



Издат Черноземье

ООО «Издат-Черноземье» ИНН 3662046958 КПП366201001
394026, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Солнечная, д. 33
Тел. +7 (473) 200-888-0 izdat@icmail.ru www.izdat-chern.ru

Исх. № 07/02/2017
от 07 февраля 2017г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Издат-Черноземье»

Юридический адрес: г. Воронеж,
ул. Солнечная, д. 33

Фактический адрес: 394019, г. Воронеж,
ул. Краснодарская, д. 16И
ИНН 3662046958
Тел./факс: 8 (473) 200-89-30
e-mail: aa_astakhova@mail.ru

**Жалоба
на действия заказчика**

1. **Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Подольская городская клиническая больница №3»
2. **Адрес:** 142105, Московская область, г. Подольск, ул. Литейная д. 40
3. **Телефон:** 8 (4967) 54-44-19
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** www.rts-tender.ru
5. **Номер извещения:** 31704741254
6. **Наименование запроса котировок:** на оказание услуг по изготовлению бланочной продукции для ГБУЗ МО «Подольская городская клиническая больница № 3»
7. **Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок:** 01.02.2017

Заказчиком 01.02.2017г. была размещена документация о проведении запроса котировок извещение № 31704741254 на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению бланочной продукции для ГБУЗ МО «Подольская городская клиническая больница № 3». Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) по мнению Заявителя имеются нарушения:

В соответствии с ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчиком в составе документации о запросе котировок в электронной форме предоставлено Техническое задание по Форме 2. В данном Техническом задании имеются несоответствия:

1. В позициях 20-23, 72 Технического задания заказчиком установлены следующие требования: *Толщина бумаги-основы – 153-197 мкм; Нормативный документ – ГОСТ 9995-75. ГОСТом 9995-75* (п. 2.1 ГОСТ 9995-75 – Приложение 2 к Жалобе) не предусмотрена такая единица измерения для толщины бумаги-основы, как *мкм*. Данным ГОСТ установлено «*Толщина, мм*».

В позициях 21, 72 заказчиком установлено: *Плотность картона – не менее 0,65 г/м3; Соответствие ГОСТ 7950-77. ГОСТом 7950-77* (п. 2.1 ГОСТ 7950-77 – Приложение 3 к Жалобе) не предусмотрена такая единица измерения для плотности картона, как *г/м3*. Данным ГОСТ установлено «*Плотность, г/см3, не менее*».

Согласно ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из нормы данной статьи следует, что заказчик в обязательном порядке должен руководствоваться техническими регламентами, в данном случае, устанавливая требование о соответствии ГОСТам, и сам заказчик должен руководствоваться нормам данных ГОСТов, указывать показатели, а также единицы измерения в четком соответствии нормам ГОСТов.

Соответственно установленные таким образом требования являются нарушением ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Если заказчик, устанавливая требования к бумаге-основе, ссылается на ГОСТ 9995-75, к картону – на ГОСТ 7950-77, то и в Техническом задании необходимо указывать единицы измерения в четком соответствии нормам данных ГОСТ.

Данные требования вводят участников запроса котировок в заблуждение, так как не ясно какую единицу измерения необходимо указать. Считаем, что заказчик преднамеренно составил Техническое задание с такой «уловкой», чтобы не допустить к участию в запросе котировок не представляющих интерес участников.

Аналогично в позиции 8 Технического задания заказчиком установлено следующее требование к бумаге:

Содержание беленой;небеленой целлюлозы	не менее 40%	г/см3
Нормативный документ	ГОСТ 6861-73	

Согласно ГОСТ 6861-73 (п. 2.1а ГОСТ 6861-73 – Приложение 4 к Жалобе) «Содержание беленой;небеленой целлюлозы» измеряется в процентах (%). Установленные таким образом требования заказчика также вводят участников закупки в заблуждение. Считаем, что заказчик преднамеренно указал две единицы измерения рассчитывая на то, что участники запроса котировок при составлении конкретных

показателей не увидят данную «уловку» и соответственно будет возможность не допустить к участию в запросе котировок не представляющих интерес участников.

Также следует отметить, что в позициях 9, 44 заказчиком установлено: Размер – 105*100, в позиции 35 – Размер 420*148, в позиции 56 – Размер 210*375, в позиции 57 – Размер 300*375, в позиции 58 – Размер 148*80, в позиции 73 – Размер 120*210, но без указания единиц измерения.

В инструкции к Техническому заданию заказчик устанавливает, что указание единиц измерения всех параметров является обязательным, однако участникам закупки не ясно какую единицу измерения по показателю «Размер» необходимо указать, так как в инструкции отсутствуют разъяснения по единицам измерения к данному показателю. Устанавливая такие требования, заказчик преднамеренно создает препятствия участникам закупки при составлении последними конкретных показателей, чтобы не допустить к участию в запросе котировок не представляющих интерес участников.

2. В позициях 3, 7 Технического задания заказчиком предложен на выбор тип бумаги – газетная или типографская и установлены следующие требования к шрифтовому оформлению:

№	Наименование показателя, требуемое значение	Конкретные показатели по типографской бумаге, которые участник закупки может указать согласно СанПиН 1.2.1253-03	Конкретные показатели по газетной бумаге, которые участник закупки должен указать согласно СанПиН 1.2.1253-03
3	Кегль шрифта – не менее 8,5 пт Начертание – нормальное светлое прямое Тип гарнитуры – Times Размер шрифта – не более 2,98 мм При этом высота прописной буквы – не может быть ниже 2 мм	Кегль шрифта – 8,5 пт Начертание – нормальное светлое прямое Тип гарнитуры – Times Размер шрифта – 2,98 мм При этом высота прописной буквы – 2 мм	Кегль шрифта – 9,5 пт Начертание – нормальное светлое прямое Тип гарнитуры – Times Размер шрифта – 3,33 мм При этом высота прописной буквы – 2,25 мм
7	Кегль шрифта – не менее 8 п Начертание – нормальное светлое прямое Тип гарнитуры – Times Размер шрифта – не более 3,01 мм При этом высота прописной буквы – не может быть ниже 2 мм	Кегль шрифта – 8 п Начертание – нормальное светлое прямое Тип гарнитуры – Times Размер шрифта – 3,01 мм При этом высота прописной буквы – 2 мм	Кегль шрифта – 9 п Начертание – нормальное светлое прямое Тип гарнитуры – Times Размер шрифта – 3,38 мм При этом высота прописной буквы – 2,25 мм

Одним из нормативных документов, которым согласно инструкции к техническому заданию должен руководствоваться участник при подготовке заявки является СанПиН 1.2.1253-03 (Приложение 5 к Жалобе).

Согласно п. 3.2.4 СанПиН 1.2.1253-03 основной шрифт должен быть не менее 8 пунктов, а, согласно п. 3.2.14 данного СанПиН, *при печати на газетной бумаге шрифт должен быть на 1 пункт больше установленного* п. 3.2.4, то есть должен быть не менее 9 пунктов, что не представляется возможным при данных значениях показателей.

Конкретные показатели по газетной бумаге, которые участник закупки должен указать согласно СанПин 1.2.1253-03, не попадают в диапазоны значений, требуемых заказчиком. Соответственно, устанавливая указанные требования к шрифтовому оформлению, заказчик ограничивает право выбора типа бумаги: типографская или газетная.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Таким образом, данные требования заказчика к шрифтовому оформлению являются нарушением п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, так как ограничивают право выбора участников запроса котировок, что затрудняет процесс подготовки заявки на

участие в запросе котировок надлежащим образом и соответственно может повлечь за собой не допуск к участию в запросе котировок.

3. В позициях 22, 72 Технического задания заказчиком установлены следующие требования:

Шнуровка блока	требуется	
Материал шнуровки	нить хлопчатобумажная либо синтетическая армированная\из комплексных полиамидных(полиэфирных) нитей	
Количество сложений нити	8- 12	
Тип нитей	суровые или белые	
Результитующая номинальная линейная плотность	не менее 260	текс
Удлинение ниток при разрыве, не менее	7-28	
Белизна для белых ниток, не менее	76	%
Нормированная влажность	1-7	%
Соответствие	ГОСТ 30226-93	

В соответствии с ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, **требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки**, их количественных и качественных характеристик.

Предметом закупки является оказание услуг по изготовлению бланочной продукции. Такие требования, как: количество сложений нити, результирующая номинальная линейная плотность, удлинение ниток при разрыве, белизна для белых ниток, нормированная влажность к предмету закупки никакого отношения не имеют, так как участник закупки не производит нити, а занимается исключительно полиграфической деятельностью и производит печатную продукцию. Таким образом, данные требования, установленные заказчиком, являются избыточными. Предъявленные требования являются нарушением ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и не являются предметом закупки.

Аналогичные избыточные требования заказчиком установлены в позициях 19, 56, 57, 63 Технического задания:

Способ крепления листов и обложки	скобы	
Количество скоб	требуется 2	
Диаметр проволоки для скоб	0,6-1,2	мм
Вид покрытия	оцинкованная/без покрытия	
Временное сопротивление	690÷880;70÷90	Мпа;кгс/мм ²
Число перегибов	не менее 6	
Нормативный документ	ГОСТ 7480-73	

Такие требования, как: диаметр проволоки для скоб, вид покрытия, временное сопротивление, число перегибов к предмету закупки никакого отношения не имеют, так как участник закупки не производит скобы и проволоку для скоб, а занимается исключительно полиграфической деятельностью и производит печатную продукцию. Таким образом, предъявленные требования также являются нарушением ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и не являются предметом закупки.

Также заказчиком в Техническом задании установлены требования к бумаге по показателям: Разрывная длина, Влажность, Гладкость, Прочность на излом, Массовая доля золы, абсолютное сопротивление раздираню.

Так, например, **разрывная длина бумаги** - расчетная длина в метрах, при которой полоска бумаги, свободно подвешенная за один конец, разрывается под действием собственной массы. Косвенно характеризует сопротивление бумаги разрыву при растяжении. Этот показатель имеет значение при изготовлении печатной продукции из бумаги, скрученной в рулоны при подаче на печатный станок. Готовая продукция имеет гораздо меньшие размеры, так как рулонная бумага разрезается на листы нужного формата. Следовательно, данный показатель не является существенным при использовании готовой продукции и является излишним требованием заказчика.

Влажность делится на влажность бумаги, которая поступает потребителю и указана в ГОСТ, и ту влажность, которая возникает после печати и хранения на складе у производителя бланочной продукции с определенными условиями, такими, например, как температурный режим и др. В ГОСТ влажность дана для бумаги, предназначенной для рулонной и листовой печати. При переработке, например, после печати способом сухого или влажного офсета, влажность бумаги будет абсолютно другой.

Гладкость – это показатель, характеризующий впитываемость краски в бумагу. Для заказчика как потребителя этот показатель также не является существенным при использовании готовой продукции, так как вряд ли заказчик будет печатать на поставляемой продукции типографской краской в условиях приближенных к производству.

Показатель **прочность на излом** имеет большое значение для переплетного картона, документальной, чертежной и картографической бумаги, т.е. бумаги, которую при использовании приходится неоднократно складывать и разворачивать. При использовании мед. персоналом бланочной продукции на простой офсетной или газетной бумаге такие манипуляции крайне редкие.

Массовая доля золы: *Зольность бумаги* – массовая доля минеральных веществ в виде зольного остатка в бумаге (картоне), выраженная в процентах. Зольность косвенно характеризует количество наполнителя в бумаге (картоне), так как естественная зольность волокон менее 1%. С увеличением содержания наполнителей в большей степени обнаруживается пылимость бумаги – явление отделения от поверхности бумаги мелких волокон, частиц наполнителя, проклеивающих веществ, что резко ухудшает качество печати, так как бумажная пыль прилипает к бумажной форме, забивает набор и клише. Следовательно, массовая доля золы важна только при печати продукции. Заказчику как потребителю данный показатель не нужен.

Процесс измерений массовой доли золы достаточно долгий и сложный, требует наличия определенных средств измерений и вспомогательных устройств (например, муфельная печь). Он заключается в сжигании и прокаливании испытуемого образца, помещенного в тигель (сосуд для прокаливания на сильном огне), в муфельной печи до постоянной массы. По окончании прокаливания тигель охлаждают, затем вместе с содержимым взвешивают с точностью до четвертого десятичного знака, снова прокаливают до получения постоянной массы и взвешивают. Постоянная масса считается достигнутой, когда результаты двух последних взвешиваний не отличаются друг от друга более чем на 0,5 мг.

Показатель **абсолютное сопротивление раздиранию** в ГОСТ указан для производителей, использующих печатные машины, которые к бумажному полотну применяют разное усилие в зависимости от вида печати: рулонная или листовая. Данный показатель не имеет никакого отношения в сфере применения бланков в медицинском учреждении.

Аналогичные избыточные требования в Техническом задании заказчиком установлены к переплетному материалу: *разрушающее усилие, жесткость в продольном направлении, жесткость в поперечном направлении, устойчивость к изгибу, устойчивость к истиранию, слипание, прочность окраски к сухому трению*

Все вышеуказанные требования к характеристикам товаров и материалов являются излишне завышенными, а также являются требованиями в том числе к сырью (в том числе к химическому составу), из которого изготавливается товар используемый при оказании услуг, конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в запросе котировок, что также препятствует корректному заполнению заявки на участие в запросе котировок и приводит к ограничению участия в запросе котировок. Кроме того, все вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках товаров. Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

Просим также пояснить, как в процессе приемки заказчик будет проводить экспертизу по данным показателям.

Требования по всем вышеуказанным показателям являются нарушением ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, так как не являются предметом закупки. Считаем, что заказчик преднамеренно усложняет, раздувает техническое задание, с целью не допустить к участию в аукционе не представляющих интерес участников, что также является нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки**, а также нарушением ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, в которой установлено:

1. Настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

2) **недопущения, ограничения, устранения конкуренции** федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

2. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, **защита конкуренции** и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Разобраться по данному факту.
2. Приостановить размещения закупки № 31704741254.
3. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию о запросе котировок.

Приложения:

1. Копия решения № 11 учредителя ООО «Издат-Черноземье» от 30.09.2016г.
2. Копия ГОСТ 9995-75
3. Копия ГОСТ 7950-77
4. Копия ГОСТ 6861-73
5. Копия СанПиН 1.2.1253-03

Директор
ООО «Издат-Черноземье»



А.В. Рагузин