



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

31.01.2017 № 8/889

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Региональная общественная  
организация «Союз  
автопредпринимателей»  
Республики Башкортостан  
450100, Республика Башкортостан,  
г. Уфа-100, а/я 9  
8(347) 287-87-87

**Организатор торгов:**

Управление транспорта и связи  
Администрации городского округа  
город Уфа Республики  
Башкортостан  
450006, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5  
8(347) 272-25-84  
[ufatransport@list.ru](mailto:ufatransport@list.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 3-18.1/17

26.01.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

а

б  
в

г  
д

в присутствии представителей:

от заявителя – Региональная общественная организация «Союз автопредпринимателей» -

0077808

от организатора торгов - Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан –

от заинтересованного лица – ИП

рассмотрев жалобу Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан (450100, Республика Башкортостан, г. Уфа-100, а/я 9) от 09.01.2016 вх. № 111 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан (450100, Республика Башкортостан, г. Уфа-100, а/я 9) от 09.01.2016 вх. № 111 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction> (далее – конкурс).

Доводы Заявителя заключаются в несоответствии условий проведения конкурса Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

- незаконное внесение изменений в Извещение о проведении открытого конкурса;

- незаконное выставление на конкурс маршрутов № 219а (лот №1), № 221к (лот №2), № 231 (лот №3), № 231а (лот №4), № 236 (лот №5), № 240 (лот №7), № 257 (лот №8), № 261 (лот №9), № 268 (лот №10), № 272 (лот №11), № 275 (лот №12), № 287 (лот №13), № 292 (лот №14), № 296 (лот № 15), № 299 (лот №16), которые не установлены в законном порядке и не являются новыми.

В связи с чем, Заявитель просит признать конкурс незаконным.

Организатор торгов - Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в своих письменных возражениях сообщил, что конкурсная процедура производилась в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учитывая, что доводы Заявителя неправомерны и необоснованны, Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан просит в удовлетворении жалобы отказать в полном объеме.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом



в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации регламентирован Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Решением Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 № 58/2 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (далее – Положение).

28.09.2016 начальником Управления транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан издан приказ № 39 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан» (далее – открытый конкурс).

28.09.2016 начальником Управления транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет» - <http://ufacity.info/auction> 28.09.2016.

Комиссия установила, что ранее Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан была рассмотрена жалоба Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан (450100, Республика Башкортостан, г. Уфа-100, а/я 9) от 26.10.2016 вх. № 15442 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction> с аналогичным доводом о незаконном выставлении на конкурс маршрутов № 219а (лот №1), № 221к (лот №2), № 231 (лот №3), № 231а (лот №4), № 236 (лот №5), № 240 (лот №7), № 257 (лот №8), № 261 (лот №9), № 268 (лот №10), № 272 (лот №11), № 275 (лот №12), № 287 (лот №13), № 292 (лот №14), № 296 (лот № 15), № 299 (лот №16), которые не установлены в законном порядке и не являются новыми.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 15.11.2016 № 483-18.1/16 жалоба Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики

Башкортостан в части данного довода признана необоснованной.

Согласно подпункту 4 пункта 9 статьи 18.1 Закона о закупках жалоба возвращается заявителю, если, в том числе, антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Таким образом, поскольку Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 15.11.2016 уже принято решение по жалобе № 483-18.1/16 Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан на обжалуемые действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, жалоба Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан от 09.01.2016 вх. № 111 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в части доводов о незаконном выставлении на конкурс маршрутов № 219а (лот №1), № 221к (лот №2), № 231 (лот №3), № 231а (лот №4), № 236 (лот №5), № 240 (лот №7), № 257 (лот №8), № 261 (лот №9), № 268 (лот №10), № 272 (лот №11), № 275 (лот №12), № 287 (лот №13), № 292 (лот №14), № 296 (лот № 15), № 299 (лот №16), комиссия оставляет без рассмотрения.

В своей жалобе Заявитель указывает, что Организатором торгов в нарушение положений части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ внесены изменения в Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>.

Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 8.1 Конкурсной



документации.

Комиссией установлено, что Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет» <http://ufacity.info/auction> 28.09.2016.

Согласно пункту 11.1 Конкурсной документации прием заявок на участие в открытом конкурсе начинается с рабочего дня, следующего за днем размещения на сайте <http://ufacity.info/auction> извещения о проведении открытого конкурса, конкурсной документации и прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 15 Конкурсной документации вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе назначено на 28.10.2016 в 10.00.

Следовательно, прием заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется с 29.09.2016 по 28.10.2016. При этом решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса может быть принято Организатором торгов не позднее 22.10.2016.

15.11.2016 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Управлению транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан выдано предписание № 123-483-18.1/16 об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы по ст.18.1 Закона о защите конкуренции при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, а именно: привести Конкурсную документацию в соответствии с действующим законодательством.

Комиссией установлено, что во исполнение предписания от 15.11.2016 № 123-483-18.1/16 Управление транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан 24.11.2016 опубликовало на сайте <http://ufacity.info/auction> Извещение об изменении сроков проведения конкурсных процедур открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, в связи с внесением изменений в конкурсную документацию.

В данном Извещении содержится информация о том, что прием заявок претендентов на участие в конкурсе и вскрытие поданных заявок будут проведены повторно, после размещения организатором конкурса извещения и изменений в конкурсную документацию на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан <http://ufacity.info/auction>. Претендентам на участие в конкурсе организатор конкурса вернет на основании заявления претендента и соответствующей доверенности на получение заявки поданные и вскрытые конкурсной комиссией 28.10.2016 конверты с заявками.

Приказом Управления транспорта и связи Администрации городского округа

г. Уфа Республики Башкортостан от 05.12.2016 № 48 Организатором торгов внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию, в том числе изменены сроки начала и окончания подачи и регистрации заявок, дата и время вскрытия конвертов с заявками, дата подведения итогов конкурса, изменен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе.

Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса от 28.09.2016, размещены Управлением транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на сайте <http://ufacity.info/auction> 05.12.2016.

Следовательно, изменения в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию внесены Организатором торгов в нарушение требований части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ и пункта 8.1 Конкурсной документации.

Таким образом, довод Заявителя о незаконном внесении изменений в Извещение о проведении открытого конкурса является обоснованным.

В то же время, комиссия отмечает, что информация, связанная с изменениями о проведении открытого конкурса, была размещена на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан <http://ufacity.info/auction>, является открытой и доступной для неопределенного круга лиц.

При этом организатором конкурса изменение предмета открытого конкурса не допущено.

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 8.2 Конкурсной документации в течение одного рабочего дня со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и в конкурсную документацию, такие изменения размещаются Организатором конкурса на сайте <http://ufacity.info/auction>.

Так, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию принято Управлением транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на основании Приказа от 05.12.2016 № 48.

При этом изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса от 28.09.2016, размещены Управлением транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на сайте <http://ufacity.info/auction> в тот же день 05.12.2016.

Срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе был установлен с 06.12.2016 по 12.01.2017, то есть 38 дней, что соответствует части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ и пункту 8.1 Конкурсной документации.

По предоставленным Управлением транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан данным комиссия установила, что заявки, поданные с 29.09.2016 по 28.10.2016 и вскрытые конкурсной комиссией 28.10.2016, были возвращены всем претендентам, кроме ООО «Уфимские автобусные линии», ИП Атепаев Р.В. и ООО «Регион-Авто».

При этом претендентом ООО «Уфимские автобусные линии» вновь поданы



заявки в период с 06.12.2016 по 12.01.2017 в составе простого товарищества.

Претендентами ИП Атепаев Р.В. и ООО «Регион-Авто» в период с 06.12.2016 по 12.01.2017 заявки не подавались.

Вместе с тем, согласно пункту 8.3 Конкурсной документации претенденты, использующие конкурсную документацию с сайта <http://ufacity.info/auction>, самостоятельно отслеживают изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса и в конкурсную документацию, размещенные на сайте <http://ufacity.info/auction>.

В соответствии с пунктом 8.4 Конкурсной документации Организатор конкурса не несет ответственности в случае, если претендент не ознакомился с изменениями, внесенными в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию, размещенными надлежащим образом.

Следовательно, претенденты ИП Атепаев Р.В. и ООО «Регион-Авто», подав заявки на участие в открытом конкурсе в период с 29.09.2016 по 28.10.2016, согласились с положениями пунктов 8.3 и 8.4 Конкурсной документации.

Рассмотрев жалобу Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан от 09.01.2016 вх. № 111 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, комиссия признает жалобу обоснованной в части внесения изменений в Извещение о проведении открытого конкурса.

Вместе с тем, действия Организатора торгов при внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию являлись открытыми и прозрачными. Срок приема заявок на участие в открытом конкурсе был установлен 38 дней, и является достаточным для подачи заявок всеми заинтересованными лицами. При этом жалоба Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан не содержит доводов о нарушении интересов заинтересованных лиц и соответствующих тому доказательств.

С учетом изложенного, предписание Организатору торгов не выдается.

Согласно части 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,



**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № 3-18.1/2017 Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан (450100, Республика Башкортостан, г. Уфа-100, а/я 9) от 09.01.2016 вх. № 111 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, обоснованной в части внесения изменений в Извещение о проведении открытого конкурса.

2. Предписание Организатору конкурса - Управлению транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) не выдавать.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: