

В.С.Иванов

Акционерное общество

«Гидроток-Поволжье»

ОГРН 1166313129400 ИНН/КПП 6316225570/631601001

Место нахождения акционерного общества «Гидроток-Поволжье»: г. Самара.

Адрес акционерного Общества «Гидроток-Поволжье» в пределах места нахождения: 443080, г. Самара, ул. Гаражная, д. 11А, офис 2

Баженову А.Р.

Для рассмотрения

01 ФЕВ 2017

*дел № 4-1
от 18.01.2017*

*Железниковой
К.С.Селев
02.02.17*

В Управление

Федеральной антимонопольной службы РФ

по Самарской области

443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

Податель жалобы :

Акционерное общество

"Гидроток-Поволжье"

443080, г. Самара,

ул. Гаражная, д. 11А, офис 2

(тел. 8(846)200-46-06; факс - не имеется,

эл. почта: Gidrotok.povolzhie@yandex.ru)

Заинтересованные лица:

1) Муниципальный район Елховский

Самарской области

в лице администрации

муниципального района Елховский

Самарской области

446870, Самарская область,

Елховский район, с. Елховка,

ул. Советская, д. 2

2) Комитет по управлению

муниципальной собственностью

муниципального района Елховский

Самарской области

446870, Самарская область,

Елховский район, с. Елховка,

ул. Матвея Заводского, д. 41

ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса и конкурсной комиссии

На основании постановления администрации сельского поселения Елховка муниципального района Елховский Самарской области от 17.11.2016г. №511 "О заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения" объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (лот №1 Группа объектов: Системы коммунальной

*686
14.02
12.11.17*

инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты предназначенные для освещения территории городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения. Технические характеристики: объекты теплоснабжения (котельная).

18 ноября 2016г. сообщение о проведении открытого конкурса №181116/2712420/01 было размещено на официальном сайте организатора торгов и на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (torgi.gov.ru), а также опубликовано в газете "Елховские просторы".

В соответствии с условиями конкурсной документации установлены:

- дата и время начала приема заявок - 21.11.2016г. 08:00,
- дата и время окончания подачи заявок - 30.12.2016г. 16:00,
- дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе - 09.01.2017 14:30,
- дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями - 16.01.2017 10:00,
- срок подписания протокола о результатах конкурса - 16.01.2017.

Податель жалобы - АО "Гидроток-Поволжье" в установленный конкурсной документацией срок подал заявку на участие в конкурсе, иные необходимые документы, произвел оплату задатка.

Однако, 09 января 2017г., грубо нарушая требования нормативных актов и условия конкурсной документации, конкурсная комиссия приняла решение:

"На основании постановления администрации муниципального района Елховский Самарской области от 09.01.2017г. №2 "Об отмене постановления администрации муниципального района Елховский Самарской области от 17.11.2016г. №511 "О заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения" **принято решение: поступившие заявки оставить без вскрытия и рассмотрения**".

Данное решение конкурсной комиссии оформлено Протоколом №2 вскрытия конвертов с заявками на участии в открытом конкурсе по сообщению №181116/2712420/01 от 09.01.2017г.

Податель жалобы полагает данные действия организатора торгов (администрации муниципального района Елховский Самарской области) и конкурсной комиссии незаконными, необоснованными, нарушающими законные права и интересы нашей организации по следующим причинам.

Незаконность действий организатора торгов.

Согласно пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, **организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.**

В соответствии с указанной выше конкурсной документацией (сообщение о проведении открытого конкурса №181116/2712420/01 от 18 ноября 2016г.) дата проведения конкурса установлена - 16.01.2017г.

Таким образом, организатор конкурса имел право отказаться от проведения конкурса не позднее 17 декабря 2016г.

Организатор конкурса фактически отказался от его проведения 09 января 2017г.

Отказавшись от проведения конкурса после истечения установленного срока, организатор конкурса допустил грубое нарушение антимонопольного законодательства.

В результате незаконных действий организатора торгов, спорная процедура проведения открытого конкурса была прекращена способом, не предусмотренным законодательством.

Более того, федеральный закон "О концессионных соглашениях" вообще не предусматривает возможность (процедуру, последствия) отказа организатора конкурса от его (конкурса) проведения.

Податель жалобы полагает, что в рассматриваемом случае является законным и обоснованным применение норм антимонопольного законодательства, касающихся процедуры и последствий отказа от проведения конкурса на заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Согласно пункта 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 33 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 (ред. от 24.12.2013) "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" **организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.** Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Организатор конкурса нарушил и данные сроки.

Незаконность действий конкурсной комиссии.

В соответствии с пунктом 6 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О концессионных соглашениях" в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие в конкурсе, конкурс по решению концедента, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляется несостоявшимся.

Согласно пункта 6 статьи 29 вышеуказанного закона в случае если конкурс объявлен не состоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 27 настоящего Федерального закона, концедент вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном настоящей статьей, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса состоявшимся. В случае, если заявитель и представленная им заявка на участие в конкурсе соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, концедент в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса состоявшимся вправе предложить такому заявителю представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации.

Как следует из названного выше протокола №2 от 09.01.2017г., АО "Гидроток-Поволжье" является единственным участником конкурса, подавшем заявку на участие в конкурсе и необходимые документы.

Следовательно, конкурсная комиссия обязана была продолжить проведение процедуры конкурса в установленном порядке: признать конкурс состоявшимся, вправе вскрыть конверт с единственной заявкой и рассмотреть ее.

Этого конкурсной комиссией сделано не было.

Комиссия приняла решение- поступившие заявки оставить без вскрытия и рассмотрения.

Однако, такого вида действия (решения) конкурсной комиссии, как оставление поступившей заявки без вскрытия и рассмотрения, законодательством не предусмотрено.

Также конкурсная комиссия не имела права принять оспариваемое решение в связи с тем, что постановление администрации муниципального района Елховский Самарской области от 09.01.2017г. №2 "Об отмене постановления администрации муниципального района Елховский Самарской области от 17.11.2016г. №511 "О заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения" по **состоянию на 09.01.2017г. еще не вступило в законную силу** и не могло являться основанием для вынесения спорного решения.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 63 Устава муниципального района Елховский Самарской области официально опубликованию (обнародованию) подлежат все муниципальные правовые акты поселения, **официальное опубликование (обнародование) которых требуется в соответствии с действующим законодательством**, настоящим Уставом, а также иные муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Под официальным опубликованием (обнародованием) муниципального правового акта понимается публикация его полного текста с пометкой «Официальное опубликование» в газете «Елховские просторы» или в газете «Вестник сельского поселения Елховка», являющихся источниками официального опубликования муниципальных правовых актов поселения.

Из анализа совокупности правовых норм, установленных статьей 17.1 закона "О защите конкуренции", статьями 23,26,35 федерального закона "О концессионных соглашениях", а также письмом ФАС России от 05.02.2014 N АЦ/3793/14 "По вопросу размещения информации о проводимых органом местного самоуправления конкурсах на право заключения концессионного соглашения" следует, что решения организатора

торгов, связанные с проведением процедуры открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения (решение о проведении конкурса, о внесении изменений в конкурсную документацию или об отмене конкурса) должны быть опубликованы в официальных изданиях, определяемых концедентом, и на сайте организатора конкурса и на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (torgi.gov.ru).

Таким образом, по нашему мнению, указанное выше постановление администрации муниципального района Елховский Самарской области №2 от 09.01.2017г. подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с момента официального опубликования.

Однако, данное постановление до настоящего времени официально не опубликовано и, следовательно, не вступило в законную силу.

Кроме того, конкурсная комиссия не имела права принять оспариваемое решение, так как извещение об отмене конкурса не было опубликовано в соответствии с требованиями пункта 33 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 (ред. от 24.12.2013) "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", согласно которого **организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.**

Таким образом права и законные интересы нашей организации грубо нарушены, организация отстранена от участия в открытом конкурсе (а процедура проведения самого конкурса прекращена) способом, не предусмотренным законодательством.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 25.1,36,37,39.39.1,44 федерального закона "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку организатора конкурса и конкурсной комиссии по изложенным фактам,
2. выдать предписание на устранение нарушений антимонопольного законодательства,
3. возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства,
4. лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства, привлечь к установленной законом ответственности,

Приложения:

- Сообщение о проведении конкурса №181116/2712420/01,
- Сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения,
- Протокол №2 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению №181116/2712420/01.

Генеральный директор
АО "Гидроток-Поволжье"



Акимов В.А.