

18:58

ЭУП

26.01.17



Оцинкованный металлопрокат, профиль для гипсокартона.
Производство реагентов для очистки воды

**Общество с Ограниченной Ответственностью
«МЕТАХИМ»**

Юридический адрес: 105066, г Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, кор. 20, офис 16

Почтовый адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, кор. 20, офис 16

Р/с(рублевый) 407 028 103 382 900 295 15

в Стромьинском отд. № 5281 Сбербанк России, БИК 044 525 225

к/с 301 018 104 000 000 00 225 в ОПЕРУ Московского ГТУ Банка России,

Валютный сч 40702840938291029515

ИНН 772 257 85 94 / КПП 770101001

тел./факс (495) 775-81-79

Исх. № 26/01 26 января 2017 г.

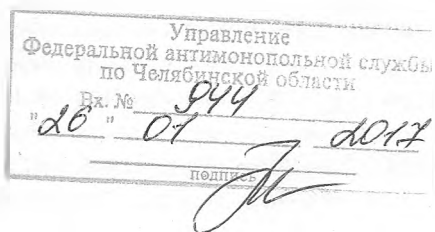
Руководителю
Челябинского УФАС России
Козловой А.А.

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Метахим»,
место нахождения: РФ, 109029, г Москва,
ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16,
адрес электронной почты: nikdariya87@gmail.com,
номер контактного телефона/факса: +7 (495) 775-81-79,

**ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ),
ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ:**
Открытое акционерное общество «Фортум»
место нахождения: 454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
ГСП-6
адрес электронной почты: Darya.Kornienko@fortum.com
номер контактного телефона: 8-351-2593485

**ОБЖАЛУЕМАЯ ЗАКУПКА (ЗАКУПКА ПУТЕМ
ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТЫХ КОНКУРЕНТНЫХ
ПЕРЕГОВОРОВ):**

реестровый номер торгов № 31604483474
на сайте: <http://www.zakupki.gov.ru>



**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА ЗАКУПКИ)
ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТЫХ КОНКУРЕНТНЫХ
ПЕРЕГОВОРОВ**

Открытое акционерное общество «Фортум» (сокращенное наименование – ОАО «Фортум») (далее - заказчик) является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения и теплоснабжения общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг которой устанавливаются Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (в ред. от 12.03.2014 г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пп. 1 п. 2 ст. 1 названного федерального закона) (далее - №223-ФЗ).

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом от 23.12.2016 г. № 196/16 было утверждено Положение о закупках ОАО «Фортум», новая редакция, (далее – Положение о закупке), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

13 декабря 2016 г. Заказчиком было опубликовано извещение о закупке № 31604483474 «Поставка алюминия сульфата технического», способ закупки: **открытые конкурентные переговоры**.

В соответствии с протоколом о результатах проведения закупки (далее - протокол) в качестве победителя выбрано ООО «Сибресурс» ИНН 5403025455).

Однако в протоколе не указана стоимость поставляемого товара (цена договора), предложенная ООО «Сибресурс».

По мнению заявителя, при проведении закупки № 31604483474 Заказчиком были допущены нарушения, установленные Федеральным законом N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закон N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - №135-ФЗ):

- 1. Нарушение требований Положения о закупках;*
- 2. Ограничение конкуренции.*

1. Нарушение требований Положения о закупках.

Содержимое протоколов закреплено в Постановлении Правительства РФ от 10.09.2012 № 908: «Протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.»

Положением о закупках (страница 86) установлены требования к составлению и содержанию протокола о результатах проведения закупки.

В соответствии с условиями Положения о закупках протокол должен содержать сведения о цене договора (цена поставляемого товара), объеме договора и сроках исполнения договора. И если объем договора и срок исполнения договора возможно определить, исходя из сведений закупочной документации Заказчика, то цену поставляемого товара не возможно определить самостоятельно, так как данные сведения содержатся только в заявке участника, признанного победителем – ООО «Сибресурс».

Опубликование заключенного договора является правом Заказчика, а не его обязанностью.

Отсутствие данной информации в протоколе является прямым нарушением требований Положения о закупках и не позволяет остальным участникам закупки (за исключением победителя) удостовериться в правомерности действий Заказчика по признанию ценового предложения победителя закупки – конкурентоспособным, то есть убедиться, что ООО «Сибресурс» предложило наилучшие условия исполнения договора.

Таким образом, цена поставляемого товара, предложенная ООО «Сибресурс» может быть выше, чем цена, предлагаемая другими участниками закупки, либо не отличаться от цены коммерческого предложения ООО «Метаким».

Данная закупка является **открытой**, но Заказчик не опубликовал и не сообщил иным способом цену договора другим участникам закупки.

Принцип информационной открытости закупки, закрепленный в пункте 1 части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ, необходимо трактовать в системной взаимосвязи со статьей 4 упомянутого закона, устанавливающей обязанность Заказчика обеспечивать доступ участников ко всем документам, связанным с проводимой закупкой.

Заказчиком нарушены требования Положения о закупках и принцип информационной открытости закупки.

2. Ограничение конкуренции.

Закон №223-ФЗ предоставляет определенную свободу при осуществлении закупок, а именно правила проведения закупок определяются заказчиком самостоятельно в Положении о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 указанного закона одним из основных принципов является отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Само определение понятия «конкуренция» дано в №135-ФЗ, который является центральным нормативным правовым актом, регулирующим конкурентные правоотношения.

Согласно п. 7 ст. 4 №135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке.

Кроме того, ч. 1 ст. 17 №135-ФЗ установлены общие антимонопольные требования к торгам и запросу - заказчиком запрещается осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора на поставку алюминия сульфата технического. Данный вывод подтверждается Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 14 августа 2015 г. N Ф09-5430/15 по делу N А60-47219/2014.

Однако проведение закупки заказчиком путем проведения открытых конкурентных переговоров не носило характер конкурентных закупок по следующим причинам.

Участники закупок направили свои первоначальные коммерческие предложения с ценой товара. 10 января 2017 года от Заказчика поступило предложение рассмотреть возможность снижения цены предложения по поставке сульфата алюминия технического для Тюменской ТЭЦ-1 на 2017 г.

Заказчиком была объявлена переторжка в электронной системе ОАО «Фортум» Лот F1000006052 до 18:00 (члб.) 10.01.2017 г.

Несмотря на то, что закупка носила **открытый** характер, при объявлении переторжки Заказчик не сообщил сведения участнику ООО «Метахим» о цене предложения других участников закупки для того, чтобы создать условия здоровой конкуренции для всех участников, не нарушая при этом их права.

Заказчик лишил ООО «Метахим» права воспользоваться сведениями о цене предложения ООО «Сибресурс» и тем самым сформировать наиболее выгодное предложение.

До настоящего момента цена, предложенная победителем ООО «Сибресурс» в рамках проведения закупки, остается неизвестной, принцип открытости и конкурентоспособности закупки нарушен.

Выбранный Заказчиком способ закупки и само проведение закупки не явились конкурентным способом определения поставщика для нужд ОАО «Фортум».

Отсутствие открытости при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных переговоров, могло повлечь нарушение норм №135-ФЗ Заказчиком.

В соответствии с разъяснениями ФАС России № АВ/2576/16 от 15.01.2016 при подаче жалобы на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках вне зависимости от способа осуществления такой закупки Заказчиком при условии ее соответствия требованиям, установленным частями 6-8 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и поступлении в антимонопольный орган в течение сроков, указанных в частях 4,5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, такая жалоба подлежит рассмотрению в рамках «короткой» процедуры в соответствии со ст. 18.1 названного Закона.

В положениях Закона о защите конкуренции также предусмотрены иные основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом срок на обжалование дается 10 дней со дня со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протокол закупки был размещен в сети Интернет на информационном портале www.zakupki.gov.ru – 16 января 2017 г.

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

1. Выдать предписание ОАО «Фортум» об устранении нарушений, заключающихся в опубликовании неполных сведений, а именно отсутствии информации о цене договора в протоколе о результатах проведения закупки, обязав ОАО «Фортум» опубликовать цену договора, предложенную победителем - ООО «Сибресурс».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение № 31604483474.
 2. Протокол о результатах проведения закупки.
 3. Запрос от Заказчика на проведение переторжки.
 4. Положение о закупках, утвержденное Протоколом от 23.12.2016 г. № 196/16.
 5. Разъяснения ФАС России от 15.01.2016.
 6. Устав ООО «Метахим».
 7. Свидетельство о гос.регистрации ООО «Метахим».
 8. Протокол №4 об избрании генерального директора.
 9. Распечатка с сайта www.zakupki.gov.ru с датой размещения договора.
 10. Доверенность на представителя № 02 от 09.01.2017.
-

**Представитель
ООО «Метахим»**