

«31» января 2017 года

5  
В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве;  
**Адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1;  
**E-mail:** [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru);  
**Телефон/факс:** (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29;

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Строительная фирма «Глория»  
(ОГРН: 1025005242536, ИНН: 5041015608, КПП:  
504101001);  
**Адрес:** 143960, Московская область, г. Реутов, ул.  
Войтовича, дом 1;  
**E-mail:** [info@gloria92.com](mailto:info@gloria92.com);  
**Телефон:** +7 (495) 528-14-53;

**Заказчик (копия):**  
Государственное унитарное предприятие города  
Москвы «Медицинский центр Управления делами  
Мэра и Правительства Москвы»;  
**Местонахождение:** 119071, г. Москва, Ленинский  
пр-т, д. 20, корп. 1;  
**Почтовый адрес:** 101000, г. Москва, Большой  
Спасоглинищевский пер, д. 3, стр. 4;  
**Телефон:** +7 (499) 290-00-90, доб. 10-650, 10-211;  
**Факс:** +7 (499) 290-00-90;  
**Адрес электронной почты:** [efr@gupmc.ru](mailto:efr@gupmc.ru),  
[konstantinova.e.s@gupmc.ru](mailto:konstantinova.e.s@gupmc.ru);

Запрос предложений в электронной форме:  
31604638555;

ЭТП: АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>).

### **ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы «Медицинский центр  
Управления делами Мэра и Правительства Москвы»;

Контактное лицо: Ефременкова Галина Васильевна, Константинова Елена Сергеевна,  
телефон: +7 (499) 290-00-90, доб. 10-650, 10-211, факс: +7 (499) 290-00-90; адрес электронной  
почты: [efr@gupmc.ru](mailto:efr@gupmc.ru), [konstantinova.e.s@gupmc.ru](mailto:konstantinova.e.s@gupmc.ru).

объявил о проведении Запроса предложений в электронной форме (извещение  
31604638555 от 30.12.2016г.) на право заключения договора на Выполнение работ по ремонту  
номеров 5 этажа спального корпуса №1 в филиале ГУП "Медицинский центр" - Санаторий  
"Первомайский".

Согласно документации о проведении закупки, срок окончания подачи заявок: 25.01.2017 в  
09:00 (время московское),

Дата и время подведения итогов закупки: 27.01.2017 в 17:00 (время московское).

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Строительная фирма «Глория»  
Телефон: +7 (495) 528-14-53, факс: +7 (495) 791-70-82, e-mail: [info@gloria92.com](mailto:info@gloria92.com),  
Контактное лицо: Зайнутдинов Насим Касимович,

Московское УФАС  
Рег номер 4669  
Зарегистрирован: 01.02.2017



подал заявку на участие в вышеуказанной закупке, которая была зарегистрирована под номером 2.

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке предложений на право заключения договора на Выполнение работ по ремонту номеров 5 этажа спального корпуса №1 в филиале ГУП "Медицинский центр" - Санаторий "Первомайский" № 449 от «27» января 2017 г.

Закупочной комиссией в следующем составе:

Председатель комиссии	-	А.С. Лебедев
Заместитель Председателя комиссии	-	А.В. Лихачев
Члены комиссии		Е.В. Парубец
		А.С. Горшков
		Е.С. Константинова

Было принято решение: Признать предложение Заявителя ненадлежащим и отклонить от участия в запросе предложений.

Заявитель считает, что своими действиями Заказчик нарушил его законные права и интересы, а также требования Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а именно:

Основания для отклонения, указанное в протоколе:

В соответствии с п. 14.4 раздела 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Медицинский центр», подпункты 1,2 п.3.13.2.6 п. 3 «Порядок проведения запроса предложений» - непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры запроса предложений, несоответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

В составе своего предложения Участник не представил справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия) – требование п.4.3.1 раздела 4 «Требования, предъявляемые к участникам запроса предложений», п. 15 Информационной карты запроса предложений. Справка о наличии задолженности датирована 26.12.2016, дата размещения извещения о закупке – 30.12.2016.

Формулировка основания для отклонения заявки некорректна, т.к. П.3.13.2.6 п. 3 «Порядок проведения запроса предложений», на который ссылается Заказчик отсутствует в Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Медицинский центр», т.к. документ был предоставлен, в документе содержатся достоверные сведения, и Участник соответствует **обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.**

#### **Довод Заявителя 1:**

В п. 14.4 раздела 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Медицинский центр» говорится: **«Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:**

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

— наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;

— осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.»

**При этом ни в одном пункте Положения нет требований, предъявляемых к дате Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей.**

Считаем требование к столь короткой допустимой дате справки о состоянии расчетов излишним, ограничивающим конкуренцию и, в принципе, сложно выполнимым, т.к. в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 2 июля 2012 г. N 99н «Об утверждении административного регламента федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)» (скриншот ниже) срок получения такого документа составляет 10 рабочих дней, извещение о проведении закупки было размещено в 17 часов 42 минуты 30 декабря 2016 года, т.е. в конце рабочего дня, официальные выходные с 31 декабря 2016 года по 9 января 2017 года, таким образом остается очень мало времени для просчета рентабельности участия в закупке и принятия решения об подаче заявки а, соответственно, еще меньше времени остается для обращения в налоговую службу.

основания запросов в письменной форме являются:  
(в ред. Приказа Минфина России от 26.12.2013 N 138н)

- 1) представление заявителям справок;
- 2) письма об отказе в предоставлении государственной услуги.

Индивидуальное информирование об исполнении обязанности  
по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов  
на основании запросов в электронной форме с усиленной  
квалифицированной электронной подписью по ТКС  
(в ред. Приказа Минфина России от 26.12.2013 N 138н)

176. Основанием для индивидуального информирования в соответствии с настоящим подразделом является обращение заявителя с запросом по ТКС о предоставлении справки в инспекцию ФНС России по месту его учета.

Запрос по ТКС о предоставлении справки заявителя, отнесенного к категории крупнейших налогоплательщиков, направляется в инспекцию ФНС России по месту его учета в качестве крупнейшего налогоплательщика.

Рекомендованная форма запроса по ТКС, предусмотренного настоящим подразделом, приведена в приложении N 9 к настоящему Административному регламенту.

177. Справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего запроса по ТКС.

178. Индивидуальное информирование в соответствии с настоящим подразделом осуществляется, если заявитель взаимодействует с инспекцией ФНС России в электронной форме по ТКС и зарегистрирован в

Также, считаем нужным отметить, что в документации о проведении закупки сказано, что:

«3.13.2.6. ....Участник запроса предложений не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в запросе предложений в следующих случаях:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в предложении участника запроса предложений, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в документации запроса предложений;

2) несоответствия участника запроса предложений обязательным требованиям, установленным документацией запроса предложений, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в предложении участника запроса предложений, а

требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в документации запроса предложений;

3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения предложения на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких предложений указано в документации запроса предложений;

4) несоответствия предложения на участие в запросе предложений требованиям документации запроса предложений, в том числе наличие в таком предложении цены договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора;

5) в случае, если Заказчик, закупочная комиссия обнаружат, что участник представил в составе своего предложения недостоверную информацию, в том числе в отношении его квалификационных данных;

6) при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.»

**В документации отсутствует упоминание о том, что заявка будет отклонена ввиду несоответствия даты выдачи документа.**

Что касается обязательных требований, то в документации о проведении закупки сказано:

**«4.2. Обязательные требования к участникам запроса предложений:**

1) соответствие участников запроса предложений требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений;

2) непроведение ликвидации участника запроса предложений - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника запроса предложений - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника запроса предложений в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи предложения на участие в запросе предложений;

4) отсутствие сведений об участнике запроса предложений в реестре недобросовестных поставщиков. При запросе предложений Заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участнике запроса предложений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07. 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реестре недобросовестных поставщиков Заказчика;

5) обладание участником запроса предложений исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключения договоров на финансирование проката или показа национального фильма.

Требование к отсутствию задолженности содержится в разделе «Дополнительные требования», а соответственно требования к содержанию и дате справки, в соответствии с п. 4.3. документации о проведении закупки:

**4.3. Заказчик вправе устанавливать к участникам запроса предложений единые дополнительные требования:**

- квалификационные требования, в т.ч наличие опыта исполнения аналогичных договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, по предмету запроса предложений;
- наличие финансовых ресурсов;

- наличие трудовых (кадровых) ресурсов (наличие в штате (или на основе договоров гражданско-правового характера) специалистов);
- наличие производственных, материальных ресурсов (в т.ч. складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ);
- наличие необходимых сертификатов, лицензий, членства в саморегулируемых организациях, международные стандарты качества ИСО (ISO), санитарно-эпидемиологических экспертиз и др. в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления вида деятельности, связанного с предметом договора;
- наличие действующей системы менеджмента качества;
- деловая репутация.

4.3.1. Отсутствие у участника запроса предложений недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения предложения на участие в закупке в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия предоставляется на бумажном носителе или в электронном виде в составе предложения, согласно приказам ФНС России, по адресу: 101000, г. Москва, Большой Спасоглинищевский пер., д. 3, стр.3, каб. 3, режим работы с 8.00 до 17.00, в пятницу до 15-45, перерыв с 13.00 до 13.45. Для прохода в здание необходимо направить заявку (с указанием ФИО, контактного телефона, номера процедуры закупки и цели посещения) на электронный адрес контактного лица/контактных лиц, указанного/ых в пункте 4 «Информационной карты запроса предложений», не позднее, чем за 1 (один) рабочий день (до 15-00 московского времени), предшествующий дню посещения. При проходе в здание необходимо предъявить документ, удостоверяющий личность.

Соответственно, отклонение заявки за несоответствие заявки Участника дополнительным требованием является нарушением требований документации о проведении закупки.

#### **Аргумент Заявителя 2:**

В вышеупомянутом протоколе как основание для отклонения заявки указано:

«П.4.3.1 раздела 4 «Требования, предъявляемые к участникам запроса предложений» документации предусмотрено требование об отсутствии у участника запроса предложений недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих

сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения предложения на участие в закупке в размере не более 1000 рублей. Из представленной участником справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам от 26.12.2016 № 66254 усматривается, что задолженность участника закупки превышает установленный документацией о запросе предложений предельный размер задолженности.»

Однако, в документации о проведении закупки сказано «п. 15 Информационной карты:

Требования, предъявляемые к Участникам запроса предложений: -отсутствие у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника запроса предложений по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Одновременно в общей части документации содержится требование, противоречащее вышеупомянутому, а именно: «Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения предложения на участие в закупке в размере не более 1000 рублей.»

Таким образом, в документации содержатся пункты, противоречащие друг другу по смыслу, что вводит Участников в заблуждение, а также не понятно, каким документом руководствуется Заказчик, указывая данное требование и ограничивая круг лиц, желающих принять участие в закупке.

#### ПРОСИМ:

- 1) Приостановить текущий этап проведения закупки;
- 2) Отменить результаты рассмотрения и оценки предложений на участие в закупке;
- 3) Признать в действиях Заказчика нарушение законных прав и интересов Участников и пересмотреть результаты рассмотрения и оценки предложений на участие в закупке закупки;
- 4) Признать заявку Заявителя соответствующей требованиям документации о проведении закупки.

#### Приложения:

- Документ, подтверждающий право подписания жалобы;
- Бухгалтерский баланс 2015г.;
- Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам.

Генеральный директор  
ООО «Строительная фирма «Глория»



Зайнутдинов Н.К.