



5

АУДИТОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
Общество с ограниченной ответственностью
«Аудит, консалтинг и право+»

ИНН 5054009190 КПП 770201001
(495) 589-87-49 www.akp-plus.ru akp-plus@yandex.ru
129110 г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

Исх. № 14
«06» марта 2017 г.

Московское УФАС
Рег.номер 9709
Зарегистрирован: 06.03.2017



Московское УФАС
Рег.номер 9709
Зарегистрирован: 06.03.2017



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
А.Э. Ханяну
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Наименование, место нахождения,
почтовый адрес, номер контактного
телефона лица, действия (бездействие)
которого обжалуются (Заказчик)**

Акционерное общество «Электронная Москва»

Место нахождения и почтовый адрес:

127031, Москва,

Большой Сухаревский пер., д. 11, стр. 1, офис 6

Номер контактного телефона: +7 (495) 988-22-70

Номер факса: +7 (495) 988-22-70/71

Адреса электронной почты:

kaukina@em.mos.ru Каукина Людмила Александровна

shubina@em.mos.ru Шубина Светлана Анатольевна

svidritskyav@mos.ru Свидрицкий Андрей Вячеславович

kovalchuk@em.mos.ru Ковальчук Елена Александровна

e-moskva@e-moskva.ru

**Наименование, фирменное наименование,
место нахождения, наименование лица,
подавшего жалобу, почтовый адрес,
адрес электронной почты,
номер контактного телефона, номер факса:**

Общество с ограниченной ответственностью

«Аудит, консалтинг и право+»

129110, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

ИНН 5054009190

Номер контактного телефона: (495) 785-23-65

Номер факса: (495) 785-23-66

e-mail: akp-plus@ya.ru

Контактное лицо: Курятников Юрий Вячеславович

Жалоба

**на действия заказчика о нарушении законодательства о контрактной системе
в сфере закупок и антимонопольного законодательства**

Указание на закупку:

Номер извещения в ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru>: № 0473000005716000001

Наименование закупки: «Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Электронная Москва» за 2016 год» (далее - конкурс)

Адрес размещения извещения и документации о конкурсе в единой информационной системе: <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0473000005716000001>

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, доводы жалобы

1. Заказчик не исполнил предписание антимонопольного органа.

Заказчик обязан был исполнить в срок до 20.01.2017 года Решение и Предписание Московского УФАС России по делу № 1-00-2182/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 21.11.2016г.

На официальном сайте ФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/1-00-2182-77-16>) опубликованы Решение и Предписание Московского УФАС по делу № 1-00-2182/77-16 по жалобе на конкурс, в соответствии с которыми Заказчик до 20.01.2017 г. обязан:

- отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 17.11.2016 г. № ПРО2;
- провести процедуру оценки заявок участников конкурса повторно с учетом решения комиссии Московского УФАС России от 21.11.2016 г. по делу № 1-00-2182/77-16, а именно провести оценку заявок участников конкурса без учета критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»;
- уведомить участников, подавших заявки на участие в конкурсе, о дате и времени оценки заявок участников конкурса, подведения итогов конкурса;
- назначить новую дату и время оценки заявок участников конкурса, подведения итогов конкурса;
- разместить информацию об изменениях конкурса в ЕИС.

До 27.01.2017 г. Заказчик о выполнении Решения и Предписания по делу № 1-00-2182/77-16 обязан был сообщить в адрес Московского УФАС с приложением подтверждающих документов.

По состоянию на 03.03.2017 г. Заказчик не исполнил Решение и Предписание Московского УФАС по делу № 1-00-2182/77-16. Это подтверждается отсутствием информации об исполнении в ЕИС, а также письмом Заказчика от 28.02.2017 г. б/н об отмене конкурса (Приложение №3).

Таким образом, действия Заказчика противоречат ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) и влекут административную ответственность в соответствии со ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

2. Заказчик нарушил порядок определения победителя конкурса.

В соответствии с Решением и Предписанием Московского УФАС по делу № 1-00-2182/77-16, Заказчик до 20.01.2017 г. обязан был завершить процедуру определения победителя конкурса (провести оценку заявок участников конкурса и подвести итоги конкурса). По состоянию на 03.03.2017 г. Заказчик не определил победителя конкурса и не подвел итоги конкурса.

Таким образом, действия Заказчика противоречат п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и влекут административную ответственность в соответствии со ст. 7.30 КоАП.

3. Заказчик незаконно отменил конкурс.

Заказчик письмом от 28.02.2017г. б/н на электронную почту ООО «Аудит, консалтинг и право+» в ответ на претензию (Приложение №2) направил сообщение о том, что приказом АО «Электронная Москва» **конкурс отменен** (Приложение №3).

Заказчик привел основания для отмены конкурса, которые не предусмотрены ч. 2 ст. 36 Закона № 44-ФЗ, являются незаконными, необоснованными, ограничивающими конкуренцию и нарушающими законодательство по следующим основаниям:

- согласно ч. 1 ст. 36 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе отменить определение

исполнителя по одному и более лоту не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе в соответствии с п. 8.17 информационной карты конкурсной документации: до 10 часов 00 минут «15» ноября 2016 года (Приложение №5). Следовательно, Заказчик вправе отменить конкурс в соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона № 44-ФЗ до 10 часов 00 минут «10» ноября 2016 года, но не использовал данное право в срок;

- в соответствии с ч. 2 ст. 36 Закона № 44-ФЗ отменить открытый конкурс по истечении 10 часов 00 минут «10» ноября 2016 года и до заключения контракта Заказчик вправе только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. Вместе с тем, Заказчик не представил участникам закупки причины отмены конкурса, соответствующие ч. 2 ст. 36 Закона № 44-ФЗ и ч. 3 ст. 401 Гражданского кодекса России. Обстоятельства непреодолимой силы как основание отмены конкурса отсутствуют в письме Заказчика от 28.02.2017 г.

Таким образом, действия Заказчика противоречат ч. 1 и 2 ст. 36 Закона № 44-ФЗ и влекут административную ответственность в соответствии со ст. 7.30 КоАП.

4. Заказчик не разместил в ЕИС протоколы, иные документы и информацию о конкурсе.

В соответствии с требованиями Решения и Предписания Московского УФАС России по делу № 1-00-2182/77-16 Заказчик обязан был разместить информацию об изменениях конкурса в ЕИС. По состоянию на 03.03.2017 г. Заказчик не разместил в ЕИС протоколы, иные документы, сведения и информацию о действиях по конкурсу в рамках исполнения Решения и Предписания Московского УФАС России по делу № 1-00-2182/77-16.

Таким образом, действия Заказчика противоречат ст. 53 Закона № 44-ФЗ и влекут административную ответственность в соответствии со ст. 7.30 КоАП.

Документы, подтверждающие обоснованность и доводы жалобы содержатся в приложении к настоящей жалобе.

Доводы Заказчика о том, что причинами отмены конкурса является отсутствие доступа в личный кабинет в ЕИС и изменение законодательства:

- не соответствуют ст. 36 Закона № 44-ФЗ;
- не подтверждены документально со стороны оператора ЕИС;
- противоречат логике самого Заказчика, приславшего ранее письмо о том, что он будет выполнять Предписание Московского УФАС;

Кроме того, Заказчик не имеет право связывать отсутствие доступа в ЕИС с отменой конкурса и возможностью неисполнения предписания антимонопольного органа.

Доводы Заказчика о том, что изменилось законодательство и необходимо применять международные стандарты также не имеет оснований, т.к. в соответствии с:

- пунктами 5.4.3 и 5.4.9 проекта договора конкурсной документации,
- пунктом 9 Раздела VI Технической части конкурсной документации (описание объекта закупки) исполнитель обязан оказать услуги в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", что автоматически требует от участника применять после 01.01.2017 международные стандарты аудита (МСА).

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 135-ФЗ, Законом № 44-ФЗ,

ПРОСИМ

1. Обязать Заказчика исполнить Решение и Предписание Московского УФАС России по делу № 1-00-2182/77-16.

2. Вынести решение о нарушении Заказчиком норм Закона № 135-ФЗ, Закона № 44-ФЗ при проведении конкурса после вынесения Решения и Предписания Московского УФАС России по делу № 1-00-2182/77-16.

3. Привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной

ответственности в соответствии ст. 7.30, ст. 19.5 КобАП за нарушения, допущенные при проведении конкурса и неисполнении предписания антимонопольного органа.

Приложение:

- Приложение №1: Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы (Копия протокола о продлении полномочий Генерального директора), 2 (Два) листа;
- Приложение №2: Копия Претензии об отсутствии оснований для отмены конкурса от 27.02.2017 г. №15, 3 (Три) листа;
- Приложение №3: Копия ответа на претензию от 28.02.2017 г. б/н, 2 (Два) листа;
- Приложение №4: Копия письма (электронного сообщения) Заказчика от 03.02.2017 г. в 15:38, 1 (Один) лист;
- Приложение №5: Информационная карта Конкурса, 17 (Семнадцать) листов.

Генеральный директор
ООО «Аудит, консалтинг и право +»

И.Ю. Новикова

