

ТСЖСК «Холмы»

Покровка ул., д. 3/7, стр. 1,
г. Москва, 101000

Малая Набережная ул., д. 15,
корп. 1, кв. 33, г. Москва, 125362

АО «Мосгаз»

Мрузовский пер., д. 11, г. Москва,
105120

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-2005/77-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

город Москва

Резолютивная часть решения оглашена 25 января 2017 года
В полном объеме решение изготовлено 03 февраля 2017 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: (...), исполняющего обязанности заместителя
руководителя;

членов Комиссии: (...), начальника отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами,
(...), заместителя начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- ТСЖСК «Холмы» - (...), действующей на основании доверенности от (...), № (...);
- АО «Мосгаз» - (...), действующего на основании доверенности от (...), № (...);
- (...), действующего на основании доверенности от (...), № (...),

рассмотрев дело № 1-10-2005/77-15 по признакам нарушения АО «Мосгаз» (адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило заявление ТСЖСК «Холмы» (вх. № 10380 от 30.03.2015) на действия АО «Мосгаз», выразившиеся в навязывании невыгодных условий договора о подключении (технологическом присоединении) жилых домов, расположенных по адресу: г. Москва, Юровская ул., д. 59, 59А, 61, 63, 65, 67, 69, 71, 73 (далее - Объекты), к газораспределительным сетям.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия установила следующее.

АО «Мосгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава и внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ФНС № 46 по г. Москве 28.12.2012 за основным государственным регистрационным номером 1127747295686, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7709919968/770901001. Место нахождения организации - г. Москва, Мрузовский пер., д. 11.

Согласно Уставу АО «Мосгаз», утверждённому распоряжением Департамента имущества города Москвы от 08.11.2012 № 3684-р, целями и предметом деятельности общества является обеспечение надежного и бесперебойного снабжения объектов городского хозяйства и населения газом в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской

Федерации».

Согласно пункту 1.7 Устава АО «Мосгаз» осуществляет эксплуатацию системы газоснабжения и сооружений на ней с целью обеспечение надежности и безопасности ее работы в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правилами безопасности систем газораспределения и газопотребления.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147 «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Услуга по технологическому присоединению к газораспределительной сети не образует самостоятельного рынка, является частью рынка транспортировки газа.

АО «Мосгаз» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по услуге - транспортировка газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Мосгаз» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам (газораспределительным сетям) на территории города Москвы (в пределах пролегания газораспределительных сетей).

Товарищество собственников жилья во вновь создаваемом кондоминиуме «Холмы» (далее - ТСЖСК «Холмы») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава (протокол от 06.04.1999 № 1). Внесено в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационный номером 1027739694201, с присвоением ИНН/КПП 7701211725/770101001.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к

сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее - Правила подключения (технологического присоединения)).

ТСЖСК «Холмы» обратилось в адрес АО «Мосгаз» с заявкой от 04.03.2014 № 01-03/14 на подключение жилых домов, расположенных по адресу: г. Москва, Юровская ул., д. 59, 59А, 61, 63, 65, 67, 69, 71, 73 (далее - Объекты), к сети газораспределения.

По результатам рассмотрения указанной заявки АО «Мосгаз» направило в адрес ТСЖСК «Холмы» проект договора от 20.10.2014 № МГ-ДДПР-1975 о подключении (далее - проект Договора) и технические условия от 24.09.2014 № 09-05-765п на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно пункту 5.1 проекта Договора предварительный размер платы за подключение Объектов к сетям газоснабжения АО «Мосгаз», а также платы за выполнение мероприятий по фактическому присоединению Объекта, указанный в Расчете предварительного размера платы за технологическое присоединение (приложение № 4 к Договору), составляет 15 418 497 (пятнадцать миллионов четыреста восемнадцать тысяч четыреста девяносто семь) рублей 50 копеек.

Согласно пункту 5.1 проекта Договора предварительный размер платы за подключение определяется исходя из предварительных технических параметров проекта газоснабжения Объекта в соответствии с Методическими указаниями.

Исходя из пункта 5.1 проекта Договора окончательная стоимость технологического присоединения Объекта газопотребления Заявителя к сетям газоснабжения АО «Мосгаз» корректируется путем заключения Сторонами дополнительного соглашения к договору после разработки и проведения экспертизы проекта газоснабжения Объекта газопотребления Заявителя.

Согласно приложению № 4 к проекту Договору стоимость технологического присоединения состоит из комплекса строительно-монтажных работ по подключению (технологическому присоединению) объекта газопотребления и проектно-изыскательских работ, в том числе экспертизы проектной документации.

Не согласившись с условиями направленного проекта Договора и технических условий Заявитель направил в адрес Ответчика мотивированные

отказы от подписания проекта Договора (вх. АО «Мосгаз» от 04.12.2014 № МГ/13-23488/14, от 03.03.2015 № МГ/13-3217/15), в связи с тем, что по мнению Заявителя проект Договора не соответствует Правилам подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее - Правила подключения).

Пункт 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее - Основные положения), устанавливает, что регулируемый вид деятельности это вид деятельности, при выполнении которого расчеты за поставляемый газ (услуги по его транспортировке), услуги по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляются исходя из цен и тарифов, регулируемых государством.

Государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - технологическое присоединение) и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, согласно статье 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении) и подпункту 3) пункта 4 Основных положений.

Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, согласно статье 23.2 Закона о газоснабжении, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Розничные цены на газ, реализуемый населению, плата за

технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что установлено пунктом 8 Основных положений.

Как установлено пунктом 11 Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденных приказом ФСТ России от 28.04.2014 № 101-э/3 (далее - Методические указания), для расчета платы за технологическое присоединение для случаев установления стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение, для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее, утверждаются стандартизированные тарифные ставки (далее - Стандартизированные тарифные ставки).

Вместе с тем, исходя из материалов дела, АО «Мосгаз» не был установлен ряд Стандартизированных тарифных ставок на 2015, 2016 гг.

17.01.2014, за исключением отдельных положений, вступивших в силу с 01.03.2014, вступили в силу Правила подключения, определяющие порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

Согласно пункту 83 Правил подключения размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения, является существенным условием договора о подключении.

Таким образом, действия газораспределительной организации по направлению проектов договоров о подключении (технологическом присоединении) и заключению указанных договоров регламентированы законом.

Следовательно, размер платы за подключение (технологическое присоединение), указываемый АО «Мосгаз» в договорах на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения, с момента вступления в силу Правил подключения, подлежит государственному регулированию.

Таким образом, после вступления в силу Правил подключения АО «Мосгаз» при установлении размера платы за подключение в договорах о подключении (технологическом присоединении) должно применять тариф, подлежащий государственному регулированию на соответствующий календарный год.

Как следует из письменных пояснений Ответчика (вх. № 16533 от 15.05.2015) и РЭК Москвы (вх. № 25535 от 20.07.2015) стандартизированные тарифные ставки используемые для определения величины платы за технологическое присоединение, для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее АО «Мосгаз» не установлены.

Исходя из вышеизложенного следует, что АО «Мосгаз» в отсутствие установленных Стандартизированных тарифных ставок направляло в адрес ТСЖСК «Холмы» проект Договора о подключении (технологическом присоединении) с указанием размера платы неутвержденного в установленном порядке.

Таким образом, Ответчиком осуществлялся расчет платы за подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям в отсутствие законодательно установленного тарифа и направлял проект Договора в адрес Заявителя с нарушением требований Правил подключения (технологического присоединения).

Согласно пункту 26(21) Основных положений, газораспределительные организации ежегодно, не позднее 1 октября, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прогнозные сведения о планируемых расходах на технологическое присоединение на очередной календарный год в соответствии с методическими указаниями по определению платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к

газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, с учетом стоимости каждого мероприятия в отдельности, а также с разбивкой по категориям потребителей, диапазонам диаметров строящихся газопроводов, типам их прокладки, материалам труб и (или) объемам присоединяемой максимальной мощности. На основе представленных сведений органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на очередной календарный год устанавливают для каждой газораспределительной организации, к газораспределительным сетям которой планируется подключение новых потребителей газа, плату за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования, указанного в пункте 26(22) Основных положений, к газораспределительным сетям, а также стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы в других случаях (кроме случаев, когда величина платы определяется по индивидуальному проекту), включая ставку за единицу максимального часового расхода газа (1 куб. метр газа в час), с разбивкой по диапазонам диаметров строящихся газопроводов, типам их прокладки, материалам труб и (или) диапазонам объема присоединенной максимальной мощности (часового расхода газа) не позднее 31 декабря года, предшествующего очередному году.

Подпунктом «в» пункта 5 Методических указаний установлено, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на очередной календарный год устанавливаются стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение, для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее, кроме случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» данного пункта и установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Приказом Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 10.11.2016 № 152-ТР установлены стандартизированные тарифные ставки для

расчета платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Мосгаз» на 2016 год.

16.12.2016 АО «Мосгаз» направлен в адрес ТСЖСК «Холмы» проект договора о подключении (технологическом присоединении) № 16МГ-ДДПР-2751.

30.12.2016 между Заявителем и Ответчиком заключен договор о подключении (технологическом присоединении) № 17МГ-ДДПР-0075 Объекта к газораспределительным сетям, размер платы по которому рассчитан в соответствии с утвержденной АО «Мосгаз» Стандартизированной тарифной ставкой.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, в том числе направления проекта договора без установленного регулирующим органом тарифа, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Таким образом за нарушение субъектом естественной монополии Правил подключения (технологического присоединения) ответственность предусмотрена в соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, а также правовую позицию ФАС России, изложенную в разъяснениях № 7 Президиума ФАС России, утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15 (письмо ФАС России от 12.12.2016 № СП/85899/16) в действиях (бездействии) АО «Мосгаз» при направлении в адрес ТСЖСК «Холмы» проекта договора о подключении (технологическом присоединении) Объекта без установленного регулирующим органом тарифа, выразившегося в нарушении Правил подключения

(технологического присоединения) отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 1-10-2005/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Мосгаз».

Председатель Комиссии (...)

члены Комиссии (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)