

В Управление ФАС по Челябинской области  
454111, г. Челябинск, пр.Ленина, 59, ГСП-6

Заказчик и организатор закупки, действия которого обжалуются:  
Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный космический  
научно-производственный центр имени М.В. Хруничева»  
(ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»)

Место нахождения: 121087, г.Москва, ул.Новозаводская, д.18  
Почтовый адрес: 456043, Челябинская обл., г.Усть-Катав, ул.Заводская, д.1

«УКВЗ им. С.М. Кирова» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева»  
Место нахождения: 456043, Челябинская обл., г. Усть-Катав, ул. Заводская, д. 1

Адрес электронной почты: 408ukvz@gmail.com

Номер контактного телефона: +7 (35167) 7-10-91, 7-12-89.

Заявитель:  
ООО «Астра»

Место нахождения: 456040, Челябинская область, г.Усть-Катав, МКР-3, д.9

Почтовый адрес: 456040, Челябинская область, г.Усть-Катав, МКР-3, д.9

Адрес электронной почты: ushakov-a@mail.ru

Номер контактного телефона: 8 904 975 97 20

**Жалоба**  
**на действия заказчика и организатора закупки**  
**№ 31604436453**

Заказчик и организатор закупки в форме запроса котировок № 31604436453 Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» (ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева») в лице филиала «УКВЗ им. С.М. Кирова» разместило на электронной площадке roseltorg.ru заявку № 31604436453 (извещение о запросе котировок прилагается). Документация о закупке также была размещена заказчиком и организатором закупки на электронной площадке (прилагается).

По нашему мнению при размещении заявки заказчик и организатор закупки совершил следующие нарушения:

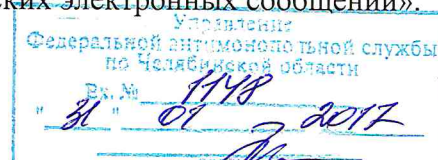
1. Наименование закупки, которое присвоил в закупке Заказчик: «право заключения договора на оказание услуг по предоставлению доступа пользователю к сети Интернет» не соответствует предмету закупки и искусственно ограничивает доступ к информации о закупке.

Название, указанное в документах о закупке, не соответствует названию услуги, установленному нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87 утвержден Перечень наименований услуг связи и Перечень лицензионных условий.

В перечне наименований услуг связи имеется наименование услуги - «телематические услуги связи».

В перечне лицензионных условий указано, что телематические услуги связи включают в себя: «предоставление доступа к сети связи лицензиата; предоставление доступа к информационным системам информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети Интернет; прием и передачу телематических электронных сообщений».



Также и Правила оказания телематических услуг связи, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575, предусматриваю в составе телематических услуг связи:

- «предоставление доступа к сети передачи данных» - совокупность действий оператора связи по формированию абонентской линии, подключению с ее помощью пользовательского (оконечного) оборудования к узлу связи сети передачи данных либо по обеспечению возможности подключения к сети передачи данных пользовательского (оконечного) оборудования с использованием телефонного соединения или соединения по иной сети передачи данных в целях обеспечения возможности оказания абоненту и (или) пользователю телематических услуг связи;

- «предоставление доступа к информационным системам информационно-телекоммуникационной сети» - обеспечение возможности приема и передачи телематических электронных сообщений (обмена телематическими электронными сообщениями) между абонентским терминалом и информационной системой информационно-телекоммуникационной сети;

- прием и передачу телематических электронных сообщений, где «телематическое электронное сообщение» - одно или несколько сообщений электросвязи, содержащих информацию, структурированную в соответствии с протоколом обмена, поддерживаемым взаимодействующими информационной системой и абонентским терминалом.

Заказчик и организатор закупки выделил лишь одну составляющую - предоставлению доступа пользователю к сети Интернет.

При этом еще одну необходимую составляющую телематической услуги связи – предоставление доступа к сети связи лицензиата Заказчик именовал – «Организацией «Последней мили» для доступа сети Заказчика к сети магистральных каналов оператора» (см. п.3.1.5 проекта договора).

Согласно пп.2 п.1 ст. 33 ФЗ О контрактной системе № 44-ФЗ от 05.04.2013 использование при составлении описания объекта закупки терминологии, касающихся функциональных характеристик (потребительских свойств) услуги должны соответствовать установленным требованиям, связанным с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика.

П.1ст.17 ФЗ О защите конкуренции запрещает действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Применив в документации по закупке наименования услуг, не соответствующие названиям услуг, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Заказчик нарушил требования закона о контрактной системе № 44-ФЗ и резко ограничил для лиц, заинтересованных в участии в закупке, доступ к информации.

2. Заказчиком и организатором закупки не соблюдены антидемпинговые требования п.2, 3 и 4 ст.37 закона о контрактной системе № 44-ФЗ. Заказчиком не запрошена, а победителем конкурса не представлена информация, предусмотренная п.3 ст.37 закона о контрактной системе, в связи с уменьшением цены закупки более чем на 25% от начальной цены.

3. По результатам конкурса предполагается заключение договора не соответствующего требованиям действующих нормативных правовых актов.

Согласно п.2 ст.50 и п.2 ст. 73 закона о контрактной системе № 44-ФЗ к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта на оказание услуг.

К конкурсной документации по закупке № 31604436453 заказчиком и организатором закупки приложен проект договора на оказание услуг по предоставлению доступа пользователю к сети Интернет.



Однако приложенный проект договора не соответствует обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Требования к договорам об оказании телематических услуг связи установлены Правилами оказания телематических услуг связи, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575.

Пунктами 22, 22(1) и 23 Правил оказания телематических услуг связи определены существенные условия, обязательные для подобных договоров.

Анализ приложенного к заявке № 31604436453 проекта договора показывает, что в нем отсутствуют следующие существенные условия:

- технические нормы, в соответствии с которыми оказываются телематические услуги связи и технологически неразрывно связанные с ними услуги (пп. «з» п.22 Правил);
- адрес и способ доставки счета за оказанные телематические услуги связи (пп. «к» п.22 Правил);
- перечень дополнительных обязательств перед абонентом, добровольно принимаемых на себя оператором связи (пп. «н» п.22 Правил);
- обязанность предоставления оператору связи юридическим лицом лиц, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование (п.22(1) Правил);
- состав оказываемых телематических услуг связи (пп. «а» п.23 Правил).

Отсутствие в договоре соглашения относительно существенных условий, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, означает его несоответствие обязательным правилам (п.1 ст.422 ГК РФ) и незаключенным в силу норм п.1 ст.432 ГК РФ.

4. Помимо указанных выше нарушений Заказчик и Организатор закупки представили документацию о закупке не в полном объеме. В частности отсутствует Приложение №3 к информационной карте, предусмотренное п.23 «Критерии отбора заявок» Информационной карты (стр.35 документации о закупке) и п.12 «Опись документов заявки» формы Заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме (стр.41 документации о закупке).

Заявление связано с договором, местом исполнения которого является Челябинская область, г.Усть-Катав, иск также вытекает из деятельности представительства (филиала) ответчика «УКВЗ им. С.М. Кирова» - филиал (представительство) ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» на территории Челябинской области (г.Усть-Катав, ул.Заводская,1).

**Прошу антимонопольный орган проверить изложенные нарушения, а в случае их подтверждения выдать заказчику и организатору закупки предписание об устранении нарушений.**

Приложения:

1. выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя
2. выписка из ЕГРЮЛ в отношении заказчика и организатора закупки
3. извещение о запросе котировок
4. документация о закупке
5. протокол об итогах закупки

Директор ООО «Астра»



Смирнов М.В.



# ОПИСЬ

Номер почтового идентификатора

45604006076217

№№ п/п	Наименование предметов	Кол-во предметов	Объявленная ценность, руб.
1	Итого в УФА (3 л.)	1	1
2	Выписка ЕГРЮЛ ООО "Астра" (1 л.)	1	1
3	Выписка ЕГРЮЛ ФГУП "ГКМГЦ" им. Хрушчева (10 л.)	1	1
4	Извещение о проведении закупки на поставку (3 л.)	1	1
5	Документация о закупке (30 л.)	1	1
6	Протокол об итогах закупки (4 л.)	1	1
Общий итог предметов и объявленной ценности		6	6

(цифрами)

## Отправитель

Ф.И.О., наименование юридического лица

ООО "Астра"

  
(подпись)

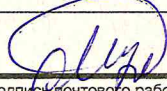
## Проверил *Смирнова Ю*

Ф.И.О. почтового работника

*Смирнова Ю*

должность почтового работника

*оператор*

  
(подпись почтового работника)

