



**Издат Черноземье**

ООО «Издат-Черноземье» ИНН 3662046958 КПП366201001  
394026, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Солнечная, д. 33  
Тел. +7 (473) 200-888-0 izdat@icmail.ru www.izdat-chern.ru

Исх. № 21/02/2017  
от 21 февраля 2017г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,  
стр. 1

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Издат-Черноземье»

**Юридический адрес:** г. Воронеж,  
ул. Солнечная, д. 33  
**Фактический адрес:** 394019, г. Воронеж,  
ул. Краснодонская, д. 16И  
ИНН 3662046958  
Тел./факс: 8 (473) 200-89-30  
e-mail: [aa\\_astakhova@mail.ru](mailto:aa_astakhova@mail.ru)

#### **Жалоба на действия заказчика**

- 1. Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации
- 2. Адрес:** 117997, г. Москва, ул. Академика Опарина, д. 4
- 3. Телефон:** 8 (495) 438-22-88
- 4. Электронный адрес Заказчика:** [tender@oparina4.ru](mailto:tender@oparina4.ru)
- 5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 6. Номер извещения:** 31704803269
- 7. Наименование запроса цен:** на изготовление форм медицинской отчетности
- 8. Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок:** 16.02.2017

Заказчиком 16.02.2017г. была размещена документация о проведении запроса цен извещение № 31704803269 на изготовление форм медицинской отчетности. Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) по мнению Заявителя имеются нарушения:

В соответствии с ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, **требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.**

Заказчиком в составе документации о запросе цен в электронной форме предоставлено Техническое задание. В данном Техническом задании имеются несоответствия:

1. В позициях 65,105 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к способу крепления листов: *способ крепления листов термоклеевое, вязкость термокля(при температуре) 5900(160);4400(170);3400(180) мПа(°С), диапазон рабочей температуры от 170 до 180 °С, температура расплавления не ниже 92 °С.*

В соответствии с ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, **требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки**, их количественных и качественных характеристик.

Предметом закупки является изготовление форм медицинской отчетности, которые являются бланочной продукцией. Такие требования, как: *вязкость термокля, диапазон рабочей температуры, температура расплавления* к предмету закупки никакого отношения не имеют, так как **участник закупки не производит термоклей, а занимается исключительно полиграфической деятельностью и производит печатную продукцию. Таким образом, данные требования, установленные заказчиком, являются избыточными.** Предъявленные требования являются нарушением ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и не являются предметом закупки.

Также заказчиком в Техническом задании установлены требования к бумаге по показателям *влажность, гладкость*.

**Влажность** делится на влажность бумаги, которая поступает потребителю и указана в ГОСТ, и ту влажность, которая возникает после печати и хранения на складе у производителя бланочной продукции с определенными условиями, такими, например, как температурный режим и др. В ГОСТ влажность дана для бумаги, предназначенной для рулонной и листовой печати. При переработке, например, после печати способом сухого или влажного офсета, влажность бумаги будет абсолютно другой.

**Гладкость** – это показатель, характеризующий впитываемость краски в бумагу. Для заказчика как потребителя этот показатель также не является существенным при использовании готовой продукции, так как вряд ли заказчик будет печатать на поставляемой продукции типографской краской в условиях приближенных к производству.

Все вышеуказанные требования к характеристикам товаров и материалов являются излишне завышенными, а также являются требованиями в том числе к сырью (в том числе к химическому составу), из которого изготавливается товар используемый при оказании услуг, конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в запросе цен, что также препятствует корректному заполнению заявки на участие в запросе цен и приводит к ограничению участия в запросе цен. Кроме того, все вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках товаров. Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

*Просим также пояснить, как в процессе приемки заказчик будет проводить экспертизу по всем вышеперечисленным показателям.*

Требования по всем вышеуказанным показателям являются нарушением ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, так как не являются предметом закупки. *Считаем, что заказчик преднамеренно усложняет, раздувает техническое задание, с целью не допустить к участию в закупке не представляющих интерес участников*, что также является нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется следующими принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления**

**неизмеряемых требований к участникам закупки**, а также нарушением ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, в которой установлено:

1. Настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

2. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, **защита конкуренции** и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

2. В инструкции к Техническому заданию заказчиком установлено – участнику аукциона в первой части своей заявки на участие в аукционе в электронной форме на каждую единицу товара (товара, применяемого при выполнении работ), являющуюся отдельно производимым товаром, для которых установлены заказчиком требования к их характеристикам **необходимо предоставить конкретное (диапазонное по ГОСТ) предложение** (т.е. не допускающее двусмысленного толкования и сослагательного наклонения, в отсутствии слов «минимальное значение», «максимальное значение», «не менее», «не более», «более», «менее», в случае употребления слов «не менее», «не более», «более», «менее» со знаком двоеточие, данные слова считаются частью наименования показателя и изменению не подлежат.

Так, например, в позиции 65 заказчиком установлено плотность **не менее** 0,79 г/см<sup>3</sup>; в позиции 67 – плотность **не менее:** 0,60-0,85 г/см<sup>3</sup>. В позиции 1 заказчиком установлено сорность (число соринки на 1м<sup>2</sup>) площадью, от 0,1 до 0,5 мм<sup>2</sup>, **не более:** 100-180, св. 0,5 мм<sup>2</sup> не допускаются; в позиции 59 – сорность — число соринки на 1м<sup>2</sup> площадью, св. 0,1 до 0,3 мм<sup>2</sup>, **не более** 60-80 шт, из них черных круглой, другой формы не более 2 шт.

Таким образом, согласно инструкции по одним показателям заказчик должен предоставить конкретное значение в отсутствии слов «не менее», «не более», по другим показателям данные слова необходимо оставить, так как согласно инструкции в случае употребления слов «не менее», «не более», «более», «менее» со знаком двоеточие, данные слова считаются частью наименования показателя и изменению не подлежат.

Считаем, что заказчик, устанавливая такие требования, преднамеренно усложняет описание объекта закупки, пытается «запутать», ввести в заблуждение участников закупки с целью не допустить к участию в запросе цен не представляющих интерес участников, что также является нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

3. В позиции 110 заказчиком установлены следующие требования: **Формат А4, толщина картона обложки более 1,25 мм, диапазон отклонений толщины картона шире -0,07÷+0,07 мм, номинальная масса 1м<sup>2</sup> картона не более 1250 г, диапазон отклонений массы картона шире -69÷+69 г, \*плотность, не менее: 0,70-0,75 г/см<sup>3</sup>, вид отделки машинной гладкости, сорт первый или высший, влажность от 5 до 12 %, соответствие ГОСТ 7950-77 , количество листов 150, нумерация страниц, требования к бумаге: тип бумаги типографская, масса бумаги площадью 1м<sup>2</sup> 65/70 г, допустимое отклонение по массе не шире -2,5÷+2,5 г, плотность диапазон не шире 0,85÷1,05 г/см<sup>3</sup>, белизна диапазон не шире 76,5÷88 %, гладкость диапазон не шире 150÷500 с, оптически отбеливающее вещество допускается, сорность (число соринки на 1м<sup>2</sup>) площадью, от 0,1 до 0,5 мм<sup>2</sup>, не более: 80-100, св. 0,5 мм<sup>2</sup> не допускаются, тип отделки каландрированная/высококаландрированная, нормативный документ ГОСТ 9095-89.**

Согласно ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

**функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Из нормы данной статьи следует, что заказчик в обязательном порядке должен руководствоваться техническими регламентами, в данном случае, устанавливая требование о соответствии ГОСТам, и сам заказчик должен **руководствоваться нормам данных ГОСТов, указывать требования к показателям в четком соответствии нормам ГОСТов.**

В инструкции к Техническому заданию заказчиком также установлено, что при подготовке заявки участник должен руководствоваться Национальным Стандартом РФ ГОСТ Р 54766-2011, нормами ГОСТ и рекомендуемым приложениям к ГОСТ.

Нормами ГОСТ установлены допустимые отклонения в каждом из показателей, однако отдельно выделенного показателя **«допустимые отклонения» ГОСТ не установлено, соответственно «допустимые отклонения» не могут являться отдельным показателем по которому необходимо указать конкретное значение.** Если заказчик одним из требований устанавливает соответствие ГОСТ, то и сам заказчик требования по всем показателям должен указывать в четком соответствии нормам ГОСТ. Установленные таким образом требования вводят участников закупки в заблуждение и являются нарушением ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Также следует отметить, что, во-первых: Заказчик устанавливает требование **\*плотность, не менее: 0,70-0,75 г/см<sup>3</sup>**, что противоречит нормам ГОСТ 7950-77 (Приложение 2 к Жалобе) в котором установлены следующие нормы по показателю плотность г/см<sup>3</sup>: **не менее 0,75; не менее 0,70; не менее 0,65.** Если заказчик одним из требований устанавливает соответствие ГОСТ, то и сам заказчик требования по всем показателям должен указывать в четком соответствии нормам ГОСТ. Соответственно заказчик прописывая требования к плотности в виде диапазона значений вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает право выбора участников, что является нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Во-вторых, в инструкции заказчиком установлено, что **участник должен указывать реальные значения характеристик, которые не должны противоречить действующим ГОСТ и должны соответствовать как методикам расчета, указанным в действующих ГОСТ, ISO534 (ГОСТ 27015-86) в том числе при определении толщины, плотности и пухлости (как удельного объема), так и общепринятым математическим формулам, с округлением по правилам математики.** В то же время в инструкции заказчик прописывает, что **показатели, отмеченные знаком «\*» являются факультативными.**

ГОСТом 27015-86 «Бумага и картон. Методы определения толщины, плотности и удельного объема» установлено, что **плотность рассчитывается путем деления массы на толщину** (п. 6.1 ГОСТ 27015-86 – Приложение 3 к Жалобе). Соответственно если **показатели, отмеченные знаком «\*» являются факультативными,** то есть, даны для ознакомления, то зачем заказчик по показателю **\*плотность, не менее: 0,70-0,75 г/см<sup>3</sup>** устанавливает диапазонное значение, тем самым вводит участников закупки в

зablуждение. **Не ясно указывать конкретное значение по показателю плотность или нет!**

4. Для одинаковых бланков по одним и тем же показателям заказчик устанавливает разные требования к техническим характеристикам, тем самым намеренно усложняя описание объекта закупки.

**Рассмотрим на примере позиции 7, 8, где заказчиком установлены требования к бланку «Информированное добровольное согласие»:**

<b>Позиция 7</b> Изготовление бланка "Информированное добровольное согласие" в количестве 20000 шт. - 1 у.е.	<b>Позиция 8</b> Изготовление бланка "Информированное добровольное согласие" в количестве 20000 шт. - 1 у.е.
Формат А4 , количество листов 2 , требования к бумаге: тип бумаги <b>офсетная</b> , масса бумаги площадью 1м2 60/70 г, допустимое отклонение по массе не шире -2,5÷+2,5 г, плотность диапазон не шире 0,7÷0,8 г/см3, белизна диапазон не шире 65÷69 % , гладкость диапазон не шире 80÷170 с, оптически отбеливающее вещество отсутствует , сорность (число соринок на 1м <sup>2</sup> ) площадью , от 0,1 до 0,5 мм2, не более: 300 , св. 0,5 мм2 не допускаются , тип отделки каландрированная , нормативный документ ГОСТ 9094-89 , требования к шрифту: кегль шрифта не менее 9,5 пт, начертание нормальное светлое прямое , тип гарнитуры Times , размер шрифта не более 3,86 мм, при этом высота прописной буквы не может быть выше 2,5 мм, печать с одной стороны листа краской черного цвета, книжный, готовая продукция должна соответствовать согласованным макетам по цветовому тону краски, характеру и размерам элементов изображения, на листах не должно быть отмарывания, непропечатки, смазывания краски, тени, выщипывания волокон бумаги, масляных пятен, следов загрязнений, разрывов бумаги, морщин, складок, загнутых углов, перекося изображения не может превышать 0,2 мм.	Формат А4 , количество листов 2 , требования к бумаге: тип бумаги <b>типографская</b> , масса бумаги площадью 1м2 60;70 г, допустимое отклонение по массе не шире -2,5÷+2,5 г, плотность диапазон не шире 0,8÷0,95 г/см3, белизна диапазон не шире 74÷82 % , гладкость диапазон не шире 100÷250 с, оптически отбеливающее вещество отсутствует , сорность (число соринок на 1м <sup>2</sup> ) площадью , от 0,1 до 0,5 мм2, не более: 80-180 , св. 0,5 мм2 не допускаются , тип отделки каландрированная , нормативный документ ГОСТ 9095-89 , требования к шрифту: кегль шрифта не менее 9 п, начертание нормальное светлое прямое , тип гарнитуры Times , размер шрифта не более 3,86 мм, при этом высота прописной буквы не может быть выше 2,5 мм, печать с одной стороны листа краской черного цвета, книжный, готовая продукция должна соответствовать согласованным макетам по цветовому тону краски, характеру и размерам элементов изображения, на листах не должно быть отмарывания, непропечатки, смазывания краски, тени, выщипывания волокон бумаги, масляных пятен, следов загрязнений, разрывов бумаги, морщин, складок, загнутых углов, перекося изображения не может превышать 0,2 мм.

К двум одинаковым бланкам заказчиком установлены разные требования к бумаге: так в позиции 7 заказчику требуется бумага офсетная по ГОСТ 9094-89 (Приложение 4 к Жалобе), в позиции 8 – типографская по ГОСТ 9095-89 (Приложение 5 к Жалобе). **Однако условия хранения указанных бланков будут одинаковы:**

– в соответствии с п. 4.1 ГОСТ 9095-89: «Транспортировка и хранение бумаги – по ГОСТ 1641».

– в соответствии с п. 4.1 ГОСТ 9094-89: «Транспортировка и хранение бумаги – по ГОСТ 1641».

Согласно п. 5.5. ГОСТ 1641 (Приложение 6 к Жалобе) бумага должна храниться **в закрытых складах, защищенной от атмосферных осадков и почвенной влаги.**

Даже, если данные бланки будут использоваться в разных отделениях ФГБУ «НЦАГиП им. В.И. Кулакова» Минздрава России, условия хранения различаться не будут. Таким образом, считаем неправомерным установление различных требований для однотипной продукции. Просим пояснить, для чего заказчик без объективных причин усложняет техническое задание.

Также стоит обратить внимание на показатель «сорность (число соринок на 1м<sup>2</sup>)». Так в позиции 7 заказчиком установлено сорность (число соринок на 1м<sup>2</sup>) площадью, от 0,1 до 0,5 мм2, не более: 300 , св. 0,5 мм2 не допускаются, соответствие **ГОСТ 9094-89**; в позиции 8 – сорность (число соринок на 1м<sup>2</sup>) площадью, от 0,1 до 0,5 мм2, не более: 80-180, св. 0,5 мм2 не допускаются, соответствие **ГОСТ 9095-89**.

В инструкции к Техническому заданию заказчиком установлено, что **участник должен указывать реальные значения характеристик, которые не должны противоречить действующим ГОСТ.**

ГОСТом 9094-89 и ГОСТом 9095-89 по показателю сорность (число соринок на 1м<sup>2</sup>) площадью св. 0,5 мм2 норма установлена и имеет свое **числовое значение «0» («ноль»)**. Соответственно участник закупки по данному показателю не может указать «не допускается».

К примеру, если бы заказчику требовалась бумага писчая по ГОСТ 18510-87 (Приложение 7 к Жалобе), то участники по показателю сорность (число соринков на 1м<sup>2</sup>) площадью св. 0,5 мм<sup>2</sup> должны бы были указать именно «не допускаются», так как данным ГОСТ установлена именно такая норма.

Таким образом, устанавливая требование о соответствии ГОСТам, и сам заказчик должен руководствоваться нормам данных ГОСТов, указывать требования к показателям в четком соответствии нормам ГОСТов.

Установленные таким образом требования к показателю «сорность (число соринков на 1м<sup>2</sup>) площадью св. 0,5 мм<sup>2</sup> не допускаются» вводят участников закупки в заблуждение и являются нарушением ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

5. В позиции 67 Технического задания заказчиком установлены следующие требования: *Формат А5, требования к шрифту: кегль шрифта не менее 9 п, начертание нормальное светлое прямое, тип гарнитуры Times, размер шрифта не более 3,76 мм, при этом высота прописной буквы не может быть ниже 2,25 мм, тип бумаги газетная ГОСТ 6445-74 или суперкаландрированная, масса бумаги площадью 1м<sup>2</sup> исо 536 46,8-57 г, гладкость/шероховатость не менее 50/не более 2,8 с/мкм, влажность, диапазон не шире 4-10 %, плотность не менее: 0,60-0,85 г/см<sup>3</sup>, "сорность, не более: при площади соринков", от 0,1 до 0,5 мм<sup>2</sup>/от 0,5 до 1,5 мм<sup>2</sup> 70-200 соринков на 1 м<sup>2</sup>, белизна 60-78 %, непрозрачность не менее 80 %, толщина исо 534 не менее 65 мкм, соответствие ГОСТ 6445-74 или нормативный документ производителя, требования к печати: красочность 4+0 (СМУК), суммарное значение тона не более 270 %, cielaб координаты по измерению на черной подложке: l не более 93, а не более 0, b до 4, координаты цвета, черный (k) (l, a, b), соответственно: не менее 22, не более 1, более 1, голубой (c) (l, a, b), соответственно: до55, не более -25, не более -31, пурпурный (m) (l, a, b), соответственно: свыше 46, не менее 52, не более -1, желтый (y) (l, a, b), соответственно: от 75, не более: -1, 83, красный (r) (l, a, b), соответственно: менее 48, до 60, от 28, зеленый (g) (l, a, b), соответственно: свыше 45, до -36, от 17, синий (b) (l, a, b), соответственно: не выше 35, от 8, менее -24, c+m+y (l, a, b), соответственно: до : 33, -1, более -4, печать с одной стороны листа краской черного цвета, книжный, готовая продукция должна соответствовать согласованным макетам по цветовому тону краски, характеру и размерам элементов изображения, на листах не должно быть отмарывания, непропечатки, смазывания краски, тенения, выщипывания волокон бумаги, масляных пятен, следов загрязнений, разрывов бумаги, морщин, складок, загнутых углов, перекос изображения не может превышать 0,2 мм.*

В цифровой полиграфии приняты следующие обозначения: первая цифра обозначает количество красок на лицевой стороне, вторая – на обороте. Цвет бумаги не считается.

**Цифра «4» обозначает полноцветную печать, то есть использование четырех цветов (СМУК) – Cyan (голубой), Magenta (пурпурный), Yellow (желтый) и Black (Черный).** Таким образом, установленное заказчиком требование к печати: красочность 4+0 (СМУК) обозначает, что **используются краски 4-х перечисленных цветов только с одной стороны, а вторая остается белой.**

В то же время заказчик устанавливает: **печать с одной стороны листа краской черного цвета.**

Данные требования вводят участников закупки в заблуждение. Устанавливая такие требования заказчик сам себе противоречит. **Не ясно что же по факту требуется заказчику полноцветная печать или же печать только краской черного цвета!** Считаем что заказчик преднамеренно «раздувает», усложняет техническое задание, чтобы не допустить к участию в запросе цен не представляющих интерес участников.

Установленные таким образом требования являются нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, а также нарушением ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции»

6. В некоторых позициях Технического задания по показателю «Формат» заказчиком не указаны единицы измерения. Так, например, в позициях 59, 60 заказчиком установлено:

Формат 220x320, в позициях 61, 62 – Формат 210x295, но без указания единиц измерения.

Однако в инструкции к Техническому заданию заказчик устанавливает, что *указание единиц измерения всех параметров является обязательным*. Тем самым считаем, что заказчик преднамеренно составил Техническое задание с такой «уловкой», чтобы не допустить к участию в запросе цен не представляющих интерес участников, что в свою очередь также является нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции».

7. В позиции 147 заказчиком установлены следующие требования к бумаге: *тип бумаги типографская, масса бумаги площадью 1м<sup>2</sup> 60-70 г, допустимое отклонение по массе не шире -2,5÷+2,5 г, плотность диапазон не шире 0,85÷0,95 г/см<sup>3</sup>, белизна диапазон не шире 78÷88 %, гладкость диапазон не шире 100÷250 с, оптически отбеливающее вещество допускается, сорность (число соринок на 1м<sup>2</sup>) площадью, от 0,1 до 0,5 мм<sup>2</sup>, не более: 80, св. 0,5 мм<sup>2</sup> не допускаются, тип отделки каландрированная, нормативный документ ГОСТ 9095-89.*

В соответствии с ГОСТ 9095-89 требуемой заказчиком *массе бумаги площадью 1м<sup>2</sup> 60-70 г, допустимое отклонение по массе не шире -2,5÷+2,5 г* соответствует бумага всех видов: бумага № 1 марки А и Б, бумага № 2 марки А, Б и В, однако требуемой *сорности (число соринок на 1м<sup>2</sup>) площадью, от 0,1 до 0,5 мм<sup>2</sup>, не более: 80* соответствует только бумага № 1 марки А. Данные требования заказчика ограничивают право выбора участников, что является нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции».

8. В позиции 59 Технического задания заказчиком установлено: *координаты по измерению на черной подложке: l не менее 92, а не более 0, b от -4, глянец не более 38 %, яркость iso не более 93.*

В инструкции к Техническому заданию заказчиком установлено, что при подготовке заявки участник должен руководствоваться *Национальным Стандартом РФ ГОСТ Р 54766-2011*, нормами ГОСТ и рекомендуемым приложениям к ГОСТ.

Определение координат для основных типов бумаги осуществляется согласно Таблице 2 ГОСТ Р 54766-2011 (Приложение 8 к Жалобе), где в частности указано: «... Значения в скобках относятся к измерению на белой подложке...». Нормами ГОСТ Р 54766-2011 такого понятия как «*координаты по измерению на черной подложке*» не установлено.

Таким образом, устанавливая требование о соответствии ГОСТам, и сам заказчик должен **руководствоваться нормам данных ГОСТов, указывать требования к показателям в четком соответствии нормам ГОСТов.**

Данные требования заказчика вводят участников закупки в заблуждение и являются нарушением ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Исходя из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что подобное описание объекта закупки является «уловкой» недобросовестных Заказчиков, которые пытаются ограничить конкуренцию, формируя техническое задание для «своих» поставщиков, и «отсеивая» таким образом не представляющих интерес участников, в свою очередь является нарушением ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции». Заказчик намеренно составляет техническую документацию с огромным количеством позиций и излишними требованиями к характеристикам товаров на нескольких сотнях страниц, хотя описать товар можно и с помощью меньшего числа показателей.

Примерами описания продукции могут служить технические задания других учреждений:

– Федеральное государственное автономное учреждение «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С. Н. Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (Волгоградский филиал)

(извещение № 31704784091 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Техническое задание – Приложение № 9 к Жалобе.

– Государственное автономное учреждение города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 35 Департамента здравоохранения города Москвы» (извещение № 31704696194 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Техническое задание – Приложение № 10 к Жалобе.

Кроме того согласно ч. 5 п. 9 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и ч. 5 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в извещении о закупке, а также в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Заказчиком в составе документации предоставлено обоснование начальной (максимальной) цены договора, но не по всем 332 позициям Технического задания.

Так, например, расчет начальной (максимальной) цены договора начинается с позиции 87 «Информированное добровольное согласие на анестезиологическое обеспечение медицинского вмешательства (приложение № 8)», по которой согласно Техническому заданию заказчику требуется 3000 шт, при этом начальная максимальная цена рассчитана исходя из количества 2000 шт. Аналогично заказчиком произведен расчет и по всем другим позициям.

Следовательно, расчет начальной (максимальной) цены договора в целом произведен заказчиком не верно, так как ряд позиций не включены в расчет, а именно позиции 1-86,105-138,143-184, 197-226, 259, 264, 266, 268, 274, 279-292, 300, 301. Соответственно заказчик предоставил недостоверные сведения о начальной (максимальной) цене договора в нарушении ч. 5 п. 9 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и ч. 5 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОСИМ:**

1. Разобраться по данному факту.
2. Приостановить размещения закупки № 31704803269.
3. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию о запросе цен.

**Приложения:**

1. Копия решения № 11 учредителя ООО «Издат-Черноземье» от 30.09.2016г.
2. Копия ГОСТ 7950-77
3. Копия ГОСТ 27015-86
4. Копия ГОСТ 9094-89
5. Копия ГОСТ 9095-89
6. Копия ГОСТ 1641
7. Копия ГОСТ 18510-87
8. Копия ГОСТ Р 54766-2011
9. Техническое задание Федерального государственного автономного учреждения «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С. Н. Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (Волгоградский филиал)
10. Техническое задание Государственного автономного учреждения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 35 Департамента здравоохранения города Москвы»

**Директор  
ООО «Издат-Черноземье»**



**А.В. Рагузин**