

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
**Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1**  
**Телефон: +7 (495) 784-75-05**  
**Факс: +7 (495) 607-42-92**  
**E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«ПСК»  
Место нахождения: 101000, г. Москва, ул.  
Мясницкая, д. 30/1/2, стр. 2  
Почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул.  
Мясницкая, д. 30/1/2, стр. 2  
Телефон/факс: 8 (910) 777-37-38  
E-mail: [ooo.psk2014@mail.ru](mailto:ooo.psk2014@mail.ru)

**Заказчик:**

ГУП «Мосгортранс»  
Место нахождения: 115035, г. Москва, Раушская  
наб. д.22/21, стр.1  
Почтовый адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб.  
д.22/21, стр.1  
Телефон/факс: 8 (495) 951-66-53, 8 (495) 951-38-  
27  
Адрес электронной почты:  
[zakupki@mosgortrans.ru](mailto:zakupki@mosgortrans.ru)  
Контактное лицо: Логвинов Андрей Олегович

**Оператор электронной площадки:**

Адрес в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>  
Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.  
14, стр. 5  
Телефон: +7 (495) 276-16-26  
Факс: +7 (495) 730-59-07  
Адрес электронной почты: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

Исх. № 22/02-01 от «22» февраля 2017 г.

**Жалоба**

**на действия Комиссии по отклонению заявки участника закупки**

18.11.2017 в единой информационной системе был опубликован открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора по модернизации асфальтового покрытия территории филиалов ГУП «Мосгортранс» редакция 2 (закупка № 31604541734).

Начальная (максимальная) цена контракта	49 999 843,45 руб
Дата и время окончания подачи заявок	09.02.2017 в 10:00
Дата окончания срока рассмотрения заявок	14.02.2017
Дата и время проведения аукциона.	15.02.2017 в 10:00

На заседании комиссии присутствовали:

Член комиссии: И.А. Безденко  
 Член комиссии: С.С. Горшенин  
 Член комиссии: А.В. Власенко

#### Доводы жалобы:

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Считаем, что указанные Комиссией причины (основания) для отклонения заявки участника с порядковым номером заявки 6 (ООО «ПСК»), поданной на участие в данной закупке необоснованные и незаконные. Участником предоставлены все требуемые Заказчиком конкретные показатели, соответственно причины отклонения Заявки Участника, указанные Заказчиком являются необоснованными:

*Заявка не соответствует требованиям, установленным пп. 3.3.1.2 и 3.4 аукционной документации.*

*Указанные в предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) по форме 2 «СВЕДЕНИЯ О КАЧЕСТВЕ, ТЕХНИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, ЕГО БЕЗОПАСНОСТИ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) ТОВАРА, РАЗМЕРЕ, УПАКОВКЕ, ОТГРУЗКЕ ТОВАРА И ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ТОВАРЕ» раздела IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» значения параметров не соответствуют значениям, требуемым заказчиком:*

*П. 1. СМЕСИ ГОСТ 9128-2013 ГОСТ 8267-93 ГОСТ 31424-2010 ГОСТ 11955-82 ГОСТ 22245-90 ГОСТ Р 52129-2003*

*- В приложении к техническому заданию указано требование: смеси непрерывного зернового состава для устройства покрытий и оснований автомобильных дорог.*

*Участником в заявке указаны смеси непрерывного зернового состава для устройства покрытий и оснований автомобильных дорог.*

В соответствии с ГОСТ 9128-2013 (пункт 4.1.8) зерновые составы минеральной части смесей должны соответствовать установленным в таблице 2 для нижних слоев покрытий и оснований и в таблице 3 - для верхних слоев покрытий.

Зерновой состав смесей, предложенных участником, не соответствует нормам таблицы 2 (для оснований) ГОСТ 9128-2013, а именно, в заявке указано следующее:

содержание зерен размером не более 15 мм в асфальтобетонной смеси 90% (должно быть 68-80).

содержание зерен размером не более 10 мм в асфальтобетонной смеси 80% (должно быть 60-72).

Таким образом, участником указаны смеси асфальтобетонные только для устройства покрытий автомобильных дорог, что не соответствует требованиям аукционной документации, т.к. необходимы смеси для устройства покрытий и оснований автомобильных дорог.

Отказано в допуске на основании пп. 1.10.1.1 и 1.10.1.4 аукционной документации и в соответствии с п.14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с наличием в обязательных документах недостоверных сведений и несоответствием заявки требованиям закупочной документации (несоответствием предлагаемого к поставке товара требованиям, установленным документацией о закупке).

#### Пояснения:

В пункте 1 «СМЕСИ ГОСТ 9128-2013 ГОСТ 8267-93 ГОСТ 31424-2010 ГОСТ 11955-82 ГОСТ 22245-90 ГОСТ Р 52129-2003» заказчиком были установлены требования:

ОПИСАНИЕ	АСФАЛЬТОБЕТОННЫЕ РАЦИОНАЛЬНО ПОДОБРАННЫЕ СМЕСИ ДОРОЖНЫЕ ГОРЯЧИЕ ЩЕБЕНОЧНЫЕ ИЛИ ГРАВИЙНЫЕ МЕЛКОЗЕРНИСТЫЕ ПЛОТНЫЕ, <b>МАРКА I, ТИП Б</b> НЕПРЕРЫВНОГО ЗЕРНОВОГО СОСТАВА ДЛЯ УСТРОЙСТВА ПОКРЫТИЙ И ОСНОВАНИЙ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ, АЭРОДРОМОВ, ГОРОДСКИХ УЛИЦ И ПЛОЩАДЕЙ, ПРИГОТОВЛЯЕМЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВЯЗКИХ ИЛИ ЖИДКИХ НЕФТЯНЫХ ДОРОЖНЫХ БИТУМОВ	
<b>НАИБОЛЬШИЙ РАЗМЕР МИНЕРАЛЬНЫХ ЗЕРЕН В АСФАЛЬТОБЕТОННОЙ СМЕСИ</b>	<b>НЕ БОЛЕЕ 20</b>	<b>ММ</b>
СОДЕРЖАНИЕ ЗЕРЕН РАЗМЕРОМ НЕ БОЛЕЕ 10 ММ В АСФАЛЬТОБЕТОННОЙ СМЕСИ	НЕ БОЛЕЕ 100	%
СОДЕРЖАНИЕ ЗЕРЕН РАЗМЕРОМ НЕ БОЛЕЕ 15 ММ В АСФАЛЬТОБЕТОННОЙ СМЕСИ	НЕ БОЛЕЕ 100	%

Участником было предложено:

ОПИСАНИЕ	АСФАЛЬТОБЕТОННЫЕ РАЦИОНАЛЬНО ПОДОБРАННЫЕ СМЕСИ	
----------	--	--

	ДОРОЖНЫЕ ГОРЯЧИЕ ЩЕБЕНОЧНЫЕ <b>МЕЛКОЗЕРНИСТЫЕ</b> ПЛОТНЫЕ, <b>МАРКА I, ТИП Б</b> НЕПРЕРЫВНОГО ЗЕРНОВОГО СОСТАВА ДЛЯ УСТРОЙСТВА ПОКРЫТИЙ И ОСНОВАНИЙ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ, АЭРОДРОМОВ, ГОРОДСКИХ УЛИЦ И ПЛОЩАДЕЙ, ПРИГОТОВЛЯЕМЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВЯЗКИХ НЕФТЯНЫХ ДОРОЖНЫХ БИТУМОВ	
НАИБОЛЬШИЙ РАЗМЕР МИНЕРАЛЬНЫХ ЗЕРЕН В АСФАЛЬТОБЕТОННОЙ СМЕСИ	20	ММ
СОДЕРЖАНИЕ ЗЕРЕН РАЗМЕРОМ НЕ БОЛЕЕ 10 ММ В АСФАЛЬТОБЕТОННОЙ СМЕСИ	80	%
СОДЕРЖАНИЕ ЗЕРЕН РАЗМЕРОМ НЕ БОЛЕЕ 15 ММ В АСФАЛЬТОБЕТОННОЙ СМЕСИ	80	%

Заказчик отклонил заявку участника на основании: «участником указаны смеси асфальтобетонные только для устройства покрытий автомобильных дорог, что не соответствует требованиям аукционной документации, т.к. **необходимы смеси для устройства покрытий и оснований автомобильных дорог.**».

Однако, данное отклонение является необоснованным, поскольку согласно ГОСТ 9128-2013: «4.1.8 Зерновые составы минеральной части смесей должны соответствовать установленным в таблице 2 для нижних слоев покрытий и оснований и **в таблице 3 - для верхних слоев покрытий.**»

Таблица 2

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, не более						
	40	20	15	10	5	2,5	1,25
Плотные типов: А Б	Непрерывные зерновые составы						
	90-100	66-90	56-70	48-62	40-50	28-38	20-28
	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-48	28-37
Пористые А Б	Прерывистые зерновые составы						
	90-100	66-90	56-70	48-62	40-50	28-50	20-50
	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-60	28-60
	90-100	75-100 (90-100)	64-100	52-88	40-60	28-60	16-60
Высокопористые щебеночные Высокопористые песчаные	90-100	55-75 (90-100)	35-64	22-52	15-40	10-28	5-16
	-	-	-	-	70-100	64-100	41-100

Примечания

1 В скобках указаны требования к зерновым составам минеральной части асфальтобетонных смесей при ограничении проектной

2 При приемо-сдаточных испытаниях допускается определять зерновые составы смесей по контрольным ситам в соответствии с:

Таблица 3

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, не более						
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63
Горячие:							
- высокоплотные	90-100	70-100 (90-100)	56-100 (90-100)	30-50	24-50	18-50	13-50
- плотные типов:	Непрерывные зерновые составы						
А	90-100	75-100 (90-100)	62-100 (90-100)	40-50	28-38	20-28	14-20
Б	90-100	80-100	70-100	50-60	38-48	28-37	20-28
В	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	37-50	28-40
Г	-	-	100	70-100	56-82	42-65	30-50
Д	-	-	100	70-100	60-93	42-85	30-75

Поскольку заказчик устанавливает требование:

НАИБОЛЬШИЙ РАЗМЕР МИНЕРАЛЬНЫХ ЗЕРЕН В АСФАЛЬТОБЕТОННОЙ СМЕСИ	НЕ БОЛЕЕ 20	ММ
--	-------------	----

То максимально возможный размер зерен в смеси составляет 20мм. То есть, зерна размером **более** 20мм в требуемой смеси отсутствуют, а смесь является мелкозернистой.

Разделение на мелкозернистые и крупнозернистые смеси регулирует ГОСТ 9128-2013:

«4.1.3 Смесей и асфальтобетонов в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен подразделяют на следующие виды:

- крупнозернистые с размером зерен до 40 мм;
- мелкозернистые с размером зерен до 20 мм;».

Согласно вышеуказанным таблицам 2 и 3, можно увидеть, что мелкозернистая смесь, с размером зерен не более 20мм характеризуется только таблицей 3. Таблица 2 в данном случае применена быть не может, поскольку она распространяется на крупнозернистые смеси.

Заказчик указывает в отклонении, что «Зерновой состав смесей, предложенных участником, не соответствует нормам таблицы 2 (для оснований) ГОСТ 9128-2013». Однако, таблица 2 подразумевает наличие 90-100% зерен размером не более 40мм, и только 76-90% зерен размером не более 20мм. Таким образом, для использования таблицы 2, в смеси

должны содержать зерна размером более 20мм, и соответственно смесь должна быть крупнозернистой. Однако это противоречит требованию заказчика, которое гласит, что наибольший размер зерен должен быть «не более 20мм».

Соответственно, поскольку используется мелкозернистая смесь с максимальным размером зерен 20мм, то единственно возможным вариантом для участника было указание значений в соответствии с таблицей 3, что и было сделано. Значения предложенные участником полностью удовлетворяют требования заказчика и требования ГОСТ 9128-2013 таблица 3 (для мелкозернистых смесей).

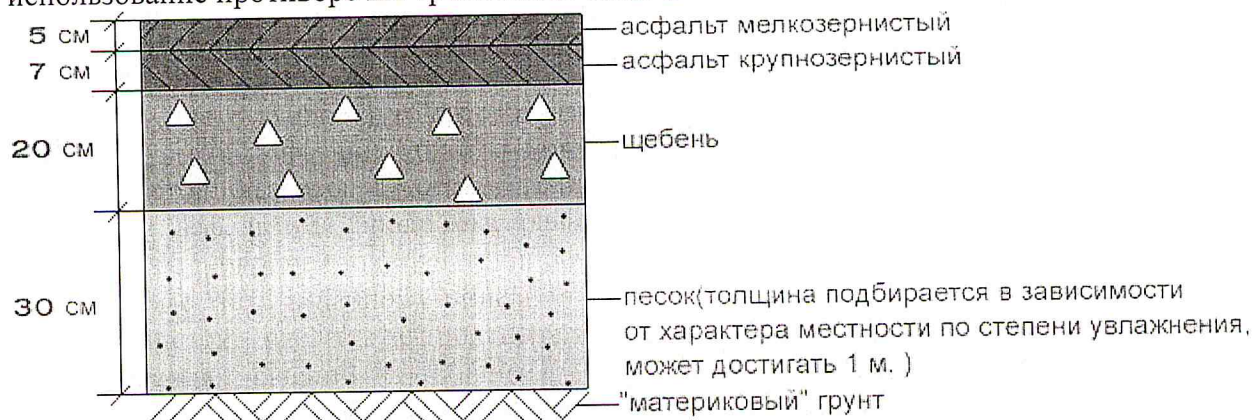
Заказчик ссылается на то, что в части описания смеси требовалось предоставить смесь для покрытий и оснований:

ОПИСАНИЕ	<p><i>АСФАЛЬТОБЕТОННЫЕ РАЦИОНАЛЬНО ПОДОБРАННЫЕ СМЕСИ ДОРОЖНЫЕ ГОРЯЧИЕ ЩЕБЕНОЧНЫЕ ИЛИ ГРАВИЙНЫЕ МЕЛКОЗЕРНИСТЫЕ ПЛОТНЫЕ, <b>МАРКА I, ТИП Б НЕПРЕРЫВНОГО ЗЕРНОВОГО СОСТАВА ДЛЯ УСТРОЙСТВА ПОКРЫТИЙ И ОСНОВАНИЙ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ, АЭРОДРОМОВ, ГОРОДСКИХ УЛИЦ И ПЛОЩАДЕЙ</b>, ПРИГОТОВЛЯЕМЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВЯЗКИХ ИЛИ ЖИДКИХ НЕФТЯНЫХ ДОРОЖНЫХ БИТУМОВ</i></p>
----------	---

Однако, данный пункт требования является описательным, включая в себя описательную часть из ГОСТа 9128-2013 п.1 Область применения: «Асфальтобетонные смеси и асфальтобетон применяют для устройства покрытий и оснований автомобильных дорог, аэродромов, городских улиц и площадей, ...». Но объектом работ не являются аэродромы, не смотря на то, что заказчик указывает их в требованиях. Исходя из этого, очевидно, что заказчик просто описывает все возможные варианты применения асфальтобетонной смеси в соответствии с ГОСТ 9128-2013, а участники не должны будут покрывать асфальтом аэродромы, равно как и использовать мелкозернистую смесь для устройства одновременно покрытий и оснований.

Кроме того, в данном описании заказчик указывает, что смесь должна быть именно мелкозернистой, что также подтверждает доводы изложенные выше, о невозможности использования значений из таблицы 2 (для крупнозернистых смесей с размером зерен до 40мм), то есть требуемая заказчиком мелкозернистая асфальтобетонная смесь никоим образом не может быть использована для оснований.

Технология проведения работ подразумевает, что из мелкозернистой смеси выполняется только покрытие, основание выполняется из крупнозернистой смеси, однако её использование противоречит требованию заказчика:



Таким образом, предоставить смеси для оснований исходя из всех требований заказчика невозможно.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести проверку закупки 31604541734.
2. Признать Заказчика, Комиссию нарушившими требования Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

3. Проверить обоснованность допуска к участию в закупке № 31604541734, участников, чьи заявки были признаны соответствующими.

4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и о пересмотре заявок на участие в данной закупке.

**Приложения:**

- извещение о проведении закупки;
- копия Протокола рассмотрения заявок на участие в закупке 31604541734 от 14.02.2017 г;
- Копия Решения о назначении Генерального директора ООО «ПСК».

Генеральный директор ООО «ПСК»



A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'С.Л. Кротова'.

Кротова С.Л.