



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

020317 № 3086/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ЗАО «БиоАгроСервис»
ул.2-ая Володарского, 76/23 а
г.Ростов-на-Дону. 344116

Заказчик (Организатор торгов):
ФГУСХП ФСИН России «Ростовское»
ул.Центральная, 19
п.Садковский, Веселовский район
Ростовская область, 347790

Уведомление № 377 /05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении 28.02.2017 г. жалобы на действия заказчика - Федерального государственного унитарного сельскохозяйственного предприятия "Ростовское" Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФГУСХП ФСИН России «Ростовское») при проведении открытого запроса предложений № 31604523601 на право заключения договора на поставку средств защиты растений «Эфория и Карате Зеон», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 09.03.2017 г. в 10 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей ФГУСХП ФСИН России «Ростовское» и ЗАО «БиоАгроСервис» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

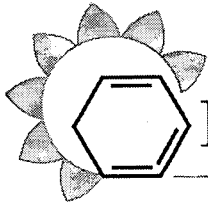
Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А.Кожемяко

019556



Закрытое Акционерное Общество

БиоАгроСервис

2004

+7 (863) 200 77 33
info@basagro.ru

344116 г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Володарского, д.76/23а,
корп. А1, офис А103

344029 г. Ростов-на-Дону, ул. Менжинского, д.2 «Л» оф.214
ИНН 6162051881 КПП 616201001

исх. № _____ от _____ 20__ г.

на вх. № _____ от _____ 20__ г.

Иванов И.С.
02.03.17

Руководителю
Ростовского УФАС России
Корнееву В.Г.
344006, г. Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский,2/2, офис 403

Уважаемый Вадим Григорьевич!

19.12.2016 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение № 31604523601 (Организатор ФГУСХП ФСИН России «Ростовское», Адрес: 347790, Ростовская обл., Веселовский р-н, п. Садковский, ул. Центральная, д.19, ИНН 6106004310, КПП 610601001, ОГРН 1026100812209, ОКПО 08557630, Электронная почта: fguprostov@mail.ru, Телефон: +7 (906) 4278333, реестровый номер закупки №45-ОЗП) о проведении открытого запроса предложений в неэлектронной форме на право заключить договор на поставку средств защиты растений.

ЗАО «БиоАгроСервис», в лице Генерального директора Аникеева Евгения Александровича, действующего на основании Устава изучив извещение о проведении запроса предложений и закупочную документацию приняло решение направить свое предложение организатору торгов для участия в запросе предложений.

Предложение было оформлено в соответствии со всеми требованиями закупочной документации и действующего законодательства и подано организатору торгов в период приема предложений, что подтверждается протоколом вскрытия конвертов и распиской в получении заявки.

Из протокола рассмотрения (отборочная стадия) заявок на участие в запросе №45/2-ОЗП от 20.02.2017 размещенному в сети «Интернет» 23.02.2017 ЗАО «БиоАгроСервис» стало известно, что предложение не допущено к участию в следующей стадии запроса предложений, так как «участник и его заявка не соответствуют требованиям п.3.3 закупочной документации и п.19.5 Информационной карты (в составе заявки была приложена распечатанная выписка из ЕГРЮЛ, полученная с использованием сайта nalog.ru и заверенная печатью Участника закупки, вместо требуемой требуемого оригинала выписки полученной в налоговом органе или нотариально заверенной копии такой выписки)».

Из протокола оценки и сопоставления (оценочная стадия) заявок на участие в запросе №45/3-ОЗП от 20.02.2017 размещенному в сети «Интернет» 23.02.2017 ЗАО «БиоАгроСервис» стало известно, что победителем запроса предложений был выбран ООО «Агролига», Ростовский филиал, 127299, г. Москва, ул. Б.Академическая, 5, 344010, г. Ростов на Дону, ул. Чехова, 71, 4 этаж цена договора 4 984 320,00 рублей.

Считаем, что действия закупочной комиссии ФГУСХП ФСИН России «Ростовское» нарушают права и законные интересы ЗАО «БиоАгроСервис» и не соответствуют действующему законодательству в силу следующего:

ЗАО «БиоАгроСервис» составило предложение с учетом требований закупочной документации, что подтверждается копией заявки с приложениями, также предоставило копию справки МРИ ФНС №24 по Ростовской области об отсутствии задолженности по

Вх № 26/18
26.02.2017

уплате обязательных платежей в бюджет, так же в состав предложения была приложена выписка из ЕГРЮЛ в отношении ЗАО «БиоАгроСервис» подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России по ЦОД (МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ ОБРАБОТКЕ ДАННЫХ ИНН: 7733535730). Выписка из ЕГРЮЛ содержала дату составления выписки, номер выписки, а также отметку об ЭЦП.

Указанная выписка сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://service.nalog.ru/vyp>, а не сайта <https://egrul.nalog.ru/>, как указывает организатор закупки.

Согласно п. 1, 3 ст. 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Ни положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ни закупочная документация не содержат требований о предоставлении выписки из ЕГРЮЛ в отношении участника полученной из налоговой инспекции на бумажном носителе (Аналогичная правовая позиция нашла свое отражение в Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 03 августа 2016 года по делу №А43-30245/2015).

Так же обращаю внимание комиссии на письмо ФАС России «По вопросу равнозначности выписки из ЕГРЮЛ в бумажном виде и выписки в электронной форме, подписанной квалифицированной электронной подписью налогового органа, при проведении запроса котировок» (вместе с Письмом Минэкономразвития России от 01.12.2015 N Д28и-3448) в котором указано, что в соответствии с частью 11 статьи 78 Закона N 44-ФЗ победитель запроса котировок обязан представить заказчику в том числе выписку из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок. В случае непредставления указанных документов такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из положений статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа и могут быть представлены заказчику победителем запроса котировок.

В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Как указано в ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции положения ч. 1 ст. 17 распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 ст. 18.1 Закона о защите предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Частью 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3.1 части 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного:

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению антимонопольного органа.
2. Приостановить торги № 31604523614 до рассмотрения жалобы на действия организатора торгов ФГУСХП ФСИН России «Ростовское» по существу.
3. Запретить организатору торгов № 31604523601 ФГУСХП ФСИН России «Ростовское» заключать договор поставки средств защиты растений с ООО «Агролига»

(Ростовский филиал, 127299, г. Москва, ул. Б. Академическая, 5, 344010, г. Ростов на Дону, ул. Чехова, 71, 4 этаж).

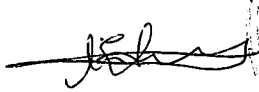
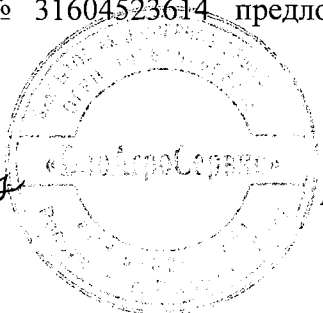
4. Провести проверку в отношении организатора торгов ФГУСХП ФСИН России «Ростовское», (Адрес: 347790, Ростовская обл., Веселовский р-н, п. Садковский, ул. Центральная, д.19, ИНН 6106004310, КПП 610601001, ОГРН 1026100812209, ОКПО 08557630, Электронная почта: fguprostov@mail.ru, Телефон: +7 (906) 4278333) на предмет соблюдения антимонопольного законодательства при проведении торгов № 31604523614.

5. Выдать организатору торгов ФГУСХП ФСИН России «Ростовское» предписание об отмене протоколов №45/2-ОЗП от 20.02.2017, №45/3-ОЗП от 20.02.2017 торгов № 31604523614.

6. Выдать организатору торгов ФГУСХП ФСИН России «Ростовское» предписание о допуске к оценочной стадии торгов № 31604523614 предложения ЗАО «БиоАгроСервис».

7. Выдать организатору торгов ФГУСХП ФСИН России «Ростовское» предписание о признании победителем торгов № 31604523614 предложения ЗАО «БиоАгроСервис».

Генеральный директор
ЗАО «БиоАгроСервис»


 Аникеев Е.А.

Приложение:

1. Копия заявки на участие в запросе предложений
2. Копия коммерческого предложения
3. Копия технического предложения
4. Копия анкеты участника закупочной процедуры
5. Копия Устава ЗАО «БиоАгроСервис»
6. Копия изменений в устав ЗАО «БиоАгроСервис» (филиал)
7. Копия свидетельства о государственной регистрации изменений в устав ЗАО «БиоАгроСервис» (филиал)
8. Копия изменений в устав ЗАО «БиоАгроСервис» (адрес)
9. Копия свидетельства о государственной регистрации изменений в устав ЗАО «БиоАгроСервис» (адрес)
10. Копия свидетельства о государственной регистрации ЗАО «БиоАгроСервис»
11. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ЗАО «БиоАгроСервис»
12. Копия приказа о возложении обязанностей генерального директора
13. Копия протокола №8 общего собрания акционеров ЗАО «БиоАгроСервис» об избрании генерального директора
14. Копия протокола №1 внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «БиоАгроСервис» о продлении полномочий генерального директора
15. Копия протокола годового общего собрания акционеров ЗАО «БиоАгроСервис» с приложением протоколом об итогах голосования
16. Письмо подтверждение (крупная сделка)
17. Письмо подтверждение (сделка с заинтересованностью)
18. Копия справки из налогового органа
19. Выписка из ЕГРЮЛ
20. Декларация о соответствии
21. Налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость
22. Копия протокола №45/1-ОЗП от 20.02.2017
23. Копия протокола №45/2-ОЗП от 20.02.2017
24. Копия протокола №45/3-ОЗП от 20.02.2017

25. Копия распечатки с сайта <http://www.zakupki.gov.ru/>
26. Копия извещения №45-ОЗП
27. Выписка ЕГРЮЛ в отношении МИ ФНС по ЦОД
28. Распечатка информации в отношении МИ ФНС по ЦОД