

В УФАС по Ивановской области  
Адрес: 153000, г. Иваново, ул. Жарова, 10

*Пербеевская  
Анонсы  
в суд. порядке  
03.08.17*

Заявитель: ООО НПП «Омега»  
153025, г. Иваново, ул. Тимирязева, д. 1, оф. 201  
(ОГРН 1053701190608, ИНН 3702080718)  
8(4932)346-300  
адрес электронной почты: 4932346300@mail.ru

**Организатор открытого запроса предложений:**  
ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго»,  
153000, г. Иваново, ул. Крутицкая, д. 8/2,  
(место нахождения совпадает с почтовым адресом)  
secr@iv.mrsk-cp.ru, (4932) 38-63-71

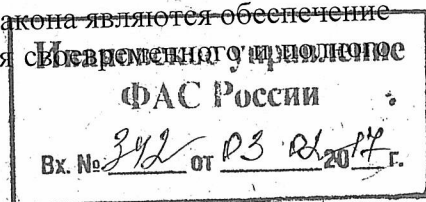
#### ЖАЛОБА

на конкурсную документацию  
и действия организатора  
открытого запроса предложений

29 ноября 2016 г. на электронной торговой площадке группы B2B-Center ([www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru)) филиалом «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» была размещена документация о процедуре открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по установке охранных зон действующих объектов электросетевого хозяйства филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (запрос предложений № 745930). В соответствии с томом 1 указанной документации «Общая и коммерческая части» нами был подготовлен и предоставлен весь необходимый пакет документов для участия в этой процедуре.

Протоколом от 21.12.2016 г. очно-заочного заседания постоянно действующей конкурсной комиссии (ПДКК) ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Ивэнерго» по рассмотрению заявок наша заявка была признана не соответствующей в целом и по существу условиям открытого запроса предложений по причине не выполнения п. 2.3.8.2.1 (в) Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации. Были признаны соответствующими конкурсной документации заявки ООО «Брянскземпроект» и ООО «Гвингрейс». Уведомлением об изменении сроков подведения итогов закупочной процедуры подведение итогов запроса предложений было перенесено на 17.01.2017 года. В нарушение указанного уведомления итоги были подведены только 24.01.17 г. - протоколом от 24.01.2017 года по подведению итогов по результатам переторжки победителем открытого запроса предложений признано ООО «Брянскземпроект».

Согласно ч. 1. ст. 1 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон № 223-ФЗ) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для



*1/4 00*

удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1. ст. 2 закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). **Положение** о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 закона № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 1.2.1 Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации запрос предложений проводится в соответствии со Стандартом закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья». На официальном сайте ПАО «МРСК Центра и Приволжья» размещены стандарты закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья» утвержденные Решением Совета директоров ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 23.09.2016г. (Протокол Совета директоров от 26.09.2016 №242). В соответствии с п. 1.3.2. Стандарта закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в дополнение к стандарту закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья» вправе разрабатывать свои внутренние документы и организационно-распорядительные документы, развивающие положения стандарта или регламентирующие порядок взаимодействия внутри ПАО «МРСК Центра и Приволжья» при осуществлении закупочной деятельности. **При этом такие документы не должны противоречить стандарту закупок.**

Считаем, что требования к заявке участника запроса предложений, установленные п. 2.3.1. Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации не соответствуют требованиям, установленным п. 3.3.1. приложения 11 «Документация по запросу предложений» Стандарта закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

Согласно п. 1.2.2. Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации организатор имеет право отказаться от всех полученных предложений по любой причине или прекратить процедуру запроса предложений в любой момент, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками. Пункт 1.2.2. противоречат Стандартам закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в которых такое положение отсутствует. Помимо этого полагаем, что п.1.2.2. противоречит общим принципам, установленным статьей 3 закона 223-ФЗ и пунктом 1.2. Стандартов закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

В соответствии с п. 2.3.8.2.1 (в) Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации участник открытого запроса, имеющий организационно-правовую форму «общество ограниченной ответственностью», для подтверждения своей правоспособности должен представить, среди прочих документов, заверенный участником список аффилированных лиц, подготовленный по форме – приложение к Порядку,

утвержденному приказом ФАС России от 26.06.2012 № 409, в ред. Приказа ФАС России от 05.09.2013 № 567/13 или по форме утвержденной документооборотом участника.

Однако данное требование противоречит положениями Стандартов закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья». В соответствии с п.12 таблицы параграфа 6 Приложения № 4 к Стандартам закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья» список аффилированных лиц, сформированный не позднее 90 дней до даты окончания срока подачи заявок предоставляется **только для Участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ**. Аналогичное требование содержится и в других положениях Приложения № 4 к Стандартам.

В нарушение положений ч. 1 ст. 2 закона № 223-ФЗ в техническом задании на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (том 2 закупочной документации) в требованиях к выполнению работ и соблюдению нормативно-технической базы не указаны требования о соблюдении положений Лесного кодекса РФ, Приказа Россельхоза №223 от 10.06.2011 в части объектов электроэнергетики и Письма Федерального агентства лесного хозяйства от 13.12.2012г №НК-03-54/14278.

Согласно п. 2.3.7.2 Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации стоимость предложения участника закупки включает в себя все потенциальные расходы и затраты, связанные с исполнением предмета запроса предложений, в том числе расходы уплату налогов и сборов, включая НДС в размере 18. При этом в соответствии с п. 2.6.3.12. документации в случае если работы претендента не облагаются НДС, то в качестве единого базиса сравнения ценовых заявок, для обеспечения равной и объективной оценки и сопоставления заявок, сравнение заявок по критерию «Стоимость заявки» проводится по цене без учета НДС. Оценочная стоимость применяется только для целей оценки заявок на участие в процедуре закупки и не оказывает влияния на цену заключаемого договора. Договор по результатам открытого конкурса будет заключен на условиях предложения о цене договора претендента: с учетом НДС - с налогоплательщиком НДС; без учета НДС - с налогоплательщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения.

Считаем, что оценка заказчиком процедуры закупки стоимости заявки в порядке, предусмотренном п. 2.6.3.12, противоречит установленным ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ принципам организации и проведения процедуры, нарушает требования ч. 6 вышеуказанной статьи и антимонопольного законодательства РФ, предоставляя необоснованное преимущество для отдельных участников закупки.

Указанная выше позиция нашла свою поддержку в судебной практике. В Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.07.2015 N Ф03-3011/2015 по делу N А73-14973/2014 говорится, что суд апелляционной инстанции, анализируя положения Закона о закупках, НК РФ, обоснованно указал на отсутствие в них положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках.

Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть привести к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Помимо этого хотелось бы отметить, что в изначальной, предоставленной 13.12.2016г. ООО «Брянскземпроект» для участия в закупке заявке, стоимость указывалась в размере 6 805 692 руб. (НДС не облагается в связи с применением УСН).

Это подтверждается сохранной копией страницы с ЭТП и размещенной на сайте ЭТП заявкой от 05.12.16 № 405.

На сохранной копии страницы сайт ЭТП стоимость поданной 23.12.2016 г. ООО «Брянскземпроект» на переторжку заявки указана в размере 6 800 692 руб. (НДС не облагается в связи с применением УСН). Однако в заявке, почему то за тем же номером 405 и от той же даты 05.12.16 , стоимость стоит 6 800 692 руб. (НДС не облагается в связи с применением УСН), а ниже указано «в том числе НДС в сумме 1 224 124,56 руб.» и итоговая стоимость заявки составила 8 024 816,56 руб., что на двести с лишним тысяч больше, например, нашего предложения. При этом к заявке приложено письмо о добровольном отказе ООО «Брянскземпроект» от применения УСН.

Полагаем, что признание организатором закупки победителем открытого запроса предложений ООО «Брянскземпроект» нарушают, установленный п. 3) ст. 3 закона 223-ФЗ принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с пп. г) п. 2.3.8.2. Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации до момента вскрытия конвертов с заявками участник должен иметь:

- опыт ведения вида деятельности по землеустройству не менее 3 лет;
- не менее трех исполненных договоров на выполнение работ в отношении зон с особыми условиями использования территорий по линейным объектам электросетевого хозяйства класса напряжения 6-10 кВ;
- опыт выполнения работ по установлению охранных зон воздушных линий электропередачи класса напряжения 6-10 кВ и ниже в объеме не менее 2844 км.

Под исполненным договором подразумевается договор, по которому все обязательства сторон выполнены в полном объеме.

Хотелось бы обратить внимание комиссии на документы, представленные ООО «Брянскземпроект» в подтверждение соответствия вышеуказанным требованиям. По имеющейся у нас информации ООО «Брянскземпроект» не имеет достаточного опыта для выполнения аналогичных работ и представленные им документы не могли быть приняты заказчиком процедуры закупки в качестве подтверждения наличия такого опыта выполнения работ.

**В связи с вышеизложенным просим:**

1. Признать ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Выдать предписание об устранении нарушений путем приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства документации о процедуре открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по установлению охранных зон действующих объектов электросетевого хозяйства филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

3. Выдать предписание об устранении нарушений путем аннулирования открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по установлению охранных зон действующих объектов электросетевого хозяйства филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (запрос предложений № 745930).

**Приложение:**

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений № 110-15/2016-от «29» ноября 2016г.

2. Том 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации.

3. Стандарты закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья» утвержденные Решением Совета директоров ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 23.09.2016г. (Протокол Совета директоров от 26.09.2016 №242)
4. Приложение № 4 к Стандартам закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья».
5. Приложение 11 «Документация по запросу предложений» Стандарта закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья».
6. Копия протокола от 21.12.2016 г. очно-заочного заседания постоянно действующей конкурсной комиссии (ПДКК) ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Ивэнерго» по рассмотрению заявок.
7. Копия уведомления об изменении сроков подведения итогов закупочной процедуры подведение итогов запроса предложений было перенесено на 17.01.2017 года.
8. Копия протокола от 24.01.2017 года по подведению итогов по результатам переторжки победителем открытого запроса предложений.

03.02.2017 г.

Директор ООО НПП «Омега»



Морозов В.В.

