объектов капитального строительства;
- 3) отсутствуют лимиты газоснабжения либо техническая возможность подключения к системе газоснабжения источника тепловой и (или) электрической энергии;
- 4) размещение источников тепловой и (или) электрической энергии не предусмотрено градостроительной документацией.

Министерством энергетики РФ, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон № 190-ФЗ), разработана и утверждена Приказом от 29.12.2015 № 1053 «Схема теплоснабжения муниципального образования «город Екатеринбург» до 2030 года» (далее – Схема теплоснабжения), которая не предусматривает возможность создания подобной Комиссии.

На период существования Комиссии по размещению автономных источников энергии с 01.01.2015 по 10.11.2016 за выдачей разрешения на проектирование теплоснабжения объектов строительства от автономных котельных в Комиссию обратились следующие хозяйствующие субъекты, см. Таблицы № 1.

Таблица № 1

Вне зон действия существующих систем централизованного теплоснабжение				
	№ п/п	Наименование заявителя (застройщика)	Тепловая нагрузка, Гкал/час	Решение Комиссии о размещении автономного источника
2014 год	1	ООО "<....>	2,31	разрешить
	2	ООО "<....>	0,45	разрешить на твердом топливе (пеллеты)
	3	ООО "<....>	0,45	продлить срок действия ранее выданного разрешения
	4	Русская православная церковь <....>	0,01	разрешить
	5	<....>	3,00	разрешить
	6	ООО "<....>"	4,56	отложить
	7	ООО "<....>"	3,30	разрешить
	8	ООО "<....>	2,10	отказать
	9	ООО "<....>	2,10	разрешить
	10	ИП <....>	43,00	разрешить
	11	ООО "<....>	2,59	разрешить
	12	<....>	0,86	разрешить
	13	ООО "<....>	0,26	разрешить
	14	<....>.	0,19	разрешить
	15	ООО "<....>	4,02	разрешить
	16	ЗАО "<....>	0,98	разрешить
	17	ООО "<....>	0,30	разрешить

2015 год	18	ЗАО "<....>	1,81	разрешить	
	19	ИП <....>. и ИП <....>	0,17	разрешить	
	20	ИП <....>	0,30	разрешить	
	21	ООО "<....>	1,62	разрешить	
	22	ИП <....>	0,58	разрешить	
	23	ООО "<....>"	0,51	разрешить	
	24	ООО "<....>	24,46	отложить	
	25	ЗАО "<....>	3,41	разрешить	
	26	ЗАО "<....>	2,90 МВт	разрешить когенерационные установки	
	27	ОАО "<....>	0,95	отложить	
	28	ООО "<....>	0,18	разрешить	
	29	ЗАО "<....>	1,90	разрешить	
	30	ООО "<....>	0,39	разрешить	
	31	АО "<....>	0,95	разрешить	
	32	<....>	0,11	разрешить	
	33	ООО "<....>	25,91	разрешить	
	34	ОАО "<....>	4,29	разрешить	
	35	ООО "<....>	0,34	разрешить	
	36	ООО "<....>	0,17	разрешить	
	37	ООО "<....>	1,70	разрешить	
	38	<....>	0,17	разрешить	
	39	ИП <....>.	0,88	разрешить	
	40	ООО "<....>"	4,70	разрешить	
	2016 год	41	ООО "<....>	0,72	разрешить
		42	ОАО "<....>	0,09	разрешить
		43	ЗАО "<....>	0,40	разрешить
		44	ЗАО "<....>	1,51	разрешить
		45	ИП <....>.	0,62	разрешить
		46	<....>	0,20	разрешить
		47	ООО "<....>	20,02	разрешить
		48	ООО <....>	2,00	отложить

49	ООО <....>	2,00	разрешить
50	<....>	0,10	отложить
51	<....>	2,34	рекомендовано размещение автономной газовой котельной
52	ФГБУ <....>	0,02	рекомендовано размещение автономной газовой котельной

Таблица № 2

Зона действия существующей системы централизованного теплоснабжение				
№ п/п	Наименование заявителя (застройщика)	Тепловая нагрузка, Гкал/час	Решение Комиссии о размещении автономного источника	
2014 год	1	ООО "<....>	10,78	отказать
	2	ООО "<....>	0,51	отказать
	3	ИП <....>	0,60	отказать
	4	ИП <....>	0,12	отказать
	5	ООО "<....>	11,40	отложить
	6	<....>	0,05	отказать
	7	ПЭК "<....>	2,22	отказать
	8	ИП <....>	0,38	разрешить
	9	ООО "<....>	0,30	отказать
	10	ООО "<....>	0,35	отказать
	11	<....>	0,05	разрешить
	12	ИП <....>	0,08	разрешить
	13	ЗАО "<....>	1,57	отложить
	14	ООО "<....>	0,51	разрешить
	15	ЗАО "<....>	2,27	отказать
	16	ЗАО "<....>"	2,22	разрешить 1 очередь строительства (2 дома)
	17	ЗАО "<....>	3,10	отказать
	18	ЗАО "<....>	2,27	отложить
	19	Русская православная церковь <....>	0,40	разрешить на твердом топливе (уголь, паллеты, дрова)

	20	ООО "<....>"	0,78	разрешить
	21	ООО "<....>"	0,28	отказать
	22	ООО "<....>"	1,28	отложить
	23	ООО "<....>"	4,00	отложить
	24	ООО "<....>"	2,32	разрешить в качестве резервного источника теплоснабжения
	25	ООО "<....>"	11,40	разрешить в качестве резервного источника теплоснабжения
	26	ООО "<....>"	11,40	отказать
	27	ЗАО "<....>"	1,66	разрешить
	28	ООО "<....>"	0,27	разрешить
	29	ООО "<....>"	12 МВт	отложить
	30	ЗАО "<....>"	2,2 МВт	отложить
	31	ГКУ "<....>"	7,07	отложить
	32	ООО "<....>"	1,28	разрешить
	33	ОАО "<....>"	15,91	отказать
	34	ГКУ "<....>"	7,07	отказать
35	ООО "<....>"	4,00	отказать	
2015 год	36	ОАО "<....>"	20-25 МВт	отложить
	37	ООО "<....>"	3,23	отказать
	38	ИП "<....>"	0,08	разрешить
	39	ООО "<....>"	1,06	отложить
	40	ЗАО "<....>"	1,57	отказать
	41	ЗАО "<....>"	2,40	отложить
	42	ООО "<....>"	1,06	разрешить
	43	АО "<....>"	14,96	отложить
	44	ИП "<....>"	0,15	разрешить
	45	АО "<....>"	14,96	отложить
	46	ООО "<....>"	0,71	отказать
	47	ЗАО "<....>"	3,14	отложить
	48	ООО "<....>"	6,13	отложить
	49	ООО "<....>"	0,36	разрешить
	50	АО "<....>"	14,96	разрешить
	51	ЗАО "<....>"	3,14	отказать
	52	ОАО "<....>"	1,3 МВт	отложить
	53	ООО "<....>"	2,30	отложить
2016 год	54	ООО "<....>"	0,30	отказать

55	ООО "<....>"	0,05	отложить
56	ЗАО "<....>"	3,14	отказать
57	ООО "<....>"	0,30	разрешить
58	АО "<....>"	20-25 МВт	отложить
59	ОАО "<....>"	1,30	отказать
60	ЗАО "<....>"	3,14	разрешить
61	АО "<....>"	25 МВт	разрешить
62	ООО "<....>"	8,95	отказать
63	ЗАО "<....>"	25 МВт	отказать
64	<....>	0,21	отложить
65	ООО "<....>"	4,42	отложить
66	ООО "<....> ООО "<....>ИП <....>	1,60	отложить
67	ИП <....>	0,21	отложить
68	Местная православная религиозная организация <....>	0,02	рекомендовано размещение автономной газовой котельной
69	ООО "<....>"	0,05	Осуществить теплоснабжение в соответствии с утвержденной схемой
70	ИП <....>	0,21	отложить
71	ООО "<....> ООО "<....>ИП <....>	1,60	Осуществить теплоснабжение в соответствии с утвержденной схемой
72	ООО <....>	0,07	Осуществить теплоснабжение в соответствии с утвержденной схемой

Как видно из таблицы № 2, 24 из 72 хозяйствующих субъектов, обратившихся в Комиссию по размещению автономных источников энергии за разрешением на переход на индивидуальное газоснабжение, было разрешено.

Представитель АО «Уралтрансмаш» в заседании Комиссии 15.06.2016 сообщил, что АО «Уралтрансмаш» не против осуществления контроля в сфере теплоснабжения органами государственной власти и местного самоуправления, поскольку существуют определенные регламенты и схемы теплоснабжения. Однако, контроль, по мнению заинтересованного лица, не должен ограничивать интересы хозяйствующих субъектов.

АО «Уралтрансмаш» трижды обращалось в Комиссию по размещению автономных источников энергии за соответствующим согласованием (при проектировании строительстве котельной на территории предприятия и, исключительно, для удовлетворения потребностей производства) и дважды получало отказ.

Согласие было дано только после обоснования потребности обусловленной выполнением государственного оборонного заказа.

С одной стороны теплоснабжение в муниципальном образовании «город Екатеринбург» должно осуществляться в соответствии с утвержденной Схемой теплоснабжения (в силу Закона № 190-ФЗ), с другой стороны существует возможность бесперебойного подключения объектов капитального строительства к системе газоснабжения для питания локальных источников теплоснабжения.

По мнению Администрации г. Екатеринбурга, отсутствие контроля за соблюдением Схемы теплоснабжения приведет к чрезмерному распространению локальных теплоисточников и нарушению организации теплоснабжения в муниципальном образовании, а именно:

- снижению надежности теплоснабжения потребителей (как подключаемых к локальным теплоисточникам, так и существующим в рамках централизованных систем);
- снижению энергетической эффективности теплоснабжения (сжигание газа на энергоисточниках с комбинированной выработкой, как тепла, так и электроэнергии - энергоэффективнее, чем на локальной котельной, которая вырабатывает только тепло);
- препятствованию развития систем централизованного теплоснабжения в силу снижения количества или полного отсутствия технологических подключений;
- нарушению экологической безопасности теплоснабжения – строительство котельных в густонаселенных районах ухудшит экологическую обстановку в городе.

Ответчик утверждает, что необходимость контроля за соблюдением Схемы теплоснабжения отмечают ключевые участники рынка теплоснабжения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (ПАО «Т Плюс» Филиал «Свердловский», МУП «Екатеринбургэнерго», ООО «Свердловская теплоснабжающая компания», ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметрпром», ЗАО «ТеплоСетевая Компания», в том числе ПАО «Екатеринбурггаз» и АО «Урал север газ»).

Ссылаясь на мнение экспертов в сфере теплоснабжения, ответчик сообщил, что действующее законодательство отдает приоритет подключению объектов капитального строительства к существующим системам централизованного теплоснабжения, при наличии свободных мощностей.

Более того, наличие существенных резервов в объединённой системе центрального теплоснабжения влияет на загрузку когенерирующих мощностей источников тепловой и электрической энергии, а отказ от подключения к централизованным системам теплоснабжения повлечет перерасход ресурсов (газ, электричество, вода) и повышение нагрузки на внутриквартальные системы ресурсоснабжения (Письмо ОАО «Объединение ВНИПИэнергопром» от 09.12.2015 № 506).

Кроме того, неполная загрузка существующей мощности энергоисточников приводит к повышению себестоимости вырабатываемой энергии и повышению тарифов на тепло для конечных потребителей.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства, по мнению ответчика, обуславливают необходимость контроля за выбором способа теплоснабжения объектов капитального строительства, расположенных в зоне действия централизованных сетей теплоснабжения и именно для этих целей создана и функционирует Комиссия по размещению автономных источников энергии.

Согласно п. 9 ч. 3 ст. 8 Градостроительного Кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов.

Система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (п. 24 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, которые предусмотрены соответственно схемами и программами развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики, федеральной программой газификации, соответствующими межрегиональными, региональными программами газификации, схемами теплоснабжения, схемами водоснабжения и водоотведения, территориальными схемами в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов таких поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями в строительстве объектов капитального строительства и соответствующие установленным требованиям надежность, энергетическую эффективность указанных систем, снижение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и повышение качества поставляемых для потребителей товаров, оказываемых услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также услуг по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов (п. 23 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Представитель ООО «Теплосетевая компания» на заседании Комиссии от 18.01.2017 сообщил, что не против деятельности Комиссии по размещению автономных источников энергии, созданной в администрации г. Екатеринбурга, но при условии если Комиссия по размещению автономных источников энергии будет придерживаться утвержденной на тот период схемой теплоснабжения.

Представитель заинтересованного лица пояснил, что если в Комиссию по размещению автономных источников энергии обращается хозяйствующий субъект с просьбой о разрешении перехода на индивидуальное газоснабжение, хотя на момент обращения данный хозяйствующий субъект является потребителем тепловой энергии и находится в зоне централизованной схемы теплоснабжения, и Комиссия по размещению автономных источников энергии принимает решение о разрешении, то теплосетевые компании несут убытки, т.к. данный хозяйствующий субъект уходит с рынка теплоснабжения и не приносит теплосетевым компаниям платы за технологическое присоединение к сетям теплоснабжения, которые были заложены в утвержденной схемой теплоснабжения, на момент обращения заявителя в Комиссию по размещению автономных источников энергии.

На заседании Комиссии от 18.01.2017, представителем из администрации г. Екатеринбурга было представлено Постановление от 09.12.2016 № 2432 «Об организации теплоснабжения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в котором утверждено Положение о межведомственной комиссии по организации теплоснабжения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Положение).

Согласно пп. 2 п. 3 Постановления от 09.12.2016 № 2432 теплоснабжающая и теплосетевым организациям осуществлять технологическое присоединение объектов капитального строительства к системам теплоснабжения на основании заключения межведомственной комиссии по организации теплоснабжения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в случае отсутствия возможности технологического присоединения объектов капитального строительства к системам теплоснабжения в соответствии со схемой теплоснабжения.

Также в приложении № 2 к данному Положению определен состав межведомственной комиссии по организации теплоснабжения на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Согласно приложению № 2 Положения в состав комиссии входят представители от АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», ПАО «Т Плюс», ПАО «Екатеринбурггаз».

Таким образом, в действиях администрации г. Екатеринбург установлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Положения о Комиссии по размещению автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением администрации г. Екатеринбурга от 12.03.2014 № 604), п. 6 которого обуславливает необходимость обращения правообладателей земельных участков за согласованием размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии в соответствующую комиссию администрации города Екатеринбурга, при отсутствии на такие действия нормативно (законодательно) установленных обязанности или права

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Председатель комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

<....>

<....>