

**ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инкомстрой»**

140 560 Московская обл.  
г. Озеры, ул. Ленина, д.248  
ИНН 5022038046  
КПП 503301001  
Тел./Факс +7 (499) 350-77-68  
E-mail: lims.one2011@gmail.com

[ Куда: Федеральная антимонопольная  
служба ]

123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

28 февраля 2017 г. № 32  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[ Жалоба на действия заказчика ]

ФАС России  
Рег номер 3051317  
зарегистрирован 01.03.2017



**Жалоба на действия заказчика.**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение  
"Детский медицинский центр"  
Управления делами Президента Российской Федерации  
**Место нахождения:** 109012, Москва, Старопанский пер., д. 3  
**Телефон:** +7 (495) 6060530  
**Адрес электронной почты:** zakupkikdp@yandex.ru

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

**Заявитель:** ООО «Инкомстрой».  
**Адрес заявителя:** 140 560 Московская область, г. Озеры, ул. Ленина, д. 248.  
**Контактное лицо:** Блинецов Алексей Юрьевич  
**Телефон/факс:** +7 (499) 350-77-68  
**Адрес электронной почты:** [lims.one2011@gmail.com](mailto:lims.one2011@gmail.com)

**УКАЗАНИЕ НА РАЗМЕЩАЕМЫЙ ЗАКАЗ**

**Наименование закупки:** Сервисное сопровождение лабораторной  
информационной системы «АЛТЭЙ»  
**Способ размещения:** запрос котировок  
**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
**Номер извещения** 31704816976  
**Дата размещения извещения** 21.02.2017 г.  
**Дата и время окончания подачи заявок** 02.03.2017 в 16:00

**Указание на обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального  
законодательства, которые, по мнению заявителя, были нарушены:**

Наличие в документации на закупку избыточных требований к предоставляемой  
участником закупки документации. Нарушены положения Федерального закона «О  
защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ; Федерального закона от 18.07.2011 г. №  
223-ФЗ " О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

**Доводы жалобы:**

Заказчиком (ФГБУ "Детский медицинский центр" Управления делами Президента Российской Федерации) 21.02.2017 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещена закупка в форме запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по сервисному сопровождению лабораторной информационной системы «АЛТЭЙ» (далее также – документация на закупку, документация закупки, документация). В документации на закупку содержатся избыточные требования к документации, предоставляемой участником закупки, а именно:

*«Для оказания услуг Исполнитель должен иметь действующий на период оказания услуг лицензионный/сублицензионный договор на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или обладать исключительными правами на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ.*

*Услуги должны оказываться квалифицированными специалистами, обладающими сертификатом от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг.»* (ч. II «Техническое задание. Сервисное сопровождение лабораторной информационной системы «АЛТЭЙ»).

В связи с ограничением конкуренции при проведении государственной закупки путем включения в документацию закупки избыточных требований, не предусмотренных законодательством, были нарушены права заявителя – ООО «Инкомстрой».

Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ " О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) в ст.3 устанавливает следующие принципы закупки товаров, работ, услуг:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки...

б. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.»

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Детский медицинский центр» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Положение о закупке) содержит следующие требования к участникам закупки:

«7.1. При осуществлении закупок любыми способами могут устанавливаться следующие требования к участникам закупки:

- 1) обладать правоспособностью на заключение договора в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 2) обладать необходимыми в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации разрешениями (лицензиями, допусками, свидетельствами, аттестатами, правами и т.п.) для производства работ или оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора;

- 3) обладать необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, поставка которых является предметом заключаемого договора;
- 4) не находиться в процессе реорганизации/ликвидации (для юридического лица) или не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);
- 5) не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которой приостановлена;
- 6) обладать профессиональной компетентностью, финансовыми и трудовыми (кадровыми) ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции;
- 7) не числиться в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом № 223-ФЗ;
- 8) не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- 9) представлять документы и сведения, предусмотренные настоящим Положением и документацией о закупке, в том числе эскизы, рисунки, чертежи, фотографии, каталоги, образцы, опытные экземпляры, макеты продукции и т.п., если такое требование установлено документацией о закупке;
- 10) обеспечивать конфиденциальность сведений, содержащихся в заявке(ах) на участие в процедурах закупки;
- 11) не иметь судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята) для участника процедуры закупки – физического лица либо для участника процедуры закупки – юридического лица руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера, а также не быть подвергнутым наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги и/или административного наказания в виде дисквалификации.
- 12) не содержать сведений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.»

Положение о закупке не предусматривает требование наличия у участника закупки лицензионного или сублицензионного договора на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или обладания исключительными правами на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ, сертификации специалистов Исполнителя.

Производитель «Лабораторной информационной системы АЛТЭЙ» ООО «Группа АЛТЭЙ» является коммерческой организацией. В открытых источниках отсутствует какая-либо информация об условиях лицензионного или сублицензионного договора на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ, отсутствуют публичная оферта такого договора, информация об объективных критериях и независимых экспертах,



гарантирующих непредвзятый и объективный отбор и тестирование специалистов Исполнителя на получение сертификата. Решение о заключении договора на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ и включения юридического лица или индивидуального предпринимателя в партнерскую программу зависит исключительно от намерений производителя «Лабораторной информационной системы АЛТЭЙ» ООО «Группа АЛТЭЙ». Указанные заказчиком требования незаконно ограничивают состав участников закупки организацией-производителем «Лабораторной информационной системы АЛТЭЙ» ООО «Группа АЛТЭЙ» и аффилированными с ней компаниями. Фактически Заказчик предоставляет производителю «Лабораторной информационной системы АЛТЭЙ» право определять состав участников закупки и (при желании) даже определить победителя запроса котировок путем варьирования условий сублицензионных договоров. Конкурентная закупка в форме запроса котировок фиктивна. Законодательство Российской Федерации в части обеспечения открытых конкурентных закупок грубо попирается.

Таким образом, требование о том, что *«Исполнитель должен иметь действующий на период оказания услуг лицензионный/сублицензионный договор на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или обладать исключительными правами на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ»* и требование о том, что *«услуги должны оказываться квалифицированными специалистами, обладающими сертификатом от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг»* являются необоснованными, незаконными и приводят к ограничению конкуренции при проведении закупки.

В связи с ограничением конкуренции при проведении государственной закупки путем включения в документацию закупки избыточных требований, не предусмотренных законодательством, были нарушены права заявителя – ООО «Инкомстрой». Неправомерные требования, содержащиеся в документации закупки, и действия заказчика (сокрытие необходимой информации, известной заказчику, а именно – сведений о точном наименовании ЛИС, производителе ЛИС) не позволяют заявителю подать заявку и принять участие в государственной закупке. При подготовке и проведении аукциона были нарушены положения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, в частности требования п. 2 ч. 1 ст. 17 (запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом) и ч. 2 ст. 17 (при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений).

Заказчик фактически требует от исполнителя наличия «разрешения» от производителя ЛИС «АЛТЭЙ» на участие в торгах (в виде «сертификата» и лицензионного договора). Заказчиком нарушено требование ст. 14.4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ: «Не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг».

Действия заказчика поставили участников (в том числе заявителя) в неравное положение с другими организациями – производителем ЛИС «АЛТЭЙ» и аффилированными с ним компаниями.

На основании изложенного Заказчик обязан исключить из документации на закупку (ч. II «Техническое задание. Сервисное сопровождение лабораторной информационной системы «АЛТЭЙ», Требования к исполнителю работ) следующие положения:

*«Для оказания услуг Исполнитель должен иметь действующий на период оказания услуг лицензионный/сублицензионный договор на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или обладать исключительными правами на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ.*

*Услуги должны оказываться квалифицированными специалистами, обладающими сертификатом от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг.»*

С учётом вышензложенного, руководствуясь требованиями законодательства Российской Федерации, прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 31704816976;
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. Обязать заказчика внести изменения в документацию закупки с целью

устранения нарушений требований законодательства, а именно:

- исключить из документации на закупку (ч. II «Техническое задание. Сервисное сопровождение лабораторной информационной системы «АЛТЭЙ», Требования к исполнителю работ) следующие положения:

*«Для оказания услуг Исполнитель должен иметь действующий на период оказания услуг лицензионный/сублицензионный договор на распространение программного продукта ЛИС АЛТЭЙ или обладать исключительными правами на программный продукт ЛИС АЛТЭЙ.*

*Услуги должны оказываться квалифицированными специалистами, обладающими сертификатом от производителя ЛИС АЛТЭЙ на право оказания услуг.»*

Ваш ответ, запросы и иные материалы по рассмотрению жалобы прошу направлять на почтовый адрес ООО «Инкомстрой» и на электронный адрес: [lims.one2011@gmail.com](mailto:lims.one2011@gmail.com)

Приложение: Приказ о назначении директора ООО «Инкомстрой» на 1 листе.

С уважением, директор



Близнецов А.Ю.