



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.03.2018 № 8/2116

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Мостпромстрой»  
460000, Оренбургская область, г.  
Оренбург, ул. 9 Января, д.24/1  
8(3532) 43-52-90  
[mps\\_56@bk.ru](mailto:mps_56@bk.ru)

**Организатор торгов:**

АО «Башкиравтодор»  
450078, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Кирова, д.128а  
8(347) 262-51-00  
[zakup@avtodor.rbinform.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinform.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 67-18.1/17

28.02.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

в присутствии представителей:

от заявителя — ООО «Мостпромстрой» -

от Организатора торгов — АО «Башкиравтодор» -

от заинтересованного лица — ООО «Дортрансстрой» - генеральный директор

рассмотрев жалобу ООО «Мостпромстрой» (460000, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 9 Января, д.24/1) от 15.02.2017 вх. № 2012 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128а)

0108211

при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Бирск-Гастуба-Сатка на участке обход с.Караидель с мостом через р.Уфу в Караидельском районе Республики Башкортостан на участке ПК 0+00 – ПК 42+00, информация о котором размещена 30.01.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru>, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Мостпромстрой» (460000, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 9 Января, д.24/1) от 15.02.2017 вх. № 2012 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128а) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Бирск-Гастуба-Сатка на участке обход с.Караидель с мостом через р.Уфу в Караидельском районе Республики Башкортостан на участке ПК 0+00 – ПК 42+00, информация о котором размещена 30.01.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – запрос предложений).

Доводы заявителя заключаются в неправомерном допуске заявок ООО «Мостпромстрой» и ООО «Дортрансстрой» на участие в запросе предложений в виду отсутствия полного пакета документов, а в дальнейшем, в выборе победителем закупки ООО «Дортрансстрой».

В связи с чем, Заявитель просит признать действия Организатора торгов незаконными.

По мнению Организатора торгов – АО «Башкиравтодор», доводы, изложенные Заявителем, являются необоснованными и не подлежат удовлетворению.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Правовую основу закупок, проводимых АО «Башкиравтодор», составляет Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденное Советом директоров ОАО «Башкиравтодор» 26.03.2012 (протокол № 14), с изменениями по состоянию на 13.10.2016 (протокол №12).

Как следует из материалов жалобы, 30.01.2017 АО «Башкиравтодор» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обход с.Караидель с мостом через р.Уфу в Караидельском районе Республики Башкортостан на участке ПК 0+00 – ПК 42+00.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны быть указаны определенные Положением о закупке требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 3.2 Закупочной документации участники процедуры закупки обязаны предоставить следующие документы:

- 1) электронная копия оригинала свидетельства о внесении записи в Единый

государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц), свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), документы, удостоверяющие личность (для иных физических лиц). В случае если юридическое лицо было зарегистрировано до 01.07.2002г., то предоставляются свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ и свидетельство о регистрации в уполномоченном органе до 01.07.2002г.;

2) электронная копия оригинала документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (решения о назначении (избрании) и приказа о назначении физического лица на должность) и доверенность, если заявка подписывается по доверенности);

3) электронная копия оригинала свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

4) электронная копия оригинала решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора являются крупной сделкой, либо письмо о том, что данная сделка для участника не является крупной;

5) электронная копия оригинала решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, либо письмо о том, что данная сделка для участника не является сделкой с заинтересованностью;

6) электронная копия оригинала уведомления о возможности применения участником упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих её);

7) электронная копия оригинала полученной не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения — то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящей закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо нотариально заверенной копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), нотариально заверенная копия документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);

8) электронная копия оригинала учредительных документов участника (для юридических лиц).

9) электронная копия оригинала документа удостоверяющего личность гражданина, выданного лицу по доверенности подписавшему заявку от имени

участника и заверившему документы, приложенные к заявке.

10) электронная копия оригинала нотариально заверенного согласия супруга на совершение сделки (для участников – физических лиц).

11) электронная копия информационного письма о наличии у Участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика.

12) электронная копия согласия на обработку персональных данных (представленных в составе документов, прилагаемых к заявке) в соответствии с ФЗ № 152 «О персональных данных», форма согласия прилагается к Информационной карте;

13) электронная копия оригинала документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ (Наличие свидетельства о допуске к определённому виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на сумму не менее стоимости работ предмета закупки.);

14) электронная копия ценового предложения потенциального подрядчика с предлагаемой ценой договора (электронную копию сметы);

15) декларации о соответствии требованиям и анкета участника (Приложение №5);

16) заполненный проект договора в формате \*.doc.

17) электронную копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату (с приложением отчета налогового органа о принятии);

18) электронную копию налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость на последнюю отчетную дату (с приложением отчета налогового органа о принятии);

19) электронную копию справки по расчетам с бюджетом на текущий период;

20) электронную копию анкеты участника закупки для определения его соответствия требованиям охраны труда, промышленной безопасности и экологии (Приложение №6)

20) электронная копия документа, подтверждающая аттестацию компетентной испытательной лаборатории (Приложение № 7);

21) электронная копия документа, подтверждающая материально-технические ресурсы (Приложение № 8);

22) электронная копия документа, подтверждающая деловую репутацию участника (Приложение № 9);

23) электронная копия документа, подтверждающая опыт участника по выполнению работ сопоставимого характера и объема (Приложение № 10) в том числе:

- копия ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ;

- копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в

эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

При этом в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 152-ФЗ содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.

Анализ заявок участников запроса предложений показал, что заявки ООО «Мостпромстрой» и ООО «Дортрансстрой» содержат неполный пакет требуемых пунктом 3.2 Закупочной документации документов, а именно: представлены не все электронные копии согласия на обработку персональных данных (представленных в составе документов, прилагаемых к заявке) в соответствии с ФЗ № 152 «О персональных данных» (подпункт 12 пункта 3.2 Закупочной документации).

Согласно подпункту 3 пункта 3.4 Положения о закупке заявка признается надлежащей, если она соответствует всем требованиям, изложенным в закупочной документации.

Закупочная комиссия отклоняет заявку, если участник, представивший данную заявку, не соответствует требованиям к участникам, или заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в закупочной документации.

Вместе с тем, на основании Протокола подведения итогов запроса предложений №31704728365 от 07.02.2017 заявки участников ООО «Мостпромстрой» и ООО «Дортрансстрой» допущены к процедуре оценки заявок в связи с представлением полного пакета документов, а по результатам оценок заявок победителем запроса предложений признано ООО «Дортрансстрой».

Следовательно, Организатор торгов, допустив данных участников к закупке, нарушил требования, которые он сам установил в пункте 3.2 Закупочной документации, а именно: предоставление электронных копий согласия на обработку персональных данных (представленных в составе документов, прилагаемых к заявке) в соответствии с ФЗ № 152 «О персональных данных».

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном допуске заявок ООО «Мостпромстрой» и ООО «Дортрансстрой» на участие в запросе предложений в виду отсутствия полного пакета документов, а в дальнейшем, в выборе победителем закупки ООО «Дортрансстрой», является обоснованным.

Согласно части 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушениях процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

### РЕШИЛА:

1. Жалобу № 67-18.1/2017 ООО «Мостпромстрой» (460000, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 9 Января, д.24/1) от 15.02.2017 вх. № 2012 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128а) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обход с.Караидель с мостом через р.Уфу в Караидельском районе Республики Башкортостан на участке ПК 0+00 – ПК 42+00, информация о котором размещена 30.01.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru>, признать обоснованной.

2. Выдать организатору торгов - АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128а) предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы по ст.18.1 Закона о защите конкуренции при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обход с.Караидель с мостом через р.Уфу в Караидельском районе Республики Башкортостан на участке ПК 0+00 – ПК 42+00, информация о котором размещена 30.01.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: