



Исх. № 07 от 03.02.2017

**Куда:** В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

**От кого:** ООО «Эттон»

420111, Республика Татарстан,  
г. Казань, ул. Московская, д. 27, офис 507

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

**1. Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»,  
**Адрес:** 131000, г.Москва, Варшавское шоссе, дом 37. **Телефон:** +7(495)956-20-67(23-84).

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** Председатель комиссии А.В. Скатын, заместитель председателя комиссии М.Г. Фадеев, члены комиссии М.Ю. Лохматиков, И.С. Орлова, Д.А. Губарев, И.В. Чебунин.

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Эттон», ИНН 1659102609, КПП 165501001, ОГРН 1101690027108, **Адрес:** 420111, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 27, офис 507.; **телефон:** (843) 221-72-46; **факс:** отсутствует; **e-mail:** info@etton.ru; **контактное лицо:** Климов Ефим Сергеевич.

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

- [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

(Ссылка на закупку: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=6435391&purchaseId=4760863&purchaseMethodType=IS> )

- <http://utp.sberbank-ast.ru>

(Ссылка на закупку: <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost/NBT/PurchaseView/63/0/0/218973> )

**4. Номер извещения:** № 31604621645

**Наименование закупки:** открытый аукцион в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ)

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 29.12.2016.

**5. Обжалуемые действия заказчика и комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:**

ООО «Эттон»

Москва:  
125047,  
4-ый Лесной переулок, д. 4  
БЦ «Лесная Плаза», оф. 470  
тел. 8-800-100-08-15

Казань:  
420111,  
ул. Московская, д. 27  
тел. +7 843 221-72-46;  
info@etton.ru  
www.etton.ru

1) Согласно [п. 5 ст. 3](#) Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Заказчик, установив в аукционной документации требование о предоставлении лицензии на осуществление деятельности, на которую в соответствии с [Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»](#) не требуется лицензии, нарушил указанную норму Закона.

2) В нарушение положений п. 2 ч. 1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг, согласно которому заказчики руководствуются принципом отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, аукционная комиссия неправомерно признала заявку ООО «Эттон» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

1) Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на основании постановления Правительства РФ от 3 февраля 2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»

#### 6. Доводы жалобы:

«30» января 2017 года федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» был проведен открытый аукцион в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ).

Согласно Журналу подачи предложений о цене, обществом с ограниченной ответственностью «Эттон» было подано лучшее предложение о цене – 33 804 696,90 руб.

«02» февраля 2017 года ООО «Эттон» получило извещение об отклонении второй части заявки.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 31 января 2017 года (дата публикации – 02.02.2017 года) комиссия в составе председателя комиссии А.В. Скатины, заместителя председателя комиссии М.Г. Фадеева, членов комиссии М.Ю. Лохматикова, И.С. Орловой, Д.А. Губарева, И.В. Чебунина, рассмотрев вторые части заявок, представленных на участие в аукционе, приняла решение о несоответствии заявки № 4 требованиям документации.

Причина отклонения: «В соответствии с п. 17.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом от 21.08.2015 № 404-п и п. 8.2.1 Общих условий документации, вторая часть заявки признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе: **не представлена копия лицензии** на основании постановления Правительства РФ от 3 февраля 2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», в соответствии с требованием, указанным в пп. 3.1, 3.4.2 Информационной карты документации».

**Указанное решение комиссии противоречит законодательству Российской Федерации, что подтверждается следующим:**

ООО «Эттон»

Москва:  
125047,  
4-ый Лесной переулок, д. 4  
БЦ «Лесная Плаза», оф. 470  
тел. 8-800-100-08-15

Казань:  
420111,  
ул. Московская, д. 27  
тел. +7 843 221-72-46;  
info@etton.ru  
www.etton.ru

В соответствии с п.2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, заказчик вправе установить требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч.6 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке.

При этом в соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Лицензия является составной частью заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в связи с чем, указание в документации об аукционе о необходимости представления лицензии, которая не требуется при выполнении работ, являющихся предметом закупки, а также не предусмотрена законодательством, указывают на предъявление заказчиком к участнику торгов требований, не предусмотренных законом, введением в аукционную документацию положений, направленных на необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Учитывая, что объектом закупки является выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы, не являющихся в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензированным видом деятельности, установление Заказчиком указанного требования о наличии лицензии к участникам закупки является неправомерным.**

**Таким образом, действия Заказчика, установившего излишнее требование к участникам закупки в документации об Аукционе, нарушают требования законодательства (п. 2 ч. 1 ст.3, [п. 5 ст. 3](#) Закона № 223-ФЗ) и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

#### **Обоснование:**

Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию на территории Российской Федерации определяется Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании).

В соответствии со статьей 5 Закона о лицензировании, к полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования относится в том числе утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования.

В соответствии с п.2 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации (утв. постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2012 г. № 79), на требования которого ссылается Заказчик, под технической защитой конфиденциальной информации понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по ее защите от несанкционированного доступа, от утечки по техническим каналам, а также от специальных воздействий на такую информацию в целях ее уничтожения, искажения или блокирования доступа к ней.

В соответствии с п.3 Положения:

ООО «Эттон»

Москва:  
125047,  
4-ый Лесной переулок, д. 4  
БЦ «Лесная Плаза», оф. 470  
тел. 8-800-100-08-15

Казань:  
420111,  
ул. Московская, д. 27  
тел. +7 843 221-72-46;  
info@etton.ru  
www.etton.ru

«При осуществлении деятельности по технической защите конфиденциальной информации лицензированию подлежат следующие виды работ и услуг:

а) контроль защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в средствах и системах информатизации; технических средствах (системах), не обрабатывающих конфиденциальную информацию, но размещенных в помещениях, где она обрабатывается; помещениях со средствами (системами), подлежащими защите; помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (далее - защищаемые помещения);

б) контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации;

в) сертификационные испытания на соответствие требованиям по безопасности информации продукции, используемой в целях защиты конфиденциальной информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации);

г) аттестационные испытания и аттестация на соответствие требованиям по защите информации: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;

д) проектирование в защищенном исполнении: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;

е) установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации)».

Согласно Техническому заданию, представленному в составе аукционной документации (Техническая часть документации), целью проекта является оптимизация работы логистической службы филиала ФГУП «Почта России» - Управления федеральной почтовой связи Тверской области в части доставки почтовых отправок и сокращение суммарных затрат (транспортные и ФОТ почтальонов) на доставку. В том числе уменьшение сроков доставки и увеличение коэффициента эффективности почтальонов и бригады в целом.

Назначением Системы является решение следующих задач:

анализ объемов почтовых отправок на различных этапах:

1. Этап: Загрузка данных из ВИС накануне дня анализа и отправки бригады по маршруту;

2. Этап: Анализ объемов ПО в текущий день перед отправлением бригады по маршруту (дозагрузка информации из ВИС);

3. Этап: Анализ объемов ПО по завершению доставки; осуществление конфигурации оптимальных маршрутов доставки в два этапа (примерное и точное планирование);

ООО «Эттон»

Москва:  
125047,  
4-ый Лесной переулок, д. 4  
БЦ «Лесная Плаза», оф. 470  
тел. 8-800-100-08-15

Казань:  
420111,  
ул. Московская, д. 27  
тел. +7 843 221-72-46;  
info@etton.ru  
www.etton.ru

планирование количества людей и техники, необходимой для осуществления доставки корреспонденции;

назначение, распределение и перераспределение человеческих и технических ресурсов в зависимости от плана;

установка временных ограничений на доставку определенных почтовых отправлений (для юридических лиц и иных клиентов);

контроль сроков доставки почтовых отправлений;

автоматизация сортировки простой корреспонденции на примере одного выбранного Заказчиком маршрута доставки корреспонденции.

Кроме того, в соответствии с п. 4.1.10 Технического задания, являющегося частью аукционной документации, «**Требования к защите информации от несанкционированного доступа – Не установлено**».

**Таким образом, объект закупки, описанный в Техническом задании (Техническая часть аукционной документации), не содержит видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в связи с чем полагаем доказанными следующие выводы:**

- отклонение заявки ООО «Эттон» по причине непредоставления копии лицензии на основании постановления Правительства РФ от 3 февраля 2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» является неправомерным;

- требование аукционной документации о наличии у участника закупки лицензии в соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» – незаконным;

- действия аукционной комиссии не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и содержат признаки административного правонарушения;

- действия заказчика по установлению в аукционной документации требования о наличии у участника закупки лицензии и предоставления ее копии в составе заявки не соответствуют законодательству Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ПРОШУ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Приостановить заключение контракта;
3. Отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 31 января 2017 года;
4. Признать действия аукционной комиссии не соответствующими действующему законодательству и выдать соответствующее предписание;
5. Признать действия заказчика по установлению в аукционной документации требования о наличии у участника закупки лицензии не соответствующими действующему законодательству;

ООО «Эттон»

Москва:  
125047,  
4-ый Лесной переулок, д. 4  
БЦ «Лесная Плаза», оф. 470  
тел. 8-800-100-08-15

Казань:  
420111,  
ул. Московская, д. 27  
тел. +7 843 221-72-46;  
info@etton.ru  
www.etton.ru



6. Признать итоги аукциона в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ) недействительным.

**Приложение:**

1. Копия протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 31 января 2017 года на 3 л.;
2. Копия журнала подачи предложений о цене на 1 л.;
3. Копия протокола подведения итогов на 4 л.;
4. Копия информационной карты аукциона на 9 л.;
5. Копия Технической части документации («Техническое задание») на 39 л.;
6. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписывающего жалобу на 1 л.

**Генеральный директор  
ООО «Эттон»**

**Е.С. Климов**

**ООО «Эттон»**

**Москва:**  
125047,  
4-ый Лесной переулок, д. 4  
БЦ «Лесная Плаза», оф. 470  
тел. 8-800-100-08-15

**Казань:**  
420111,  
ул. Московская, д. 27  
тел. +7 843 221-72-46;  
info@etton.ru  
www.etton.ru