



Северо-Западный филиал ПАО «МегаФон»  
ВОХ 1993, Санкт-Петербург, Россия, 190000  
Телефон +7 (812) 991-09-91  
Факс +7 (812) 991-09-01  
E-mail: megafonnw@megafon.ru  
http://www.megafon.ru

ОКПО 58839397, ОГРН 1027809169585  
ИНН / КПП 7812014560 / 780103001

25.01.2017г. № 5/1-183-NL-Исх-00005/17

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Тверской области

Податель жалобы: Публичное акционерное общество  
«МегаФон»

место нахождения/почтовый адрес: 115035, г. Москва,  
Кадашевская наб., д. 30

Управление Федеральной службы государственной  
регистрации, кадастра и картографии по Тверской  
области

место нахождения/почтовый адрес: 170100, г. Тверь,  
пер. Свободный, 2

тел. +7 (4822) 42-98-55

факс +7 (4822) 33-01-20

e-mail: 69\_upr@rosreestr.ru

№ извещения 0136100006616000112

## ЖАЛОБА

в порядке ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

30.12.2016г. на официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено  
извещение о проведении электронного аукциона № 0136100006616000112 на оказание услуг подвижной  
радиотелефонной (сотовой) связи,

Заказчик - Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по  
Тверской области,

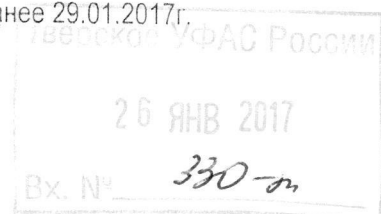
начальная (максимальная) цена контракта - 100 000,00 рублей,

начальная (максимальная) цена единицы услуги - 352,13 рублей.

дата проведения электронного аукциона 16.01.2017г.;

дата размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона – 18.01.2017г.;

дата заключения государственного контракта по итогам электронного аукциона – не ранее 29.01.2017г.



Документ подписан электронной подписью.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2017г. № 0136100006616000112-3 в электронном аукционе участвовало 4 оператора связи, а именно:

Порядковый номер заявки	Наименование участника
1	Публичное акционерное общество «МегаФон»
2	Публичное акционерное общество Междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»
3	Публичное акционерное общество «Мобильные ТелеСистемы»
5	Публичное акционерное общество «Вымпел-Коммуникации»

С учетом требований части 5 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукцион проводился путем снижения начальной (максимальной) цены единицы услуги.

Частью 18 статьи 68 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в протоколе проведения электронного аукциона указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 16.01.2017г. № 0136100006616000112-2 от участников электронного аукциона поступили следующие минимальные предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки
1	0.06	повышение	-	16.01.2017 13:47:45	5
2	1.70	понижение	99.52 %	16.01.2017 13:47:27	3
3	1.70	понижение	99.52 %	16.01.2017 13:48:16	1
4.	174.27	понижение	50.51 %	16.01.2017 13:44:11	2

Документ подписан электронной подписью.

В соответствии с частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона.

С учетом указанных положений Закона о контрактной системе электронный аукцион развернулся на повышение, что отражено в протоколе проведения электронного аукциона, и ПАО «Вымпел-Коммуникации» (порядковый номер заявки № 5) 16.01.2017г. в 13:47:45 час., в соответствии с положениями части 8 статьи 68 Закона о контрактной системе, подало предложение о цене за право заключения контракта равное 0,06 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2017г. № 0136100006616000112-3 победителем электронного аукциона признано ПАО «Вымпел-Коммуникации», как участник предложивший наиболее высокую цену на право заключения государственного контракта, а именно 0 (Ноль) рублей 06 копеек.

Однако несмотря на указанные нормы закона в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2017г. № 0136100006616000112-3 указано «Рекомендовать Заказчику заключить государственный контракт на сумму 100 000,00 (сто тысяч рублей 00 копеек) рублей, общая цена единицы услуги составит 1,70 рублей».

Указанные действия аукционной комиссии заказчика, а также самого заказчика незаконны, противоречат итогам электронного аукциона № 0136100006616000112 и действующему законодательству по следующим основаниям.

Как указывалось в выше, а также отражено в протоколе проведения электронного аукциона от 16.01.2017г. № 0136100006616000112-2 и протоколе подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2017г. № 0136100006616000112-3, в соответствии с частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе электронный аукцион развернулся на повышение и аукцион проводился на право заключить контракт.

Предложения 1,70 рублей о стоимости единицы услуги ПАО «Вымпел-Коммуникации» не делало. Данное предложение было сделано участниками с порядковыми номерами 3 (ПАО «МТС») и 1 (ПАО «МегаФон»), что подтверждается протоколом проведения электронного аукциона и протоколом подведения итогов электронного аукциона.

ПАО «Вымпел-Коммуникации» было сделано предложение «на повышение», а именно предложение о цене за право заключения контракта равное 0,06 рублей.

Согласно части 11 статьи 69 Закона о контрактной системе, в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, победителем электронного аукциона признается его участник, который предложил наиболее высокую цену за право заключения контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 12 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, контракт заключается только после внесения на счет, на котором

Документ подписан электронной подписью.

в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной таким участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, с учетом требований части 23 статьи 68, части 11 статьи 69 и части 12 статьи 70 Закона цена единицы услуги заключенного государственного контракта не может составлять 1,70 рублей.

Более того у заказчика не возникает обязанности оплачивать ПАО «Вымпел-Коммуникации» оказанные услуги связи. Иной подход нарушает баланс прав и интересов иных участников закупки (в частности, ПАО «МегаФон») и нарушает публичные интересы при оплате услуг на основании государственного контракта ввиду необоснованного расходования бюджетных (публичных) денежных средств.

Согласно части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем. Цену единицы услуги 1,70 руб. ПАО «Вымпел-Коммуникации» не предлагал. Предложения по данной цене было сделано ПАО «МегаФон» и ПАО «МТС».

Цена контракта в рассматриваемом случае равна цене за право заключить контракт, то есть 0,06 руб., при этом услуги связи должны оказываться безвозмездно.

Данная позиция подтверждается позицией Минэкономразвития - Письмо Минэкономразвития России от 10.02.2016 N Д28и-372, Письмо Минэкономразвития России от 14.10.2015 N Д28и-3071, Письмо Минэкономразвития России от 08.09.2015 N ОГ-Д28-12261, а также судебной практикой - Решение Арбитражного суда города Москвы от 25.04.2016 по делу N А40-6844/16, оставлено без изменения Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.07.2016 N 09АП-28016/2016.

С учетом изложенного заявитель полагает, что имеет место нарушение процедуры заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона в части определения цены государственного контракта в сумме 100 000,00 (сто тысяч рублей 00 копеек) рублей и общей цены единицы услуги в сумме 1,70 рублей.

Согласно части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу.

Документ подписан электронной подписью.

Руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта по результатам электронного аукциона № в ЕИС 0136100006616000112 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать в действиях заказчика и аукционной комиссии заказчика нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.


Приложение:

1. Выписка из протокола ГОСА от 30.06.2015г. – на 2л.
2. Лист записи ЕГРЮЛ от 08.07.2015г. – на 2л.
3. Доверенность от 27.10.2015г. – на 4л.
4. Доверенность от 04.12.2015г. – на 2л.

Представитель ПАО «МегаФон»  
по доверенности от 04.12.2015г.  
e-mail: [ekaterina.utkina@megafon.ru](mailto:ekaterina.utkina@megafon.ru)  
тел. +79206509973  
факс (4852) 789067

Е.Е. Уткина

#102717138

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
	Общий статус подписи: Подпись верна
Сертификат:	4679AA26000700000DF4
Владелец:	ПАО "МегаФон"
Издатель:	ПАО "МегаФон"
Срок действия:	Действителен с: 31.10.2016 06:45:00 UTC Действителен до: 31.01.2018 06:55:00 UTC
Дата и время создания ЭП:	25.01.2017 19:32:09 UTC