



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 12/18.1-2017

03.02.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>, заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <.....>, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....>, специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии представителей:

организатора торгов – ООО «Правовая компания «Астрент» (ул. Мамина Сибиряка, д. 70, кв. 95, г. Екатеринбург, 620075), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

конкурсного управляющего - <.....> (а/я 46, г. Екатеринбург, 620016), лично - <.....>;

оператора электронной площадки АО «Российский аукционный дом» (Гривцова пер., д. 5 лит. В, г. Санкт-петербург, 190000), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

заявителя жалобы:

- <.....> (ул. <.....>, д. <.....>, г. Саратов) явка не обеспечена, надлежаще извещен;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <.....> на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Правовая компания «Астрент» при организации и проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ» в электронной форме с открытой формой представления предложений о цене, лот № 1: оборудование, товарно-материальные ценности (извещение № 77032050853 в газете «Коммерсантъ» № 215 от 19.11.2016), начальная цена 21314770, 20 руб. без НДС,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-1271 от 25.01.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов, оператор электронной площадки и заявители уведомлены посредством «электронной почты» (исх. № 935 от 27.01.2017).

Рассмотрение жалобы назначено на 03.02.2017 в 14 час. 00 мин, когда и была оглашена резолютивная часть Решения.

Заявитель обратился с жалобой в Свердловское УФАС России, так как считает, что организатором торгов – ООО «Правовая компания «Астрент» не размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже имущества должника (ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ») на электронной торговой площадке <http://lot-online.ru> после

размещения извещения № 77032050853 от 19.11.2016 в газете «Коммерсантъ», чем нарушена процедура проведения торгов по продаже имущества должника, предусмотренная Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы заявителя жалобы и организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ, защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Таким образом, аукцион является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по

продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

При проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества (ч. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 15.01.2015 по делу № А 47-1844/2014 ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ» признано несостоятельным, открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ» определен <.....>/

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. При этом, в силу п. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве), он обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьёй.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме. При этом под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. утверждён Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок проведения торгов в электронной форме).

Статьёй 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено следующее:

Продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса (п. 4 ст. 110).

Продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия (п. 5 ст. 110).

В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника (п. 8 ст. 110).

Согласно, п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- заключает с заявителями договоры о задатке;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления

указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В соответствии с ч. 3 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат, в том числе имущественные права.

В соответствии с п. 8.1 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника размещению на электронной площадке подлежат:

- а) электронное сообщение о продаже;
- б) проект договора купли-продажи и договор о задатке;
- в) протокол об определении участников торгов;
- д) сведения о ходе проведения торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных);
- и) протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися;
- к) электронное сообщение о заключении договора купли-продажи.

Конкурсный управляющий <.....> (ИНН 663104319056, СНИЛС 117-863-679-96), член ААУ «СЦЭАУ» (630091, г. Новосибирск, ул. Писарева, д. 4; ИНН 5406245522, ОГРН 1035402470036) на основании доверенности № 01/1 от 01.04.2016 уполномочил ООО «Правовая компания «Астрент» - организатора торгов на совершение от имени конкурсного управляющего <.....> действий:

- регистрацию на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом» для целей организации проведения торгов, закупочных процедур, а также участия в торгах, закупочных процедурах;
- получение аккредитации (запроса сервиса) на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом»;
- осуществление действий по организации проведения торгов, закупочных процедур, участие в торгах, закупочных процедурах, проводимых в электронной форме на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом»;
- подача и подписание, в том числе и электронной подписью, заявки на организацию проведения торгов, закупочных процедур, участие в торгах, закупочных процедурах, а также различных документов, необходимых для регистрации на электронной площадке и в ходе проведения торгов, закупочных процедур, участия в торгах, закупочных процедурах, в том числе протоколов определения участников торгов, закупочных процедур;

- подписание, в том числе и электронной подписью, договоров о задатке, купли-продажи, поставки, контрактов по итогам торгов, закупочных процедур, протоколов по итогам торгов, закупочных процедур, проводимых в электронной форме на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом»;
- осуществление любых других действий, которые могут быть необходимы для выполнения вышеперечисленных полномочий.

В извещении № 77032050853 в газете «Коммерсантъ» № 215 от 19.11.2016 сообщалось, что организатор торгов ООО «Правовая компания «Астрент» по поручению конкурсного управляющего <.....> проводит торги по реализации имущества ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ» в форме публичного предложения: лот №1: оборудование, товарно-материальные ценности (извещение № 77032050853 в газете «Коммерсантъ» № 215 от 19.11.2016), начальная цена 21314770, 20 руб. без НДС. Величина снижения начальной цены продажи – 7% от начальной цены. Срок, по истечении которого последовательно снижается цена продажи имущества – 3 календарных дня. Начало действия публичного предложения с 22.12.2016. Сумма задатка 20% от цены предложения, действующей в соответствующий период.

Место проведения торгов - электронная торговая площадка ОАО «Российский аукционный дом».

Приём заявок на участие в торгах осуществляется по адресу: www.lot-online.ru в период действия ценового предложения с 00 час. 00 мин. (время московское) первого дня периода до 23 час. 45 мин. последнего дня периода.

Ознакомиться с имуществом можно по месту его нахождения после предварительного согласования с организатором торгов (alfavit-torgi@bk.ru, тел. 8(343)3199980).

К участию в торгах допускаются юридические и физические лица, своевременно подавшие заявку и представившие в полном объёме необходимые документы в электронной форме, а также обеспечившие поступление в установленный срок суммы задатка.

К заявке в форме электронного документа прилагаются копии: выписки из ЕГРЮЛ, выписки из ЕГРИП, действительные на день представления заявки; документа, удостоверяющего личность; документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя; документа, подтверждающего внесение задатка.

Размер задатка составляет 10% от начальной цены продажи.

Реквизиты для перечисления задатков: ОАО «БЗТМ», р/с 40702810400250022111, Банк «Нейва» ООО, Екатеринбург, к/с 30101810400000000774, БИК 046577774. Реквизиты для оплаты имущества: ОАО «БЗТМ», р/с 40702810100250022110, Банк «Нейва» ООО, Екатеринбург, к/с 30101810400000000774, БИК 046577774.

Победителем торгов признается участник, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене, которая не ниже начальной цены, установленной для определенного периода проведения торгов.

Договор купли-продажи по результатам торгов между продавцом и победителем заключается в срок не позднее 5 дней с даты подведения итогов торгов. Покупатель обязан оплатить цену продажи имущества в течение 30 дней с даты заключения договора.

Согласно п. 9 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение

о продаже предприятия в порядке, установленном ст. 28 данного Закона, и в печатном органе по месту нахождения должника.

О проведении торгов в форме открытого аукциона в электронной форме с открытой формой представления предложений о цене объявлено 19.11.2016 в газете «Коммерсант» (сообщение № 77032050853), 29.11.2016 на сайте ЕФРСБ (№ 1453140).

Конкурсный управляющий сообщил (вх. № 01- 1950 от 03.02.2017), что первые торги в форме открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене, назначенные на 24.08.2016 в 08 часов 00 минут, признаны несостоявшимися в виду отсутствия заявок на участие.

Организатор торгов назначил торги по реализации имущества ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ» посредством публичного предложения на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом» по адресу: <https://bankruptcy.lot-online.ru/>

В подтверждение указанного размещения на сайте торговой площадки представлен Протокол осмотра интернет страницы от 02.02.2017, составленный нотариусом г. Екатеринбурга Свердловской области <.....> (лицензия № 13 выдана 23.04.1993 Управлением юстиции Свердловской области, приказ № 156-Л от 07.10.1993). Осмотр произведен в офисе нотариальной конторы по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мамина Сибирияка, 40. Открыта страница сайта «Системы электронных торгов» портал «Российского аукционного дома»с Интернет-адресом: <https://bankruptcy.lot-online.ru/e-auction/auctionLotProperty.xhtml?parm=organizerUnid%3D1%3BlotUnid3D960000115129%3Bmode%3Djust>. Установлено нахождение информации о торгах под названием «оборудование, товарно-материальные ценности. РАД-99610». Выполнены скриншоты экрана.

Кроме того, на периоде 30.01.2017 - 01.02.2017 поступила заявка № 88627-ИД 01.02.2017 в 22:02:44 на участие в торгах в электронной форме по продаже имущества ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ» от претендента <.....>, являющегося агентом по Агентскому договору от 19.01.2017 на совершение юридических и иных действий в интересах Доверителя - <.....> (г. Москва, Басманный район,), с предложением 1 950 000.00 руб.

Согласно Протокола о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ОАО «БУЗУЛУКТЯЖМАШ» РАД – 99610 участник торгов - <.....> определена победителем.

Исходя из вышеизложенного, комиссия приходит к выводу о возможности подачи заявок по Лоту № 1 (РАД – 99610) на электронную торговую площадку <https://bankruptcy.lot-online.ru/>.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

Руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу Головкина А.Ф. признать необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.