

---

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт – Петербург, 4-ая линия В.О., дом 13.

---

**Заявитель :** Общество с ограниченной ответственностью «СТРОИТЕЛЬСТВО БЛАГОУСТРОЙСТВО ОЗЕЛЕНЕНИЕ» (ООО «СБО»)

Местонахождение: 192091, г. Санкт – Петербург, Октябрьская набережная, дом 12, литер Э.

Телефон: +7(812) 5895000

e-mail: infosbo@mail.ru

---

**Заказчик:** Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»

**Место нахождения заказчика:** 191036, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д.85/Д.

**Почтовый адрес заказчика:** 191036, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д.85/Д, каб. 132-142.

**Адрес электронной почты:** ckz\_shelepova@orw.ru

**Номер телефона:** +7 (812) 4361567.

**Номер факса:** +7 (812) 4361880.

**Контактное лицо:** Главный специалист Шелепова Надежда Николаевна.

---

**Адрес электронной площадки:** <http://etzp.rzd.ru>.

**Открытый аукцион в электронной форме № 478/ОАЭ-ОКТ/17.**

---

## ЖАЛОБА

**на действие (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «№223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"»**

«31» января 2017 г. в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте <http://www.rzd.ru> (Раздел «Тендеры»), а также на сайте <http://etzp.rzd.ru> был размещен Открытый аукцион в электронной форме № 478/ОАЭ-ОКТ/17, на право заключения договора оказания комплекса услуг по уборке помещений, территорий и иных дополнительных клининговых услуг на объектах Административно-хозяйственного центра (далее – открытый аукцион).

Начальная (максимальная) цена договора 266 040 588 (двести шестьдесят шесть миллионов сорок тысяч пятьсот восемьдесят восемь) рублей 49 копеек без учёта НДС

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «31» января 2017 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «06» марта 2017 г. в 10:00 ч. московского времени.

Дата рассмотрения аукционных заявок - «15» марта 2017г. в 09:00 часов московского времени

Место рассмотрения аукционных заявок - 191036, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д. 85/Д, кабинет 132.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие нарушения действующего законодательства.

**1. Непредставление Заказчиком достоверных и полных сведений о перечне и стоимости оказываемого комплекса услуг по уборке помещений.**

В аукционной документации отсутствует Приложение № 2 к Техническому заданию, которое указано в п. 3.1.1.1. (Перечень и стоимость оказываемого комплекса услуг по уборке помещений, территорий и иных дополнительных клининговых услуг на объектах Административно-хозяйственного центра на 2017-2019 год приведен в Приложении № 2 к техническому заданию.

В разъяснение от 02.03.2017 года, размещенном на сайте, Заказчик указывает, что: «Перечень и стоимость оказываемого комплекса услуг по уборке помещений, территорий и иных дополнительных клининговых услуг на объектах Административно-хозяйственного центра на 2017-2019 год указаны в таблице № 1 пункта 3.1. аукционной документации».

Таблица № 1, указанная в пункте 3.1.1.2 аукционной документации, содержит информацию о стоимости расценок оказываемых услуг. При этом Заказчик не дает четких разъяснений, является ли информация, указанная в таблице № 1 исчерпывающей и полностью дублирующей информацию, которая должна была быть указана в Приложении № 2 к техническому заданию аукционной документации.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «№223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке в том числе и документация о закупке. Приложение № 2 к Техническому заданию аукционной документации, является обязательной частью аукционной документации и содержит значимые для Участника закупки сведения о Перечне и стоимости оказываемого комплекса услуг. Отсутствие вышеуказанных сведений нарушает права Заявителя, предусмотренные пунктом 1, статьи 3 Закона о закупках о информационной открытости закупки.

**2. Необоснованное ограничение конкуренции**

В соответствии с пунктом 3.3.1 Аукционной документации оказание услуг по предмету аукциона проводится на 22 объектах Октябрьской железной дороги, при этом объекты расположены в разных регионах: г.Санкт – Петербург, г. Москва, г. Мурманск, г. Петрозаводск, г. Волхов.

Заказчик неправомерно объединил в один лот оказание клининговых услуг, на объектах Октябрьской железной дороги, расположенных в разных регионах и тем самым нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Объединение в один лот всех объектов, привело к значительному увеличению объема оказываемых услуг, а следовательно и к значительному увеличению размеров обеспечения заявки и обеспечения контракта, предусмотренного пунктом 1.6 и 1.7

аукционной документации. Таким образом, это приводит к созданию преимущественных условий для отдельных участников закупки, и создает финансовый барьер для субъектов малого предпринимательства.

Кроме того, согласно пункту 8.1.8. Аукционной документации, при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию, выданную одним из банков, указанных в приложении № 4 к аукционной документации.

При этом приложение № 4 Аукционной документации установлен перечень из 10 банков, банковские гарантии которых принимаются Заказчиком в качестве обеспечения исполнения договора.

Пунктом 8.1.9 Аукционной документации установлено, что победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственный участник, допущенный к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), вправе согласовать предоставление банковской гарантии иным банком, направив письменное обращение заказчику с приложением проекта банковской гарантии, соответствующего требованиям аукционной документации.

Вместе с тем, возможность участия в конкурсе с учетом указанных положений Аукционной документации зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что также ограничивает количество участников открытого аукциона.

Таким образом, действия Заказчика установившего вышеуказанные условия и требования к участникам открытого аукциона в качестве обязательных, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД", утвержденным решением Совета директоров от 30.06.2014 г.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что указанные нарушения являются существенными для участников открытого аукциона, могли повлиять и повлияли на количество участников и их возможность подать заявку на аукцион и руководствуясь статьей 18.1 Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

ПРОШУ:

Произвести проверку вышеуказанных обстоятельств, признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также на электронный адрес: [infosbo@mail.ru](mailto:infosbo@mail.ru)

Генеральный директор ООО «СБО»

«06» марта 2017 года

  
/Сулима В.В./