

Исх. № 6/н от 03.02.2016

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии

реестровый номер открытого конкурса в электронной форме: 31604638406

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Московское агентство организации отдыха и туризма"

Место нахождения: Российская Федерация, 121099, г. Москва, 2 - ой Смоленский пер., д. 1/4

Почтовый адрес: Российская Федерация, 121099, г. Москва, 2 - ой Смоленский пер., д. 1/4

Контактное лицо: Кучин Николай Борисович

Телефон: +7 (499) 241-31-16, +7 (495) 241-33-76 доб. 169

E-mail: nkuchin@mosgortur.ru

Факс: +7 (499) 241-51-10

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Крымский гость»

Место нахождения: Российская Федерация, 295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ростовская 7, кв. 7

Почтовый адрес: Российская Федерация, 295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ростовская 7, кв. 7

Телефон: +7 (916) 392-46-70

Факс: отсутствует

E-mail: 9546888@mail.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

Электронный адрес: <http://www.rts-tender.ru>

Адрес: Российская Федерация, 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

Телефон: (800) 500-75-00

Факс: (495) 733-95-19

E-mail: info@rts-tender.ru

Ф.И.О. членов закупочной комиссии:

Председатель комиссии		Авдеев А.С.
Член комиссии		Некрасова А.А.
Член комиссии		Завадская Е.В.
Член комиссии		Ивлев А.В.
Член комиссии		Марзаева А.А.
Секретарь комиссии		Долженко М.А.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Лот №2, Лот №8: Организация отдыха и оздоровления детей льготных категорий города Москвы в рамках проведения летней оздоровительной кампании 2017 года (Республика Крым)

Начальная (максимальная) цена договора: Лот №2: 48 358 800.00 Российский рубль, Лот №8: 49 316 400.00 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «Крымский гость» (далее – ООО «Крымский гость») подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме на организацию отдыха и оздоровления детей льготных категорий города Москвы в рамках проведения летней оздоровительной кампании 2017 года (Республика Крым) (реестровый номер открытого конкурса в электронной форме: 31604638406 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – аукцион).

30.01.2017 закупочной комиссией опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (Далее – Протокол), согласно которому заявка ООО «Крымский гость» признана несоответствующей условиям конкурсной документации по следующим причинам:

«ООО "КРЫМСКИЙ ГОСТЬ" - не допущено к участию в конкурсе на основании п. 14.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Московское агентство отдыха и туризма" от 23.07.2015 г., а именно:

1 - Непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений и наличие в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных:

Стоимость ранее исполненных контрактов (договоров), заключенных участником закупки с заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц, а также документов, подтверждающих исполнение указанных контрактов и (или) договоров без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней) за оказанные услуги ненадлежащим образом, представленных в составе заявки на участие в конкурсе, составляет менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс, что не соответствует п. 1.6.9. Конкурсной документации

2 - Несоответствие заявки требованиям закупочной документации: предложение участника закупки по проведению платных экскурсий, не соответствует требованиям Технического задания по Лоту № 2».

Считаю отказ конкурсной комиссии в допуске ООО «Крымский гость» к участию в конкурсе необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1.6.9 конкурсной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки (В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 года № 1075):

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Далее – Закон о контрактной системе) для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает критерии, **в том числе касательно опыта работы.**

Следовательно, Заказчик вправе устанавливать требование к участникам закупки касательно опыта работы в документации закупки, которая проводится в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В тоже время настоящую закупку Заказчик проводит на основании Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

(Далее – Закон о закупках). **Данный закон не предоставляет Заказчикам права устанавливать требование касательно опыта работы в закупочной документации.**

Следовательно, Заказчик установил данное требование в нарушение Закона о закупках.

Таким образом, довод Заказчика относительно несоответствия конкурсной заявки ООО «Крымский гость» является необоснованным.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 12 Части II конкурсной документации Исполнитель не может организовывать платные экскурсии (за исключением экскурсии, предоставленной безвозмездно Заказчику, входящей в стоимость путевки) для детей и сотрудников, направляемых Заказчиком.

В тоже время в пункте 2.6 конкурсной заявки ООО «Крымский гость» установлен перечень экскурсий, предоставляемых за дополнительную плату.

При этом на основании пункта 13 пункта 12 Части II конкурсной документации Заказчиком установлено, что Исполнитель в срок не позднее 10 календарных дней с даты подписания договора должен предоставить Заказчику на согласование не менее трех вариантов экскурсионных программ или интерактивных программ/представлений с подробным описанием.

Вместе с тем в пункте 2.5 заявки ООО «Крымский гость» **установлен перечень бесплатных экскурсий в количестве 3 (трех) за смену**, входящих в стоимость путевки в полном соответствии с пунктом 13 пункта 12 Части II конкурсной документации.

Следовательно, конкурсная заявка ООО «Крымский гость» полностью соответствует пункту 13 пункта 12 Части II конкурсной документации.

При этом пункт 2.6 конкурсной заявки ООО «Крымский гость» не противоречит подпункту 14 пункта 12 Части II конкурсной документации, поскольку устанавливает перечень дополнительных услуг, предоставляемых Заказчику по его желанию.

Следовательно, пункт 2.6 конкурсной заявки ООО «Крымский гость» не устанавливает обязательных требований для Заказчика по предоставлению платных экскурсий.

Таким образом, пункт 2.6 конкурсной заявки ООО «Крымский гость» не противоречит требованиям подпункта 14 пункта 12 Части II конкурсной документации.

Исходя из вышеизложенного, **довод Заказчика касательно несоответствия требованиям Технического задания по Лоту № 2 является необоснованным.**

Соответственно, у конкурсной комиссии отсутствовали предусмотренные конкурсной документацией, законом либо положением о закупках основания для отказа в допуске ООО «Крымский гость» к участию в конкурсе.

Считаю, что указанные необоснованные действия конкурсной комиссии нарушают положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, отказ участнику в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия поданной заявки, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной в целях отсеивания недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Однако анализ положения Заказчика о закупках позволяет сделать вывод о том, что отказ в допуске к участию в конкурсе по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника, выразившееся в непредоставлении сведений, предусмотренных положением о закупках и конкурсной документацией, или предоставлении недостоверных сведений.

Следовательно, конкурсная комиссия при решении вопроса о допуске конкурсной заявки ООО «Крымский гость» в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не вправе ограничиться лишь формальным указанием на необоснованную причину отклонения, а обязана дать полную и объективную оценку всем недостаткам заявки с указанием положений конкурсной документации, которым она не соответствует.

Таким образом, ООО «Крымский гость» составило конкурсную заявку в соответствии с требованиями закона, положения о закупках и конкурсной документации, а отказ ООО «Крымский гость» в допуске к участию в конкурсе является необоснованным и незаконным.

Кроме того, Заказчик допустил к участию в конкурсе по Лоту № 2 и по Лоту № 8 только по две заявки, что существенным образом ограничивает конкуренцию за право заключения контракта по вышеуказанным лотам.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Крымский гость» просит проверить конкурсные заявки участников закупки по Лоту № 2 и Лоту № 8 на соответствие требованиям конкурсной документации.

Прошу рассмотреть доводы настоящей жалобы по необоснованному отказу в допуске к участию в конкурсе с учетом требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая позволяет обжаловать названные в настоящей жалобы действия конкурсной комиссии не позднее 10 (десяти) дней с момента опубликования итогового протокола. Поскольку итоги по данной закупке определены на основании Протокола оценки и рассмотрения заявок, который размещен в единой информационной системе 30.01.2017, срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Признать незаконным отказ ООО «Крымский гость» в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме.
4. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.
5. Возобновить открытый конкурс в электронной форме с момента рассмотрения и оценки заявок.

Приложение:

1. Копия документа о назначении Директора ООО «Крымский гость».
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Директор ООО «Крымский гость»

И.Г. Ланткевич
подписано ЭЦП