

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский государственный социальный университет»**

Место нахождения и почтовый адрес: 129226, г. Москва,
ул. Вильгельма Пика, д. 4, стр. 1

Номер контактного телефона: (495) 255-67-67, добавочный 14-
22

Адрес электронной почты: zakupka@rgsu.net

Податель жалобы: ПАО «МегаФон»

115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30

Тел. +7 (926) 2461006

Факс: +7 (499) 755-21-75

E-mail: megafon@megafon.ru

vladlen.v.popenko@megafon.ru

№ извещения: 31704680310

Жалоба на действия Заказчика

(в порядке статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

На официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru 18.01.2017 г. размещена документация об открытом аукционе в электронной форме №31704680310, наименование предмета договора (лота) – «Оказание услуг местной, внутризонавой, междугородней, международной связи и доступа сети интернет» (далее - Услуги), Заказчик - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный социальный университет», НМЦК - 11 578 904 руб., дата и время окончания подачи заявок 08.02.2017 10:00. Настоящая жалоба подается до истечения срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

ПАО «МегаФон» считает, что при осуществлении закупки Заказчиком нарушены:

- положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135), а также части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ);
- положения постановления Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено" (далее

– Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457), а именно: в документации о закупке отсутствуют требования, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457.

1. Заказчиком не указаны телефонные номера, с использованием которых требуется оказание услуг связи.

В соответствии с п. 2.1.1. - 2.1.2 Технического задания - Приложение №2 к Проекту договора (далее соответственно – Техническое задание, Договор) Заказчиком установлено требование об оказании услуг связи с использованием 100 абонентских номеров:

«2.1.1.Исполнитель оказывает Заказчику Услуги связи, включающие в себя услуги местной (г. Москва), внутризоновой и междугородной и международной телефонной связи по существующей нумерации в количестве 100 (сто) телефонных номеров в слитном диапазоне, с распределением нумерации по объектам Заказчика: г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4, г. Москва, ул. Стромынка, д. 18, г. Москва, Ул. Лосиноостровская, д. 24, г. Москва, ул. Беговая, д. 12, г. Москва, ул. Сталеваров, д. 30, включая номера, выделяемые абонентам АТС-ОГВ.

2.1.2. В случае предоставления Заказчику абонентских телефонных номеров с ресурсом нумерации, отличным от ранее используемого Заказчиком, Исполнитель обеспечивает автоматическое предоставление переадресации с ранее используемого номера на новый номер в течение 2 (двух) календарных месяцев с момента заключения Договора и предоставление услуги автоинформатора (автоматическое оповещение абонентов, осуществляющих вызовы на ранее используемые номера Заказчика, с помощью голосового сообщения с информацией о новом номере) в течение 2 (двух) календарных месяцев с момента отключения переадресации.».

Также в п. 1.1. Технического задания установлено требование о предоставлении услуг фиксированной связи, что означает необходимость предоставления услуг с использованием номеров из ресурса нумерации географически определяемой зоны нумерации, т.е. АВС номеров:

«1.1. Исполнитель должен обеспечить Заказчику:

- услуги по предоставлению фиксированной местной (г. Москва), внутризоновой телефонной связи, а также междугородной и международной...».

О необходимости сохранения имеющихся номеров Заказчик также указал в предоставленных разъяснениях от 26.01.2017.

Однако Заказчик ни в техническом задании, ни в проекте Договора не указывает имеющиеся у него (действующие) номера, которые необходимо сохранить. **Отсутствие данной информации не позволяет участнику закупки определить оператора связи у которого необходимо получать согласие на передачу номеров, что делает невозможным исполнение указанных выше требований Технического задания и не позволяет участнику закупки сформировать предложение. Таким образом, Заказчиком не соблюдены требования части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.**

2. Требование о сохранении номеров местной (городской) телефонной связи в коде АВС (495) с учетом срока начала оказания услуг исполнимо только текущим оператором связи, уже оказывающим услуги связи заказчику.

Как указано выше, в п. 1.1., 2.1.1. - 2.1.2 Технического задания установлено требование о сохранении имеющегося (текущего) у заказчика ресурса нумерации.

О необходимости сохранения имеющегося (текущего) у Заказчика ресурса нумерации также указано в ответе Заказчика на запрос разъяснений от 26.01.2017, в котором указано, что условия о сохранении имеющихся телефонных номеров, известных широкому кругу граждан, связаны с выполнением задач, возложенных на РГСУ и одномоментная смена телефонных номеров может подвергнуть РГСУ риску информационной блокады.

Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006г. № 142 утверждены и введены в действие Российская система нумерации и Российский план нумерации.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Таким образом, каждый оператор телефонной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

Использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением российской системы и плана нумерации, равно как и использование одним оператором номерной емкости другого оператора связи не допускается и служит основанием для изъятия выделенного ранее ресурса нумерации.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ № 126) на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 N 1342, утвердившим Правила оказания услуг телефонной связи предусмотрено, что оказание услуг местной телефонной связи должно осуществляться с использованием абонентского номера, однозначно определяющий (идентифицирующий) окончательный элемент сети связи (номер в коде АВС).

Таким образом, только оператор местной связи может использовать АВС нумерацию при обязательном заключении договора на оказание услуг местной связи.

При этом обращаем внимание, на тот факт, что действующим законодательством не предусмотрено использование нумерации АВС другим оператором местной связи (отсутствует возможность переносимости номера).

С учетом изложенного, для исполнения требования сохранения существующей АВС нумерации необходимо, чтобы у участника закупки, претендующего на заключение контракта по результатам данного электронного аукциона, уже был заключен договор на местную телефонную связь, по которому Абоненту (Заказчику) уже был выделен абонентский номер в коде АВС. **Таким образом, исполнить данное требование может только оператор, с которым у Заказчика уже имеются договорные отношения в части оказания услуг местной связи.**

В соответствии с частью 1 статьи 26 ФЗ №126 регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства.

В части 7 статьи 26 ФЗ № 126 указано, что оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

Сохранение существующей АВС нумерации зависит исключительно от оператора связи, которому на настоящий момент выделен ресурс нумерации, и его единоличного решения передачи данного номерного ресурса другому оператору связи с согласия Федерального агентства связи.

Кроме того, согласно п. 17 Правил распределения ресурсов нумерации в случае наличия одного из оснований, предусмотренных пунктом 14 Правил, Федеральное агентство связи обязано возвратить заявителям представленные ими документы с указанием причин возврата. При этом такими причинами могут являться в том числе несоответствие представленной вместе с заявлением копии схемы построения сети связи установленным требованиям и запрашиваемому ресурсу нумерации; ограниченность ресурса нумерации на данной территории Российской Федерации.

Ни Заказчик, ни любой участник закупки не могут гарантированно обеспечить положительное решение оператора, обладающего соответствующей нумерацией, о передаче ресурса нумерации, а также согласие Федерального агентства связи на такую передачу. Следовательно, преимущественное положение перед другими участниками закупки имеет действующий оператор связи, владеющий заявленной в документации электронного аукциона номерной ёмкостью.

Таким образом, передача выделенного ресурса телефонных номеров в соответствии с частью 7 статьи 26 ФЗ № 126 обусловлена субъективным фактором - наличием согласия на такую передачу оператора связи, так как законом не установлено, что последний обязан передать выделенный ему ресурс по требованию другого оператора.

Кроме этого, следует принять во внимание сроки, которые необходимы для заинтересованного лица для передачи ему ресурса нумерации. Для осуществления передачи ресурса нумерации от одного оператора к другому необходима подача двух заявлений – от действующего оператора-владельца ресурса нумерации и от оператора-получателя ресурса нумерации. При этом, в соответствии с пунктом 7 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации (утвержденного Приказом Минкомсвязи России от 02.07.2012 № 167) срок предоставления государственной услуги по передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи составляет **40 (Сорок) дней** со дня регистрации в системе электронного документооборота (СЭД) **последнего из поступивших заявлений**. При этом согласно п. 19 указанного регламента заявление регистрируется в СЭД не позднее **рабочего дня, следующего за днем его получения**. Решение по результатам рассмотрения заявлений направляется не позднее 5 дней со дня внесения соответствующей записи в реестр (п. 7 регламента).

Согласно п. 1.2. Технического задания и 1.4. проекта Договора исполнитель обязан приступить к оказанию услуг с 06.03.2017. При этом дата проведения электронного аукциона – 10.02.2017.

Вывод: даже при согласии текущего оператора на передачу ресурса нумерации, осуществить действия по передаче ресурса нумерации АВС и начать оказание услуг связи с 06.03.2017 г. не представляется возможным т.к. срок необходимый для предоставления услуги Федеральным

агентством связи по передаче ресурса нумерации АВС составляет 40 дней со дня регистрации таких заявлений в СЭД, которые могут быть поданы только после определения исполнителя.

Следовательно, включение Заказчиком в документацию электронного аукциона требования сохранения существующей АВС нумерации при условии начала оказания услуг с даты заключения государственного контракта создает преимущественные условия участия отдельному участнику закупки и влечет ограничение количества потенциальных участников закупки, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Данная позиция подтверждается в том числе Постановлением ФАС России от 04.08.2010 по делу N К-1135/09/АК289-10, Решением ФАС России от 06.02.2015 по делу №К-107/15, Решением УФАС по г. Москве от 16.06.15 по делу №2-57-4906/77-15, Решением УФАС по г. Москве от 17.08.2015 по делу №2-57-7024/77-15, Постановлением 3-го ААС от 23.08.2016 г. по делу №А33-6108/2016.

3. Поскольку сохранение за Заказчиком существующих абонентских номеров в коде АВС после прекращения действующего договора на оказание услуг местной телефонной связи невозможно получение услуги переадресации или автоинформирования вызовов с использованием таких номеров также невозможно.

С момента прекращения договора об оказании услуг с конкретным абонентом его абонентский номер не используется для оказания каких-либо услуг такому абоненту, в том числе для услуги переадресации или автоинформирования.

Услуга переадресации вызова либо услуга информирования о смене телефонного номера может оказываться только тем оператором, с номера которого происходит переадресация либо информирование. Следовательно, требование о предоставлении победителем аукциона автоматической переадресации с прежних номеров Заказчика также неисполнимо другими операторами связи, которым данные номера не выделены.

Данная позиция подтверждается в том числе Решениями ФАС России от 11.01.2017 по делу №К18/17, от 14.01.2016 по делу N К-32/16, от 06.02.2015 по делу №К-107/15, Решением Чувашского УФАС от 26.01.2017 по делу №2-ЗП-2017.

3. Заказчиком нарушены положения Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457.

Данным постановлением на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд был установлен запрет для:

- организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики;
- организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики;
- организаций, контролируемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457 в соответствии с частью 5 статьи 14 Закона о контрактной системе размещено в единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, неустановление требований о запрете на участие в закупках для государственных и муниципальных нужд организаций из вышеприведенного перечня является прямым нарушением Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. №1457.

Однако в рассматриваемой документации о закупке требования, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ПАО «МегаФон»:

ПРОСИТ

1. Приостановить осуществление закупки извещение N31704680310 до рассмотрения жалобы по существу;

2. Признать в действиях Заказчика нарушение:

- части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

- постановления Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено".

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4. Обязать Заказчика продлить срок проведения электронного аукциона на условиях, не ограничивающих количество участников закупки.

Приложения:

- Копия доверенности представителя;
- Разъяснения Заказчика от 26.01.2017;
- Решение Чувашского УФАС от 26.01.2017 по делу №2-ЗП-2017;
- Копия Решения ФАС России от 11.01.2017 по делу №К18/17;
- скриншот с информацией о подаче ПАО «МегаФон» заявки (извещение №31704680310);
- скриншот с информацией о внесении ПАО «МегаФон» обеспечения заявки извещения: (извещение №31704680310).

Представитель ПАО «МегаФон»

по доверенности

Попенко В.В.

тел. для уведомления +7 (926) 246-10-06

e-mail: vladlen.v.popenko@megafon.ru