

31-04-36143

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное агентство
морского и речного транспорта



ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«МОРСКАЯ СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА
РОСМОРРЕЧФЛОТА»
(ФБУ «МОРСПАССЛУЖБА РОСМОРРЕЧФЛОТА»)

Каспийский филиал

414016, г. Астрахань, ул. Водников, 22
Тел/факс: (8512) 58-47-57- приемная
Оперативный дежурный тел/факс: (8512) 58-59-68
E-mail: Reception@skuasptr.ru, skuasptr@mail.ru

от 06.08.2014 № 261/04

на № _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области

Заявитель жалобы:

Федеральное бюджетное учреждение «Морская
спасательная служба Росморречфлота»
(ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»),
юридический адрес: 125993, г. Москва,
ул. Петровка, д. 3/6, стр. 2

в лице Каспийского филиала

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»

Местонахождение и почтовый адрес: 414016,
г. Астрахань, ул. Водников, дом 22
Номер контактного телефона: +79061782217
E-mail: Reception@skuasptr.ru, skuasptr@mail.ru

**Организатор закупки (Заказчик), действие
которого обжалуется:**

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Росморпорт» (ФГУП «Росморпорт»)
юридический адрес: ул. Сущевская, д. 19, стр. 7,
Москва, Россия, 127055

в лице Астраханского филиала

ФГУП «Росморпорт»

Ул. Капитана Краснова, д. 31, Астрахань,
Астраханская область, Россия, 414016
Тел./факс: +7 (8512) 58-57-53/+7 (8512) 58-57-76.
Электронная почта: mail@ast.rosmorport.ru

Сайт Заказчика – www.rosmorport.ru.

Контактное лицо: Кириллов С.А.

e-mail: s.kirillov@ast.rosmorport.ru,

тел. (8512) 58-48-21, доб. 258.

Литвинову

На рассмотрение

и 15.2.17м

Редотову
для рассмотрения
07.02.16

30

06 ФЕВ 2017

Астраханское УФАС России
10.01.17
2017

ЖАЛОБА

на действия Заказчика в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О
защите конкуренции"

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице его Каспийского филиала (далее –
Учреждение) является единственным зарегистрированным участником закупки в форме
открытого запроса предложений в электронной форме №АСТР 092-16: «Открытый запрос
предложений в электронной форме № АСТР 092-16 на право заключения договора по
обеспечению аварийно-спасательной готовности, локализации и ликвидации аварийных
разливов нефти и нефтепродуктов на объектах Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» в
2017 году», размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере
закупок (<http://www.zakupki.gov.ru/>), сайте электронной торговой площадки

(<http://www.roseltorg.ru/>), официальном сайте ФГУП «Росморпорт» (<http://www.rosmorport.ru/>) с начальной максимальной ценой: 597 999 рублей 84 копейки с учетом НДС.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017г. №АСТР-16/1 и протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017г. №АСТР-16/1, размещенным в ЕИС и ЭТП 26 января 2017г., Учреждению было отказано в допуске к закупке со ссылкой на п. 11 Раздела закупки, по следующим основаниям:

«- в нарушение требований ч. 14 п. 4 раздела 1 документации по запросу предложении, отсутствует копия действующей лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов I, II, IV классов опасности;

- в нарушение требований ч. 15 п. 4 раздела 1 документации по запросу предложении, отсутствует акт ежегодного освидетельствования судна «Водолаз Денисов».

Учреждение не согласно с действиями Закупочной комиссии по отказу в допуске нашей организации к закупке, считает указанные выше протоколы, в части отказа в допуске Учреждению к участию в запросе предложений, необоснованными и незаконными, вынесенными с нарушением документации открытого запроса предложений в электронной форме №АСТР 092-16 и п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", по следующим основаниям.

Согласно Перечню документов на электронной площадке, в составе заявки, Учреждением, помимо иных документов, не являющихся предметом спора, были представлены заверенные копии следующих документов:

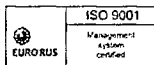
1) копия действующей лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности на 20 листах;

2) копии действующих судовых регистровых документов, выданных Российским морским регистром судоходства на судно «Водолаз Денисов», в том числе, копия отчета об освидетельствовании судна на 2 листах.

В соответствии с ч. 14 п. 4 раздела 1 документации по запросу предложении, заявка участника должна содержать следующие документы: «копию действующей лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности», а не копию действующей лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов I, II, IV классов опасности, как указано в обжалуемых протоколах.

Отклонение заявки в связи с тем, что Учреждение не имеет необходимых для выполнения работ по ликвидации разливов нефти (далее - ЛРН) разрешенных видов деятельности по отходам I, II и IV класса, необоснованно, по следующим основаниям.

В соответствии с п. 4 Раздела 1 документации по запросу предложений, Участник не допускается к участию в Запросе в случае:



1) непредоставления документов, определенных п. 4 настоящего Раздела, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или об услугах на оказание которых размещается заказ;

2) несоответствия требованиям, установленным в пункте 1 настоящего раздела;

3) если предложение о цене Договора превышает начальную (максимальную) цену договора;

4) несоответствия Заявки требованиям настоящей Документации, в том числе если:

а) несоответствие формы заявки, представленной в Документации, и (или) отсутствие в содержании обязательной информации согласно требованиям Запроса.

5) наличия неурегулированных в судебном порядке претензий с участниками закупки по ранее проведенным процедурам закупок;

б) документы не подписаны должным образом.

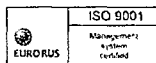
Комиссией не указан конкретный подпункт (из 6-ти вышеперечисленных) пункта 11, который является основанием для отказа в допуске к закупке и был, по мнению комиссии, Учреждением нарушен, что создает неопределенность в вышеуказанных протоколах.

Кроме того, как было указано выше, Учреждением в составе заявки была приложена заверенная копия действующей лицензии № 077 0718 от 15.08.2016 г. на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов I - IV классов опасности на 20 листах (согласно электронной Описи документов), выданная участнику закупки - ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», а значит, вышеуказанное требование закупочной документации о предоставлении «*копии действующей лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности*», было Учреждением выполнено, а это значит, что комиссия не имела право отклонить Учреждения по основаниям не предоставления Участником лицензии.

В соответствии с ч. 15 п. 4 раздела 1 документации по запросу предложении, заявка участника должна содержать следующие документы: *«15) копии действующих судовых регистровых документов, выданных Российским морским регистром судоходства или Российским речным регистром судоходства на судно, планируемое к использованию при оказании услуг в зимний период, а именно:- копию классификационного свидетельства;- копию свидетельства о праве собственности на судно для постановки боновых заграждений, либо копию договора аренды судна, срок аренды которого превышает дату окончания оказания услуг;- копию акта ежегодного освидетельствования судна».*

Учреждением было заявлено т/х «Водолаз Денисов» в качестве судна, планируемого к использованию при оказании услуг. В состав заявки, Учреждением на указанное судно были приложены следующие документы: копия свидетельства о праве собственности на судно, копия свидетельства о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации; копия классификационного свидетельства; копия отчета по освидетельствованию судна (форма 6.1.03).

Согласно приложенному к настоящей жалобе Перечню документов, оформленных при последнем ежегодном освидетельствовании судна «Водолаз Денисов» (форма 6.4.7-1), Российским морским регистром судоходства на указанное судно были выданы документы, в том числе, Отчет об освидетельствовании судна (форма 6.1.03), при этом Акт ежегодного



освидетельствования Российским морским регистром судоходства на данное судно не выдавался по следующим причинам.

В соответствии с п. 9.4.3. Руководства по техническому наблюдению за судами в эксплуатации (далее – Руководство), Инспектор Регистра по результатам освидетельствования оформляет Акт освидетельствования судна (форма 6.3.10) или Отчет об освидетельствовании судна (форма 6.1.03). Именно копия последнего действующего Отчета по освидетельствованию судна по форме 6.1.03 была приложена к заявке. Также Заказчик не указал конкретный номер формы акта освидетельствования в соответствии с требованиями Российского морского регистра судоходства, Руководством по техническому наблюдению за судами в эксплуатации (либо форма 6.3.10, либо 6.1.03, либо 6.4.6.), что создает неопределенность в требованиях документации по настоящей закупке.

Согласно п. 6.8. Руководства по техническому наблюдению за судами в эксплуатации, Акт ежегодного освидетельствования по форме 6.4.6. может выдаваться для морских самоходных судов валовой вместимостью менее 100, а также всех морских несамоходных судов, прогулочных судов, судов внутреннего плавания применяется упрощенная документация и может выдаваться один Акт ежегодного/внеочередного/очередного освидетельствования судна (форма 6.4.6), вместо ряда документов, однако данная норма не носит обязательный (императивный) характер.

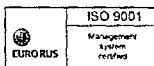
Судно «Водолаз Денисов» является морским самоходным судном, имеет валовую вместимость 120, что превышает 100, поэтому Акт ежегодного освидетельствования по форме 6.4.6. на данное судно Российским морским регистром судоходства (РМРС) не выдавался и не мог быть выдан в соответствии с требованиями Руководства.

Указанное подтверждается Перечнем документов, оформленных Российским морским регистром судоходства при ежегодном освидетельствовании судна «Водолаз Денисов» (форма 6.4.7-1), Руководством по техническому наблюдению за судами в эксплуатации, а также квалификационным свидетельством на судно, в котором указана его валовая вместимость – 120 и класс судна - морское самоходное судно, указанные копии документов приложены к настоящей жалобе.

Кроме того, в соответствии с п. 9.4.3. Руководства по техническому наблюдению за судами в эксплуатации, Отчет об освидетельствовании судна (форма 6.1.03) и Акт освидетельствования судна (форма 6.3.10), являются равнозначными документами, поскольку выдаются РМРС с указанием в Руководстве слова «или».

Таким образом, копии действующих судовых регистровых документов, выданных Российским морским регистром судоходства на судно «Водолаз Денисов», планируемое в работу, были предоставлены Участником закупки в полном объеме.

В связи с несогласием с отказом в допуске к закупке, 27.01.2017г. Учреждение обратилось к организатору закупки – в Астраханский филиал ФГУП «Росморпорт» с досудебной претензией, в которой Учреждение изложив вышеуказанные доводы, просило отменить Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № АСТР 092-16/2 от 18 января 2017 г. и предупредило заказчика о том, что в случае неудовлетворения претензии в 3-хдневный срок с момента ее получения, Учреждение будет вынуждено в 10-тидневный срок с момента размещения в ЕИС и ЕЭТП обжалуемых Протоколов (10 день – 05.02.2017г. воскресенье),



подать в Астраханское УФАС жалобу о признании действий комиссии по настоящей закупке незаконными, и отмене протоколов.

Однако, до настоящего времени, ответ от Заказчика на вышеуказанную претензию, Учреждением не получен.

Согласно ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 5 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Поскольку срок для обращения в федеральную антимонопольную службу в соответствии с п. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" ограничен, и составляет 10 дней со дня размещения обжалуемых протоколов, а результаты Закупки Заказчиком самостоятельно не аннулированы, несмотря на направленную в его адрес претензию, Учреждение вынуждено обратиться с жалобой в Астраханское УФАС России на незаконные действия Заказчика.

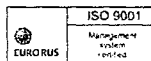
На основании вышензложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице Астраханского филиала на действия организатора открытого запроса предложений в электронной форме № АСТР 092-16 на право заключения договора по обеспечению аварийно-спасательной готовности, локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на объектах Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» в 2017 году, обоснованной.

2. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» в лице его Астраханского филиала нарушившим п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № АСТР 092-16 на право заключения договора по обеспечению аварийно-спасательной готовности, локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на объектах Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» в 2017 году, в части отказа Участнику – ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в допуске к участию в закупке, а протокол открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017г. №АСТР-16/1 и протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017г. №АСТР-16/1, отменить.

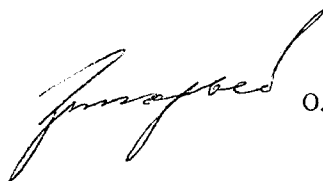
Приложения:

- 1) копия Извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № АСТР 092-16;
- 2) копия Документации открытого запроса предложений в электронной форме № АСТР 092-16;



- 3) копия протокола открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017г. №АСТР-16/1;
- 4) копия протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017г. №АСТР-16/1;
- 5) копия Заявки от 13.01.2017г. б/н на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017г. №АСТР-16/1;
- 6) копия Описи документов участника, поданных в электронном виде на электронную площадку;
- 7) копия действующей лицензии ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности на 20 листах, приложенной к заявке;
- 8) копия Перечня документов, оформленных при освидетельствовании судна «Водолаз Денисов» (форма 6.4.7-1);
- 9) копия квалификационного свидетельства на т/х «Водолаз Денисов»;
- 10) копия Отчета об освидетельствовании судна «Водолаз Денисов» (форма 6.1.03);
- 11) копия разделов Руководства по техническому наблюдению за судами в эксплуатации (РМРС), по вопросам, касающимся существа жалобы (выделено желтым цветом);
- 12) копия претензии Заявителя от 27.01.2017г. №424/04 в адрес Заказчика с отметкой о ее принятии Астраханским филиалом ФГУП «Росморпорт»;
- 13) доверенность на представителя Заявителя.

Представитель
 ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»
 по доверенности
 Директор Каспийского филиала
 ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»



О.В. Григорьев

Исп: Максимов А.А.
 89061782217