



Исх.№ 300 от 03.03.2017г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
(Московское УФАС России)**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка).  
Телефон/факс: (495) 784-75-05;  
8 (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Участник закупки:**  
**Публичное акционерное общество  
"Межрегиональное бюро кадастровых работ"**  
(далее- ПАО «МБKR»)  
ОГРН:1117746543188  
ИНН 7701924892  
Юридический адрес: 107045, г.Москва,  
переулок Просвирин, д.4, пом.ХХ, ком.39  
Почтовый адрес: 125315, ул. Лизы Чайкиной д.1,  
стр.2; e-mail:[mail@mbkr.ru](mailto:mail@mbkr.ru),  
тел. +74952160616

**Заказчик: Казенное предприятие города  
Москвы "Управление гражданского  
строительства»**  
ОГРН 1037719025376,  
ИНН 7719272800  
Юридический адрес:  
125375, Москва, Тверская, д. 7;  
Почтовый адрес: 125375, Москва, Тверская, д. 7;  
номер контактного телефона: +7 (495) 5056080,  
адрес электронной почты: [torgi@kpugs.ru](mailto:torgi@kpugs.ru)

Закупка №31604413581

**Жалоба на действия Заказчика и членов закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по технической инвентаризации объектов недвижимости и проведению кадастровых работ с изготовлением технических планов на жилые здания, расположенные в ЦАО, ЮВАО города Москвы (в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ)**

01.12.2016 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – официальный сайт о размещении заказов) размещена информация о проведении казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по технической инвентаризации объектов недвижимости и проведению кадастровых работ с изготовлением технических планов на жилые здания, расположенные в ЦАО, ЮВАО города Москвы. В соответствии с извещением о проведении закупки:

**Предмет договора:** Оказание услуг по технической инвентаризации объектов недвижимости и проведению кадастровых работ с изготовлением технических планов на жилые здания, расположенные в ЦАО, ЮВАО города Москвы.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 41 181 375,00 рублей.

**Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг:** в соответствии с документацией о закупке.

В данной закупке приняли участие 2 участника:

1. ПАО «МБKR»
2. ГБУ МосгорБТИ
3. АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»

Заказчик необоснованно не допустил ПАО «МБKR» к участию в данной закупке (31604413581-2 от 18.12.2016). Запрос предложений признан несостоявшимся, так как было допущено к участию в закупке только ГБУ МосгорБТИ.

По жалобе ПАО «МБKR» Московским УФАС вынесено предписание от 10.01.2017 по делу № 1-00-2602/77-16 об отмене протокола рассмотрения и оценки предложений на участие в запросе предложений в электронной форме, обязанности Заказчика назначить новую дату рассмотрения оценки и подведения итогов Закупки повторном проведении рассмотрения заявок с учетом указанного решения Комиссии.

По результатам повторного рассмотрения и оценки предложений с учетом заявки нашей организации закупочной комиссией принято решение признать Победителем - ПАО «МБKR» (протокол №31604413581-2/2 от 09.02.2017).

В соответствии п.7.18 Информационной карты запроса предложений в электронной форме **Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки предложений участников закупки передает победителю запроса предложений** в электронной форме проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса предложений в электронной форме в предложении, в проект договора, прилагаемый к документации запроса предложений в электронной форме.

Дата протокола – **06.02.2017**. Соответственно Заказчик обязан был направить в наш адрес проект договора для его подписания **до 09.02.2017**.

Вместе с тем, Заказчик в нарушение п.7.18 Информационной карты запроса предложений, не направил Победителю проекты договоров для их подписания в сроки, установленные конкурсной документацией.

ПАО «МБКР» направило в адрес Заказчика письмо исх. №191 от 13.02.2017 с информацией о нарушении сроков предоставления договоров и просьбой предоставить проекты договоров для их подписания.

Только 14.02.2017 в ответ на вышеуказанное письмо Заказчик позвонил вечером и предложил забрать проекты договоров.

15.02.2017 ПАО «МБКР» направило Заказчику подписанные со своей стороны договоры вместе со сметным расчетом, что подтверждается письмом исх. №194 от 15.02.2017 (получено Заказчиком 15.02.2017). При этом канцелярия Заказчика отказывалась указывать фактическую дату приема документов и первоначально указала дату следующего дня. И только после записи разговора об отказе и требований сотрудника ПАО «МБКР» поставило фактическую дату приема документов.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что Заказчик с самого начала предпринимал все действия, направленные на срыв заключения Договора.

В соответствии с п.7.18 Информационной карты запроса предложений в электронной форме договор между Заказчиком и победителем запроса предложений в электронной форме должен быть заключен Заказчиком не позднее 20-ти дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки предложений участников закупки. Протокол датирован 06.02.2017. **Двадцатидневный срок для подписания договора Заказчиком истек 26.02.2017.**

Заказчик в нарушение срока, установленного п.7.18 Информационной карты запроса предложений, не направил в адрес ПАО «МБКР» подписанных договоров.

27.02.2017 в 10:14 (копия транспортной накладной DHL), то есть спустя неделю после получения подписанных с нашей стороны договоров и **после истечения срока для подписания договора** от сотрудника DHL поступило письмо Заказчика от 22.02.2017 №КПУГС-2-2006 о несогласии с представленным сметным расчетом.

В соответствии с пунктом 47.1. Положения о закупках товаров, работ и услуг КП «УГС» в редакции от 17.10.2016 47.1. в случае, если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

ПАО «МБКР» предоставлен сметный расчет в соответствии с п.47.1. Положения о закупки. Сумма сметного расчета соответствовала сумме стоимости работ, указанной в заявке ПАО «МБКР». Также сметный расчет включал в себя укрупненный перечень работ в соответствии с предметом закупки. При этом форма сметного расчета ни Положением о закупке, ни Документацией о запросе предложений не предусмотрена. Также на сайте «zakurki.gov.ru» содержится обоснование цены Заказчика, которое состоит из одного пункта и не содержит расширенного перечисления всех действий.

Принимая во внимание вышеизложенное, Заказчик намеренно тянул сроки и не предоставлял подписанные договоры, а потом после истечения срока направил требования о предоставлении расширенной сметы, что не предусмотрено ни Положением о закупочной деятельности, ни Документацией о закупке, ни действующим законодательством РФ.

27.02.2017 (в день получения писем от Заказчика) ПАО «МБКР» по желанию Заказчика направило в адрес скорректированные сметные расчеты.

Однако ответа от Заказчика не поступило.

02.03.2017 ПАО «МБКР» направило в адрес Заказчика письмо с требованием предоставить подписанные Заказчиком договоры (письмо исх.№288 от 02.03.2017) с предупреждением в случае невыполнения данного требований ПАО «МБКР» будет

вынуждено обратиться в суд, Московское УФАС с требованием о понуждении к заключению договора .

02.03.2017 в адрес ПАО «МБKR» поступило уведомление о признании нашей организации, уклонившейся от заключения договора со ссылкой на п.47.3. Положения о закупках – не предоставление сметного расчета.

Согласно статье 447 Гражданского кодекса Российской **Федерации договор заключается с лицом, выигравшим торги.** Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что **не допускается предъявлять к участникам закупки,** к закупаемым товарам, работам, услугам, **а также к условиям исполнения договора требования** и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Вместе с тем, Заказчик в нарушение пункта 1, 6 статьи 3 Закона о закупках, Положения о закупочной деятельности, Документации о закупке необоснованно и намеренно уклоняется от заключения Договора с победителем торгов – ПАО «МБKR»,

предъявляя требования к смете, которые не предусмотрены конкурсной документацией.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что он распространяется в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Статьей 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрено, **что не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав** (злоупотребление правом).

**Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции**, а также злоупотребление [доминирующим положением](#) на рынке.

Заказчик намеренно злоупотребляет правом и своими действиями ограничивает конкуренцию. С самого начала Заказчик незаконно недопустил нашу организацию к участию к закупке и в результате чего единственным участником явилось ГУП МосгорБТИ. После вынесения предписания Московского УФАС об устранении нарушений действующего законодательства, Заказчик намеренно нарушал сроки и не предоставлял ПАО «МБKR» договоры для подписания. Более того после истечения срока для подписания договоров Заказчиком направил в наш адрес требования к

оформлению сметного расчета, которые не предусмотрены Положением о закупочной деятельности.

Считаем, что у Заказчика имеется умысел ограничить конкуренцию и заключить договор с ГУП МосгорБТИ по завышенным ценам выполнения работ.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п.п.1, 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 447, ст. 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации

Прошу

1. Провести проверку по жалобе и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства путем отмены незаконного приказа Заказчика о признании нас уклонившимися от заключения договора, обязанности заключить договор с Победителем торгов – ПАО «МБKR»(закупка №31604413581)

2. Приостановить заключение контракта с ГУП МосгорБТИ (Закупка №31604413581).

Приложения:

1. Извлечение из протокола годового общего собрания акционеров ПАО «МБKR» от 20.06.2016 о продлении полномочий генерального директора общества (п.8 Протокола) на 5 л.;
2. Протокол открытия доступа к предложениям на участие в закупке от 16.12.2016 №31604413581 на 4 л.;
3. Предписание Московского УФАС на 2 л.
4. Протокол рассмотрения и оценки предложений на участие в запросе предложений в электронной форме №31604413581-2/2 от 09.02.2017 на 4 л.
5. Выдержка из Документации о запросе предложений
6. Выдержка из Положения о закупке на 1л.
7. Выписка из приказа КП УГС о признании ПАО «МБKR» уклонившимися от заключения договора
8. Письмо исх. 191 от 13.02.2017 на 2 л.
9. Письмо КП УГС от 14.02.2017 №КПУГС-2-2508 на 2 л.
10. Письмо ПАО «МБKR» от 15.02.2017 исх.194 на 2л.
11. Письмо исх. № 228 от 02.03.2017 на 2 л.

12. Информация об отслеживании грузов DHL на 1 л.

13. Письмо исх. от 27.02.2017 на 1 л.

Генеральный директор

В.С. Уткина