



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

17 ФЕВ 2017 № 2405

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Строительное управление № 5»  
ул. Гагарина, д. 50,  
г. Магнитогорск,  
Челябинская область, 455000

Организатор торгов:

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области  
пл. Октябрьская, д. 1,  
г. Екатеринбург, 620031

**УВЕДОМЛЕНИЕ О ПОСТУПЛЕНИИ ЖАЛОБЫ № 14/18.1-2017**

Свердловское УФАС России в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы ООО «Строительное управление № 5» (вх. № 01-3153 от 27.02.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, совершенных при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> (процедура № РТС166А170002 от 07.02.2017).

1. Рассмотрение жалобы состоится **03.03.2017 в 15 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).

Явка лица, в отношении которого подана жалоба, или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

2. Организатору торгов, конкурсной комиссии в соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции приостановить процедуру торгов с момента получения настоящего уведомления.

3. Организатор торгов, в соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

4. Организатору торгов, в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на рассмотрение жалобы представить:

- письменное объяснение (возражения) по доводам жалобы;
- доказательства уведомления участников конкурса о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения;

- сведения о нормативном акте, определяющем порядок проведения конкурсных процедур (и его заверенную копию, если акт не обнародован);
- оригинал и заверенную копию документации на проведение предварительного отбора подрядных организаций;
- оригиналы и копии изменений, внесенных в документацию на проведение предварительного отбора подрядных организаций;
- оригиналы и копии поступивших заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций;
- оригиналы и копии протоколов, составленных в ходе предварительного отбора подрядных организаций;
- аудио-видео-записи, если таковые производились;
- копию приказа о составе комиссии по ведению предварительного отбора подрядных организаций;
- копию положения о комиссии по ведению предварительного отбора подрядных организаций (при наличии);
- копии документов, определяющих обязанности членов комиссии по ведению предварительного отбора подрядных организаций;
- информацию об итогах проведения предварительного отбора подрядных организаций;
- иные документы, составленные в ходе предварительного отбора подрядных организаций.

Все копии, представляются в надлежащем образом **заверенном виде**. Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе (после рассмотрения жалобы электронный носитель будет возвращен).

Приложение: копия жалобы на 4 стр. в 1 экз.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вр.и.о. руководителя управления



М.А. Анисимова

Исх. № 22-02  
От «22» февраля 2017 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

**Заявитель жалобы -  
(Лицо, подавшее жалобу)**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Строительное управление № 5»**

Место нахождения: 455002, Челябинская область,  
г. Магнитогорск, ул. Гагарина, д.50

Адрес для направления корреспонденции (почтовый адрес):  
455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Гагарина, д. 50,  
Телефон 8 (3519) 43-81-55. 43-81-70

e-mail: : \_\_\_\_\_

**Заказчик -**

**Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства  
Свердловской области**

Место нахождения: 620031, Свердловская обл,  
г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1

Тел. 8 (343) 312-00-12

e-mail: : \_\_\_\_\_

**Извещение о проведении электронного аукциона  
от «07» февраля 2017 года № 1-17-СМР/ПО**

**Жалоба  
о нарушении антимонопольного законодательства**

Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 5» настоящим вынуждено обратиться к Вам в связи со следующими обстоятельствами.

07.02.2017 на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> размещено извещение № 1-17-СМР/ПО о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области.

Номер процедуры: РТС166А170002.

Нормативным документом, регламентирующим порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Челябинской области, является

Вх. № 01-3153  
22.02.2017 г.  
10 4

Положение «О привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее по тексту - Положение), принятого с целью реализации положений ч. 1.1. ст. 180, ч. 5 ст. 182 ЖК РФ.

В соответствии с условиями данного положения процедурам закупок на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме предшествует процедура предварительного отбора подрядных организаций, по итогам которой формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (п. 2, п. 7). Участвовать в процедурах закупки для целей привлечения подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме могут лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций (п. 102).

Таким образом, подрядная организация для того, чтоб претендовать на заключение контракта на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, должна пройти процедуру предварительного отбора подрядных организаций и быть включена в реестр квалифицированных подрядных организаций.

22.02.2017 ООО «СУ №5» подало заявку на участие в предварительном отборе. Номер заявки: 85797.

Положения документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области (далее — Документация) противоречат нормам действующего законодательства, а именно:

1) В подпункте 11 пункта 4 Документации указано, что одним из требований к участнику предварительного отбора является наличие у него в штате минимального количества квалифицированного персонала. Документами, подтверждающими наличие квалифицированного персонала являются: дипломы, а также аттестаты, сертификаты (удостоверения) о повышении квалификации, полученные не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок.

В Постановлении Правительства Российской Федерации № 207 от 24.03.2011 (в п.п. а п. 5 Приложение № 4) установлено, что повышение квалификации в области строительства производится не реже 1 раза в 5 лет с проведением аттестации.

В квалификационных аттестатах СРО указан срок их действия: 5 лет.

Таким образом, требование Заказчика о предоставлении аттестатов и сертификатов (удостоверений) о повышении квалификации, полученных не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок нарушает нормы действующего законодательства — ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее- Закон), так как при наличии аттестатов и сертификатов (удостоверений) о повышении квалификации, соответствующих требованиям действующего законодательства, заявка ООО «СУ № 5» может быть отклонена из-за несоответствия незаконному требованию заказчика, указанному в п.п. 11 п. 4 Документации.

2) В подпункте 12 пункта 4 Документации указано, что одним из требований к участнику предварительного отбора является наличие у него опыта выполнения работ не

менее чем по 3 контрактам (договорам) за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

ООО «СУ № 5» сделало запрос (№ 6394) на разъяснение положений Документации по вопросу: «Какие виды работ являются аналогичными предмету предварительного отбора».

Заказчик направил в ООО «СУ № 5» разъяснение № 4, в котором указал: «документом, свидетельствующим о наличии у участника предварительного отбора необходимого опыта выполнения работ, являются контракты на выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, то есть работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах».

Указанное требование Заказчика нарушает положения ч. 1 ст. 10 Закона, так как оно ограничивает конкуренцию других хозяйствующих субъектов.

Положение № 615 «О привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации 01.07.2016.

За столь короткий срок достаточно трудно приобрести опыт выполнения работ, аналогичный предмету предварительного отбора, в размере, установленном Документацией.

Поэтому организации, выполняющие работы по капитальному строительству и капитальному ремонту, но не выполнившие работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на сумму, указанную в Документации, навсегда лишены возможности быть включенными в реестр организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Указанное требование Заказчика позволяет включать в реестр организаций, для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, очень ограниченное количество компаний, которые фактически становятся монополистами в данном сегменте рынка.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" указано, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия:

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара (п. 5 ч.1 ст. 10),
- создание дискриминационных условий (п. 8 ч.1 ст. 10);
- создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (п. 9 ч.1 ст. 10).

Частью 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещено Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных

федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (п. 2 ч. 1 ст. 15);
- создание дискриминационных условий (п. 8 ч. 1 ст. 15).

На основании вышеизложенного и руководствуясь приведенными выше нормами права, прошу:

1. Рассмотреть жалобу по существу, провести внеплановую проверку закупки;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки и внесении изменений в аукционную документацию.

Приложения (реестр прилагаемых документов):

- 1) Протокол о полномочиях директора (надлежащим образом заверенная копия).
- 2) Копия Извещения № 1-17-СМР/ПО от 07.02.2017.
- 3) Скрин-шот страницы сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), содержащей информацию о подаче ООО «СУ № 5» заявки.
- 4) Копия разъяснения № 4 на запрос № 6394.
- 5) Копия квалификационного аттестата

Директор  
ООО «Строительное управление № 5»

22.02.17.