

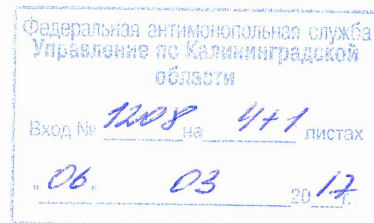


Общество с ограниченной ответственностью
«МУП» ГОРОДСКОЕ БЛАГОУСТРОЙСТВО»

Адрес: 238310, Российская Федерация,
Калининградская область, пос. Малое
Васильково, Юбилейная ул., 8,
тел/факс (4012)520096
ИНН: 3906135796 КПП: 391701001
ОГРН: 1053902843290

Руководителю Управления ФАС
по Калининградской области
О.А. Бобровой

Исх. № 311 от «03» марта 2017 г.
На вх. № _____ от «___» _____ 2017 г.



ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: ГБУЗ КО «ГДП № 6». Адрес: 236029, г. Калининград, ул. Горького, д. 203-203 А.
Электронная почта: gdp.6@mail.ru. Тел. 84012965134.

Ответственное должностное лицо заказчика: Кулибанова Анастасия Владимировна.

Юридическое лицо, подавшее жалобу: ООО «МУП» ГОРОДСКОЕ БЛАГОУСТРОЙСТВО». Адрес:
238310, Российская Федерация, Калининградская область, пос. Малое Васильково, Юбилейная
ул., 8. Электронная почта: yvmelihov@mail.ru. Тел. 84012520096.

Директор: Я.В. Мелихов

Закупка/запрос предложений № 0135200000517000088
(<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zp44/view/common-info.html?regNumber=0135200000517000088>)

Объект закупки: на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания ГБУЗ КО «ГДП № 6», расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Горького 203-203А (устройство вентилируемого фасада)»

Обжалуемые действия заказчика.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по электронному адресу <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zp44/view/common-info.html?regNumber=0135200000517000088> с нарушениями российского законодательства размещена закупка № 0135200000517000088 (Запрос предложений на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания ГБУЗКО «ГДП № 6», расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Горького 203-203А (устройство вентилируемого фасада)»).

Согласно п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и

(или) восстановление указанных элементов. Согласно п. 24 п. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" строительная конструкция - часть здания или сооружения, выполняющая определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции. Следовательно, фасад и его элементы являются строительными конструкциями, и их замена отнесена Градостроительным кодексом РФ к капитальному ремонту объектов капитального строительства. Согласно ч. 12.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации в зависимости от содержания работ. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта устанавливаются Правительством РФ (ч. 13 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ). Пунктом 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87, предусмотрено, что разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование. Таким образом, наличие разделов 6, 11, 5 и 9 проектной документации обязательно при осуществлении закупок работ по капитальному ремонту, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. В остальных случаях достаточно дефектной ведомости и локального сметного расчета.

Раздел 6 "Проект организации строительства" в представленной закупочной документации отсутствует.

Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" представлен не в полном объеме, так как должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки (которая отсутствует) к сметной документации и сметную документацию (которая присутствует не полностью).

Сметная документация, предусмотренная в пункте 28 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87, должна содержать сводку затрат (в закупочной документации отсутствует), сводный сметный расчет стоимости строительства (в закупочной документации отсутствует), объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат.

Раздел 3 "Архитектурные решения" в закупочной документации представлен не полностью.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 Раздел 3 "Архитектурные решения" должен содержать:

в текстовой части

а) описание и обоснование внешнего и внутреннего вида объекта капитального строительства, его пространственной, планировочной и функциональной организации (в закупочной документации отсутствует);

б) обоснование принятых объемно-пространственных и архитектурно-художественных решений, в том числе в части соблюдения предельных параметров разрешенного строительства объекта капитального строительства (в закупочной документации отсутствует);

в) описание и обоснование использованных композиционных приемов при оформлении фасадов и интерьеров объекта капитального строительства (в закупочной документации отсутствует);

д) описание архитектурных решений, обеспечивающих естественное освещение помещений с постоянным пребыванием людей (в закупочной документации отсутствует);

е) описание архитектурно-строительных мероприятий, обеспечивающих защиту помещений от шума, вибрации и другого воздействия (в закупочной документации отсутствует);

в графической части:

и) отображение фасадов (в закупочной документации отсутствует).

В Письме ФАС России от 9 марта 2016 г. N АЦ/14427/16 указано следующее. «В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация

представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации, В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией. Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87. Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ. Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ. Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки

административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Законом о закупках ФАС России сообщает. Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей). В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП».

Руководствуясь Градостроительным кодексом РФ, в части статей 1, 48, КоАП РФ, Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", в части статьи 2, Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87, пункт 7 в части обязательности наличия разделов 6, 11, 5 и 9 проектной документации в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджетов, а также в части пункта 13, Письмом ФАС России от 9 марта 2016 г. N АЦ/14427/16, Письмом Минэкономразвития РФ от 13 октября 2015 г. N Д28и-3073, Решением ФАС России от 23 октября 2015 г. по делу N К-1405/15, Решением ФАС России от 3 ноября 2015 г. по делу N К-1461/15, Решением ФАС России от 22 апреля 2016 г. по делу N ВП-191/16, прошу провести внеплановую проверку в отношении заказчика и обязать его разместить в закупочной документации проектно-сметную документацию в объеме, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приложение: заверенная копия протокола о назначении на должность директора на 1 листе.

С уважением,
директор



Я.В. Мелихов