

Исх. № 6/н от 03.02.2016

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии

реестровый номер открытого конкурса в электронной форме: 31604637309

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Московское агентство организации отдыха и туризма"

Место нахождения: Российская Федерация, 121099, г. Москва, 2 - ой Смоленский пер., д. 1/4

Почтовый адрес: Российская Федерация, 121099, г. Москва, 2 - ой Смоленский пер., д. 1/4

Контактное лицо: Кучин Николай Борисович

Телефон: +7 (499) 241-31-16, +7 (495) 241-33-76 доб. 169

E-mail: nkuchin@mosgortur.ru

Факс: +7 (499) 241-51-10

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Крымский гость»

Место нахождения: Российская Федерация, 295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ростовская 7, кв. 7

Почтовый адрес: Российская Федерация, 295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ростовская 7, кв. 7

Телефон: +7 (916) 392-46-70

Факс: отсутствует

E-mail: 9546888@mail.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

Электронный адрес: <http://www.rts-tender.ru>

Адрес: Российская Федерация, 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

Телефон: (800) 500-75-00

Факс: (495) 733-95-19

E-mail: info@rts-tender.ru

Ф.И.О. членов закупочной комиссии:

Председатель комиссии		Авдеев А.С.
Член комиссии		Некрасова А.А.
Член комиссии		Завадская Е.В.
Член комиссии		Ивлев А.В.
Член комиссии		Марзаева А.А.
Секретарь комиссии		Долженко М.А.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Лот №13: оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей льготных категорий в возрасте от 3 до 17 лет (включительно) в сопровождении законного представителя в рамках проведения оздоровительной кампании 2017 года.

Начальная (максимальная) цена договора: Лот №13: 30 542 400.00 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «Крымский гость» (далее – ООО «Крымский гость») подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей льготных категорий в возрасте от 3 до 17 лет (включительно) в сопровождении законного представителя в рамках проведения оздоровительной кампании 2017 года (реестровый номер открытого конкурса в электронной форме: 31604637309 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – аукцион).

30.01.2017 закупочной комиссией опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (Далее – Протокол), согласно которому заявка ООО «Крымский гость» признана несоответствующей условиям конкурсной документации по следующим причинам:

«ООО "КРЫМСКИЙ ГОСТЬ" - не допущено к участию в конкурсе на основании п. 14.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Московское агентство отдыха и туризма" от 23.07.2015 г., а именно:

1 - несоответствие заявки требованиям закупочной документации:

предложение участника закупки по организации питания, указанное в Приложении № 2 «Информационный лист к путевке в оздоровительное учреждение» не соответствуют требованиям Технического задания по Лоту №13 в части организации питания в оздоровительной организации».

Считаю отказ конкурсной комиссии в допуске ООО «Крымский гость» к участию в конкурсе необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 15 Технического задания конкурсной документации установлено, что полноценное сбалансированное пятиразовое питание с широким ассортиментом свежих овощей и фруктов. Меню должно быть сбалансированным, включать в себя разнообразные блюда, минеральную воду, молочные продукты.

В тоже время в конкурсной заявке ООО «Крымский гость» Приложении № 2 «Информационный лист к путевке в оздоровительное учреждение» указано о предоставлении четырехразового полноценного сбалансированного питания.

Однако при этом в пункте 16 Технического задания конкурсной документации установлено, что допускается организация питания по типу «шведский стол» с обязательным условием поддержания ассортимента блюд на весь период приема пищи, не допускается повторяемость ассортимента блюд в течение дня для исключения возможности использования остатков пищи от предыдущего приема, а также пищи, приготовленной накануне.

Вместе с тем ООО «Крымский гость» выразило в своей конкурсной заявке согласие на предоставление питания по типу «шведский стол» на весь период приема пищи, при этом в конкурсной заявке ООО «Крымский гость» не устанавливается ограничений доступа к питанию по типу «шведский стол» по времени.

Следовательно, дети и их законные представители в соответствии с конкурсной заявкой ООО «Крымский гость» **обладают доступом в любое время в течение рабочего времени** учреждения общественного питания на территории ООО «Крымский гость» к приему пищи по типу «шведский стол».

Кроме того, в соответствии с пунктом 1.6.9 конкурсной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки (В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 года № 1075):

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Далее – Закон о контрактной системе) для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает критерии, **в том числе касательно опыта работы.**

Следовательно, Заказчик вправе устанавливать требование к участникам закупки касательно опыта работы в документации закупки, которая проводится в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В тоже время настоящую закупку Заказчик проводит на основании Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (Далее – Закон о закупках). **Данный закон не предоставляет Заказчикам права устанавливать требование касательно опыта работы в закупочной документации.**

Следовательно, Заказчик установил данное требование в нарушение Закона о закупках.

Таким образом, довод Заказчика относительно несоответствия конкурсной заявки ООО «Крымский гость» является необоснованным.

Соответственно, у конкурсной комиссии отсутствовали предусмотренные конкурсной документацией, законом либо положением о закупках основания для отказа в допуске ООО «Крымский гость» к участию в конкурсе.

Считаю, что указанные необоснованные действия конкурсной комиссии нарушают положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, отказ участнику в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия поданной заявки, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной в целях отсеивания недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Однако анализ положения Заказчика о закупках позволяет сделать вывод о том, что отказ в допуске к участию в конкурсе по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника, выразившееся в непредоставлении сведений, предусмотренных положением о закупках и конкурсной документацией, или предоставлении недостоверных сведений.

Следовательно, конкурсная комиссия при решении вопроса о допуске конкурсной заявки ООО «Крымский гость» в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не вправе ограничиться лишь формальным указанием на необоснованную причину отклонения, а обязана дать полную и объективную оценку всем недостаткам заявки с указанием положений конкурсной документации, которым она не соответствует.

Таким образом, ООО «Крымский гость» составило конкурсную заявку в соответствии с требованиями закона, положения о закупках и конкурсной документации, а отказ ООО «Крымский гость» в допуске к участию в конкурсе является необоснованным и незаконным.

Кроме того, Заказчик допустил к участию в конкурсе по Лоту № 13 только одну заявку, что существенным образом ограничивает конкуренцию за право заключения контракта по вышеуказанному лоту.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Крымский гость» просит проверить единственную допущенную конкурсную заявку участника закупки по Лоту № 13 на соответствие требованиям конкурсной документации.

Прошу рассмотреть доводы настоящей жалобы по необоснованному отказу в допуске к участию в конкурсе с учетом требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая позволяет обжаловать названные в настоящей жалобы действия конкурсной комиссии не позднее 10 (десяти) дней с момента опубликования итогового протокола. Поскольку итоги по данной закупке определены на основании Протокола оценки и рассмотрения заявок, который размещен в единой информационной системе 30.01.2017, срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.

3. Признать незаконным отказ ООО «Крымский гость» в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме.
4. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.
5. Возобновить открытый конкурс в электронной форме с момента рассмотрения и оценки заявок.

Приложение:

1. Копия документа о назначении Директора ООО «Крымский гость».
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Директор ООО «Крымский гость»

И.Г. Ланткевич
(подписано ЭЦП)