

ООО «Гарпикс»
г. Иваново, пр. Ленина, д. 43
ИНН 3702648341 / КПП 370201001
тел.: (4932) 48-98-98
e-mail: info@garpix.com
www.garpix.com



02.02.2017 №1

**Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
Управление по г. Москве
Петросяну Р.А.**

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078
Тел. (495) 784-75-05 доб. 100/105
факс (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной
ответственностью "Гарпикс"
153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки.

Заказчик: Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Место нахождения, почтовый адрес Заказчика: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 5. Адрес электронной почты: ushakov@fondgkh.ru. Номер контактного телефона: 651-65-31 доб. 321.

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью "Гарпикс". ИНН 3702648341, КПП 370201001. Адрес: 153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43. Адрес электронной почты: info@garpix.com. Номер контактного телефона: 7-4932-48-98-98. Контрактное лицо: Гатулина Анжелика Владимировна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>, электронная площадка АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://com.roseltorg.ru>).

Номер извещения: 31604616763.

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО».

Дата публикации извещения и документации о проведении открытого конкурса: 29.12.2016 г.

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ от заключения договора по результатам проведенной конкурентной закупки.

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Заказчик, ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ) осуществляет свою закупочную деятельность согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принятым в соответствии с ним и утвержденным Положением о закупке. Согласно пункту 1 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено высшим органом управления государственной корпорации – наблюдательным советом, Протокол от 12 февраля 2014 г. № 40 (далее – Положение о закупке, <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=201248&clauseId=3963>). Положение о закупке определяет правила осуществления закупочной деятельности и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (пункт 2.1 Положения).

Часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

При этом согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в [единой информационной системе](#) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено самим Федеральным законом и Положением о закупке.

В соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным ФАС России, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.

29.12.2016 г. заказчиком опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме, объектом закупки которого являлось "Право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО» (извещение № 316046167634, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4759979&epz=true&style44=false>).

Начальная максимальная цена договора: 2 500 000,00 рублей.

Согласно извещению, созданному функционалом ЕИС, и конкурсной документации дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) установлена: 26.01.2017 12:00. Одновременно, на электронной площадке возможность подачи заявок была установлена до 13:00 26.01.2017 г.

Данный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком нормы части 8 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, которая определяет, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Что является признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, адрес электронной торговой площадки, указанный в конкурсной документации и файле «Извещение.doc» (www.etp.roseltorg.ru), не соответствует адресу, указанному в извещении, сформированному функционалом ЕИС, как место предоставления документации (www.com.roseltorg.ru).

Пункт 3.6. конкурсной документации, определяющий лиц, которые могут выступать в качестве участника закупки: любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, не соответствует норме части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Следовательно, конкурсная документация исключает возможность подачи заявки «коллективным» лицам.

25.01.2017 г. ООО «Гарпикс» подала заявку на участие в вышеуказанном конкурсе.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31604616763 от 26.01.2017 г. на участие в закупке поступила одна заявка ООО «Гарпикс». Поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе, конкурсная комиссия, руководствуясь пунктом 6.5.7 Положения о закупке, признала конкурс несостоявшимся, о чем сделана соответствующая запись в протоколе.

30.01.2017 г. конкурсная комиссия рассмотрела единственную поступившую заявку на соответствие требованиям, установленным документацией в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ, по результатам данной процедуры был оформлен протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604616763 от 30.01.2017 г., согласно которому ООО «Гарпикс» был допущен к участию в процедуре и признан участником конкурса.

31.01.2017 г. конкурсная комиссия, рассмотрев заявку участника, а также содержащиеся в реестре участников процедур, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике, подавшем данную заявку, и приняла решение о соответствии ООО «Гарпикс» и его заявки требованиям документации.

В соответствии с пунктом 6.7.4 Положения о закупки, так как комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, конкурс признан несостоявшимся.

01.02.2017 г. в личном кабинете на электронной площадке нами был обнаружен факт того, что конкурсу присвоен заказчиком статус «Заказчик отказался от заключения договора».

Считаем данное решение заказчика неправомерным в силу следующих доводов.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 данной статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно [части 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 6.7.5 Положения о закупке установлено, что в случае, если конкурс признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, с таким участником может быть заключен договор на условиях, предусмотренных документацией о закупке по цене, предложенной участником в заявке на участие в конкурсе, но не выше начальной (максимальной) цены. Решение о заключении указанного договора с указанным участником конкурса как с единственным участником принимается Правлением Фонда. При этом участник закупки не вправе отказаться от заключения договора, т.е. такой участник закупки признается обязанным заключить договор. Данные положения создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительно правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях - участника, презюмируя, что у него имеются исключительно обязанности

Таким образом, Положением о закупке одновременно закреплена обязанность лица, признанного единственным участником закупки, по заключению договора, с другой стороны - право Заказчика не заключать договор с таким участником закупки, что в свою очередь противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону № 223-ФЗ, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному [частью 1 статьи 1](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), а также установленному [частью 1 статьи 10](#) ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

Согласно [части 1 статьи 8](#) ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В соответствии с [частью 1 статьи 447](#) ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями [статей 447 - 448](#) ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Пунктом 8.1 конкурсной документации установлено, что победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Поскольку заявка ООО «Гарпикс» была единственной и соответствовала требованиям, соответственно и условия исполнения договора были лучшими, т.к. иные отсутствовали.

Полагаем, что в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. Принципу стабильности и определенности положение Заявителя в правоотношениях с Заказчиком не отвечает. Так, например, в случае уклонения Заявителя от заключения договора с Заказчиком участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время Заказчик оставляет за собой право немотивированно отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности.

Кроме того, пунктом 14.6 Положения о закупке и пунктом 9.5. конкурсной документации определены случаи, когда заказчик вправе отказаться от заключения договора с участником закупки, обязанным заключить договор:

1) несоответствия участника закупки, обязанного заключить договор, требованиям, установленным в документации о закупке;

2) предоставления участником закупки, обязанным заключить договор, недостоверных сведений в заявке на участие в закупке, а равно в заявке на участие в закупке по первому этапу либо предквалификационной заявке.

Конкурсной комиссией принято решение о том, что ООО «Гарпикс» соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации. Кроме того, в открытом

доступе отсутствуют сведения, послужившие основанием принятого решения об отказе от заключения договора.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Приняв спорное решение об отказе от заключения договора, Заказчик нарушил основополагающие принципы закупок согласно нормам 223-ФЗ, закрепленные статьей 3 Закона:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с тем, что Заказчиком нарушены нормы частей 1,5 статьи 3, частей 8, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством, и признать её обоснованной.

2. Провести внеплановую проверку в отношении спорной закупки.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО» на 43 л. в 1 экз.
2. Копия файла «Извещение.doc.» на 1 л. в 1 экз.
3. Копия извещения от 26.12.2016 № 31604571624 на 2 л. в 1 экз.
4. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31604616763 от 26.01.2017 г на 1 л. в 1 экз.
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604616763 от 30.01.2017 г на 2 л. в 1 экз.
6. Копия протокола подведения итогов процедуры 31604616763 от 31.01.2017 г на 2 л. в 1 экз.
7. Скрин-шот страницы личного кабинета ООО «Гарпикс» с информацией о статусе закупки на 1 л. в 1 экз.
8. Копия приказа о назначении на должность генерального директора на 1 л. в 1 экз.
9. Копия решения о назначении на должность генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО "Гарпикс"

Р.А. Гатаулин