



Сервисный центр ООО «Автомастер»

143900, МО, г. Балашиха, Западная коммунальная зона, влад. 1а, стр.36.
Телефон: +7(495)995-57-47, E-mail: fomzf@mail.ru

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие «Мосгортранс»

Место нахождения:

115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1

Почтовый адрес:

115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1

Адрес электронной почты: gorshenin_ss@mosgortrans.ru

Телефон: 7-495-9504285

Факс: 7-499-2385169

Лицо, подающее жалобу:

ООО «Автомастер»

Юридический адрес:

119048, г. Москва, ул. Ефремова д. 14, пом. 1, ком.40,

Почтовый адрес:

119048, г. Москва, ул. Ефремова д. 14, пом. 1, ком.40,

Телефон: 8 (495) 995-57-47

Московское УФАС

Рег.номер 4819

Зарегистрирован: 02.02.2017

Закупка № 31604386202- Открытый аукцион в электронном
заключения договора на выполнение работ по ремонту агрегатов.



ЖАЛОБА

на положения закупочной документации и действия Заказчика

25.11.2016 г. на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) <http://zakupki.gov.ru> размещена документация на проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту агрегатов (далее – закупка № 31604386202); 09.01.2017 г. – размещена текущая редакция документации.

При утверждении и размещении документации о закупке № 31604386202 заказчиком были нарушены требования действующего законодательства, явно влекущие ограничение количества участников закупки № 31604386202, что подтверждается следующим.

1. Согласно пп. 6.1. п. 8.9. Информационной карты аукциона, Заказчиком предъявлено требование к участникам закупки следующего характера: *Наличие у участника закупки опыта оказания услуг по ремонту агрегатов (коробок передач и*



Сервисный центр ООО «Автомастер»

143900, МО, г. Балашиха, Западная коммунальная зона, влад. 1а, стр.36.

Телефон: +7(495)995-57-47, E-mail: fomzf@mail.ru

мостов) производства ZF в размере не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора.

Вышеуказанное требование прямо противоречит Положению о закупках ГУП «Мосгортранс», в котором предусмотрено следующее:

Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

- квалификационные требования (включая требования к опыту работы);
- требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 30 процентов от начальной (максимальной) цены от объема работ (услуг), подлежащих выполнению при проведении закупок на проектирование и строительство объектов капитального строительства. Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться **в размере до 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора** от объема работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке.

Исходя из этого, Заказчик допускает прямое нарушение Положения о закупках ГУП «Мосгортранс», поскольку требование «не менее 50%» напрямую означает, что у участника закупочной процедуры опыт оказания услуг должен быть от 50% и выше от начальной (максимальной) цены договора. Таким образом, при наличии у участника опыта, **например 49%** от начальной (максимальной) цены договора, такой участник не сможет соответствовать требованиям Заказчика. В свою очередь, если бы Заказчиком требование о наличии опыта было бы установлено в соответствии с Положением о закупках ГУП «Мосгортранс», а именно с формулировкой «до 50%», то участник, обладающий опытом **49%**, в полной мере соответствовал требованиям Заказчика.

Таким образом, оспариваемое требование о «Наличии у участника закупки опыта оказания услуг по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF в размере не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора» не соответствует Положению о закупках ГУП «Мосгортранс» и является явно завышенным. Данное обстоятельство безоговорочно приводит к ограничению количества участников закупки и является прямым нарушением действующего законодательства Российской Федерации.



Сервисный центр ООО «Автомастер»

143900, МО, г. Балашиха, Западная коммунальная зона, влад. 1а, стр.36.
Телефон: +7(495)995-57-47, E-mail: fomzlf@mail.ru

2. Из пп.6.2 п. п. 8.9. Информационной карты аукциона следует ещё одно требование Заказчика, предъявляемое к участникам закупки, согласно которому: Участник **должен иметь в собственности или использовать на правах аренды специализированный диагностический прибор ZF testman** для диагностики электрооборудования и программирования блоков управления, позволяющий менять программное обеспечение электронных блоков управления.

Так же, исходя из указанного требования и согласно пп. 2 п. 8.14.1. Информационной карты аукциона, в состав заявки на участие в аукционе должно входить:

Документы, подтверждающие наличие специализированного диагностического прибора ZF testman, а именно: договор на закупку прибора или договор аренды прибора.

Такие требования являются явно завышенными, противоречат действующему законодательству, а также приводят к необоснованному ограничению числа участников закупочной процедуры.

Считаем необходимым пояснить следующее:

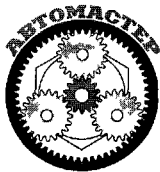
Следует учитывать, что **специализированный диагностический прибор ZF testman** для диагностики электрооборудования и программирования блоков управления, позволяющий менять программное обеспечение электронных блоков управления является достаточно редким и соответственно он не может быть у всех без исключения участников закупочной процедуры. При этом участник закупки действительно может воспользоваться арендуемым прибором или приобрести данный прибор **в случае победы** в закупке № 31604386202.

Однако требовать представление договора на закупку прибора или договора аренды прибора до заключения Договора с победителем неправомерно, поскольку участник аукциона еще не является исполнителем по Договору, следовательно, у него отсутствует обязанность поставлять требуемую услугу и заключать для этого какие-либо договоры с третьими лицами.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

Помимо этого, в пункте 8.10 Информационной карты установлено, что допускается привлечение соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению договора.

В случае привлечения субподрядной организации (соисполнителя), имеющей в распоряжении указанный прибор ZF testman для диагностики электрооборудования и программирования блоков управления, участник закупки может не иметь в собственности или аренде такой прибор ввиду его наличия у субподрядной организации (соисполнителя).



Сервисный центр ООО «Автомастер»

143900, МО, г. Балашиха, Западная коммунальная зона, влад. 1а, стр.3б.
Телефон: +7(495)995-57-47, E-mail: fomzf@mail.ru

Следовательно, требования пунктов пп.6.2 п. п. 8.9 и пп. 2 п. 8.14.1. Информационной карты аукциона о наличии прибора у исполнителя, а так же предоставлении указанных договоров являются излишними, завышенными и противоречат требованиям гражданского законодательства.

3. Так же Заказчиком в Информационной карте аукциона установлено требование *о наличии у участника закупки технического персонала (не менее 4 человек), имеющего сертификаты о прохождении обучения по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF.*

Однако данное требование является так же завышенным, поскольку участник закупочной процедуры может обладать вполне квалифицированным персоналом для оказания закупаемой услуги. При этом прохождение сертификации конкретно *по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF* не является обязательно необходимым условием для выполнения работ по ремонту агрегатов (в соответствии с предметом закупки).

Так же по п. 8.10 Информационной карты допускается привлечение соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению договора. Из этого следует, что исполнитель может привлечь соисполнителей, обладающих *сертификатами о прохождении обучения по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF.*

Помимо этого, получение сертификатов для *ремонта агрегатов производства ZF* не урегулировано никаким законодательным актом Российской Федерации, а это означает, что требование Заказчика о наличии данного вида сертификации является необоснованно завышенным и приводит к ограничению числа участников аукциона.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг устанавливает Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и



Сервисный центр ООО «Автомастер»

143900, МО, г. Балашиха, Западная коммунальная зона, влад. 1а, стр.36.

Телефон: +7(495)995-57-47, E-mail: fomzfa@mail.ru

физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика по утверждению и размещению документации, ограничивающей количество участников и конкуренцию среди потенциальных победителей закупки № 31604386202, является неправомерным и прямо нарушает положения статей 1 и 3 Закона о закупках, Положения о закупках ГУП «Мосгортранс», а также положения Закона о защите конкуренции №135-ФЗ и ст. 1, 456 Гражданского кодекса РФ.

Учитывая данные обстоятельства, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, частью 10 статьи 3 Закона о закупках,



Сервисный центр ООО «Автомастер»

143900, МО, г. Балашиха, Западная коммунальная зона, влад. 1а, стр.36.
Телефон: +7(495)995-57-47, E-mail: fomzf@mail.ru

ПРОШУ:

1. Признать Жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру закупки № 31604386202 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение требований Закона о закупках №223-ФЗ при проведении закупки № 31604386202.
4. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию о закупке № 31604386202.

Приложение:

- копии документов, подтверждающих доводы, изложенные в жалобе на 31 л.;
- документ, подтверждающий право на подписание жалобы на 2 л.

Генеральный директор

(Решетников Сергей Александрович)
(подпись)

(решение № 11.12.2014 г. приказ №1/09-01-15 от 09.01.2015 г.)

