

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 77эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.01.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Стрельникова Д.Ю. – заместителя руководителя Московского областного УФАС России.

Членов Комиссии:

Крылова С.В. – начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

Боковой Ю.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Кузьменюк М.В. (№ 77эп от 11.01.2017) (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на заключение договора на право размещения нестационарных торговых объектов для реализации продовольственных и непродовольственных товаров на территории Одинцовского муниципального района Московской области в присутствии представителя Организатора торгов Советкиной К.А. (доверенность от 13.01.2017 № 20), и в отсутствие заявителя, уведомленного в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Открытый конкурс на заключение договора на право размещения нестационарных торговых объектов для реализации продовольственных и непродовольственных товаров на территории Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Конкурс) проводился в соответствии с Постановлением Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 22.12.2016 № 7510 «О проведении открытого конкурса на заключение договора на право размещения нестационарных торговых объектов для реализации продовольственных и непродовольственных товаров на территории Одинцовского муниципального района Московской области» (далее – Постановление).

Состав Конкурсной комиссии утвержден Постановлением.

Перечень объектов в отношении которых проводился Конкурс утвержден

Постановлением.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) не опубликовано Организатором торгов в срок, определенный частью 2 статьи 448 ГК РФ.

2. Проект договора, заключаемого по результатам Конкурса не содержит каких-либо условий, отвечающих критериям оценки заявок, установленных пунктом 7.2 Постановления:

– архитектурные (эскизное предложение, дизайн-проект благоустройства прилегающей к планируемому объекту территории, а также благоустройства планируемых путей подхода (подъезда) к данному торговому объекту);

– опыт работы участника Конкурса в нестационарных торговых объектах по данной специализации;

– срок осуществления предпринимательской деятельности в Одинцовском муниципальном районе;

– наличие документов, подтверждающих статус участника Конкурса, как производителя планируемой к реализации продукции;

– уровень заработной платы работников;

– участник Конкурса поставлен на налоговый учет в Одинцовском районе Московской области.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. 22.12.2016 на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области в сети «Интернет» по адресу: http://odin.ru/news/?div_id=38&id=43238 опубликовано Постановление, включающее в себя конкурсную документацию, состав комиссии, извещение о проведении открытого конкурса и приложение к Извещению.

2. Конкурсная документация разрабатывается и утверждается Организатором конкурса и содержит критерии оценки предложений о функциональных и качественных характеристиках, оказываемых услуг. Данные критерии оценки заявок установлены для выявления лучших предложенных условий.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Извещение о проведении Конкурса опубликовано Организатором торгов в сроки, установленные пунктом 1.7 Решения Совета депутатов от 28.04.2015 № 10/4 (далее – Решение Совета депутатов), согласно которому Извещение о проведении Конкурса публикуется на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области в сети «Интернет» в срок не позднее чем за 20 календарных дней до даты проведения Конкурса.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Извещение о проведении открытого Конкурса публикуется в средствах массовой информации Одинцовского муниципального района и на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района.

Сведения об опубликовании Извещения в средствах массовой информации Одинцовского муниципального района Организатором торгов не представлены.

Таким образом, пункт 1.7 Решения Совета депутатов противоречит пункту 5 Постановления.

Постановление, включающее в себя конкурсную документацию, состав комиссии, извещение о проведении открытого конкурса и приложение к извещению было опубликовано 22.12.2016 на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области в сети «Интернет» по адресу: http://odin.ru/news/?div_id=38&id=43238.

Срок окончания подачи заявок для участия в Конкурсе установлен Извещением до 10 часов 00 минут 12.01.2017.

Таким образом, Извещение о проведении Конкурса размещено Организатором торгов на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Установлено, что Извещение опубликовано Организатором торгов с нарушением 30 дневного срока, установленного частью 2 статьи 448 ГК РФ.

Кроме того, проект договора, заключаемого по результатам Конкурса не содержит каких-либо условий, отвечающих критериям оценки заявок, установленных пунктом 7. 2 Постановления.

В соответствии с частью 4 статьи 447 ГК РФ, выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования, установленные частью 2 статьи 448 ГК РФ и частью 4 статьи 447 ГК РФ.

Довод Заявителя обоснован.

2. Оценка заявок на участие в Конкурсе производится в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 7.2 Постановления.

1) Эскизное предложение, дизайн-проект благоустройства прилегающей к планируемому объекту территории (при наличии такого), а также благоустройства планируемых путей подхода (подъезда) к данному торговому объекту;

2) Опыт работы участника Конкурса в нестационарных торговых объектах по данной специализации;

3) Срок осуществления предпринимательской деятельности в Одинцовском муниципальном районе;

4) Наличие документов, подтверждающих статус участника Конкурса как производителя планируемой продукции;

5) Уровень заработной платы работников (соглашением от 31.10.2015 № 115 «О минимальной заработной плате в Московской области» между Правительством Московской области, Союзом «Московское областное объединение организаций профсоюзов» и объединениями работодателей Московской области размер заработной платы установлен не менее 12500 рублей);

6) Участник Конкурса поставлен на налоговый учет в Одинцовском муниципальном районе Московской области;

7) Поддержка льготных категорий граждан (размер скидки).

Оценка заявок по критерию № 1 не может быть применена по следующим основаниям.

Архитектурные решения нестационарных торговых объектов утверждены Постановлением Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 28.07.2015 № 2626 «Об утверждении архитектурно-дизайнерского решения нестационарных торговых объектов и требований к их размещению на территории Одинцовского муниципального района Московской области» (далее – Постановление от 28.07.2015 № 2626).

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, архитектурно-художественное решение, принятое нормативным правовым актом органа местного самоуправления в качестве обязательного, не может являться предметом оценки.

Оценка заявок по критериям № 2, 3, 4, 6, 7 (опыт работы в нестационарных торговых объектах по данной специализации, срок осуществления предпринимательской деятельности в Одинцовском муниципальном районе, наличие документов, подтверждающих статус участника Конкурса как производителя планируемой к реализации продукции, участник Конкурса поставлен на налоговый учет в Одинцовском муниципальном районе Московской области, установление скидок льготным категориям граждан) не позволяет лицам, желающим принять участие в торгах, сформировать конкурсное предложение, которое будет соответствовать потребностям Организатора торгов.

Применение указанных критериев может привести, с одной стороны к созданию лицам, имеющим опыт осуществления предпринимательской деятельности в Одинцовском муниципальном районе преимущественных условий участия в торгах, и с другой стороны – к сокращению новых участников, желающих осуществлять торговую деятельность на территории Одинцовского муниципального района Московской области, но не имеющим возможности сформировать соответствующее потребностям Организатора

к участию в торгах.

Оценка заявок по критерию № 5 (уровень заработной платы работников должен составлять не менее 12500 рублей) установленному в пункте 7.2 Постановления, содержащего критерии оценки предложений о функциональных и качественных характеристиках оказываемых услуг, не может быть применена по следующему основанию.

Величина прожиточного минимума устанавливается в соответствии с Законом Московской области от 28.04.1998 № 13/98-ОЗ «О прожиточном минимуме в Московской области».

Таким образом, выполнение требования, установленного законом, не может быть критерием оценки предложения участника конкурса.

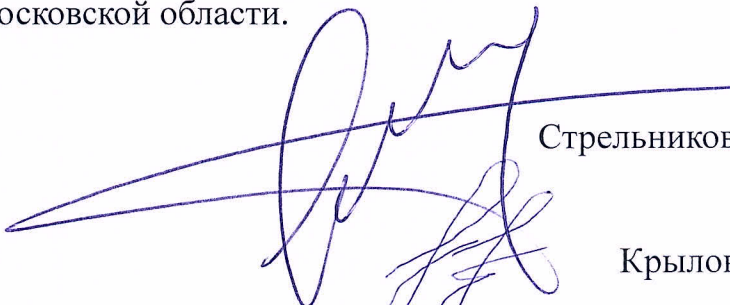


Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 77эп обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Администрации городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области.

Члены Комиссии:

 Стрельников Д.Ю.
 Крылов С.В.
 Бокова Ю.С.

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.