



УФПС КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ -  
ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»

07.03.2017

№ 5.6.5-06/22

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Калининградской области

236006 г. Калининград,  
ул. Барнаульская, д. 4

Заявитель:

УФПС Калининградской области -  
филиал ФГУП «Почта России»

Место нахождения: 236022,  
г. Калининград, ул. Космонавта  
Леонова, д. 22

Почтовый адрес: 236022,  
г. Калининград, ул. Космонавта  
Леонова, д. 22

Директор Аронов Сергей  
Владимирович

E-mail: [kdd2005@vandex.ru](mailto:kdd2005@vandex.ru)  
т. +79114577484

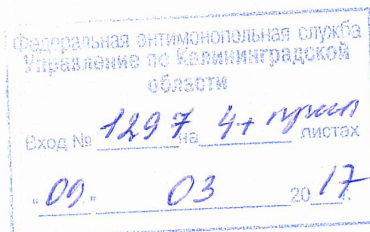
Заказчик:

МЕЖРАЙОННАЯ ИНСПЕКЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ  
СЛУЖБЫ № 9 ПО ГОРОДУ  
КАЛИНИНГРАДУ

Место нахождения: 236006,  
г. Калининград, ул. Дачная, 6  
Почтовый адрес: 236006,

г. Калининград, ул. Дачная, 6  
Ответственное лицо - Кондратов  
Сергей Петрович

E-mail: [imns3906@mail.ru](mailto:imns3906@mail.ru)  
тел. 7-4012-596140  
факс 7-4012-596222



12 22 0

Указание на закупку: электронный аукцион №0135100003717000004

Наименование объекта закупки

Услуги по доставке письменной  
корреспонденции

Наименование электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной  
сети «Интернет»

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной  
сети «Интернет»

<http://www.sberbank-ast.ru>

### ЖАЛОБА

#### На положение документации о закупке

31 января 2017 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

Закон о контрактной системе) размещено извещение о проведении электронного аукциона на услуги по доставке письменной корреспонденции.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам Закона о контрактной системе ввиду нижеследующего.

1. В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе: «описание объекта закупки должно носить объективный характер».

1.1 Вместе с тем, вопреки требованию действующего законодательства, в описании объекта закупки согласно аукционной документации Части II. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на оказание услуг по доставке письменной корреспонденции (далее - Техническое задание) и Части I. ПРОЕКТ Контракта (далее - Проект контракта) и приложения к аукционной документации «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» нет однозначного определения объекта закупки: услуги по доставке вида письменной корреспонденции — простой или заказной, что не дает нам точно определить наши возможности и сформировать предложение.

В Техническом задании дано определение: «под корреспонденцией понимают простые и заказные письма», но далее в наименовании объекта закупки - услуг на доставку письменной корреспонденции указывается только «доставка заказной корреспонденции», при этом на исполнителя накладываются обязательства «производить обработку и доставку заказной письменной корреспонденции Заказчика по указанному адресу...» и «производить обработку и доставку заказной регистрируемой корреспонденции с уведомлением не более чем в течение 10 дней ..., простой письменной корреспонденции - не более чем в течение 3 дней».

В пп. 1.2, 2.1.4, 2.3.3 Проекта контракта указывается «доставка заказной и простой корреспонденции», «заказной письменной... простой письменной корреспонденции», «простой и заказной письменной корреспонденции» соответственно.

При этом количество объема выполняемых работ, согласно Разделу I.III аукционной документации ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА, определяется в соответствии с Техническим заданием, где указано: «Общее количество отправок заказной письменной корреспонденции равно 131 972».

При этом обоснование начальной (максимальной) цены контракта на услуги по доставке письменной корреспонденции произведено на услуги «Приём, обработка, пересылка, доставка, вручение, возврат *простой* письменной корреспонденции», что следует из описания основных характеристиках объекта закупки приложения к аукционной документации «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта».

1.2 В состав объекта закупки в Техническом задании и Проекте контракта необоснованно включена «обработка письменной корреспонденции», что позволяет исключить объект закупки из деятельности субъектов естественных монополий в сфере общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, которая регулируется в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

В соответствии с п. 2.3 Проекта контракта Заказчик полностью производит обработку письменной корреспонденции. В соответствии с этим услуга по доставке письменной корреспонденции состоит только в приемке, перевозке и доставке письменной корреспонденции.

2. На основании п.8 ст. 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения тарифного метода, «...если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию».

Вместе с тем, обоснование начальной (максимальной) цены контракта на услуги по доставке письменной корреспонденции, указанное в приложении к аукционной документации «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» произведено с помощью метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) при необоснованно указанной в Разделе I.III аукционной документации «Классификации товаров» - 53.20 Услуги почтовой связи прочие и услуги курьерские. (В измененном извещении о проведении электронного аукциона указан код ОКПД2 53.20.19.110 - Услуги по доставке письменной корреспонденции).

Однако услуги по приему, перевозке и доставке письменной корреспонденции включены в ОКПД2 53.10.12 - Услуги почтовой связи общего пользования, связанные с письменной корреспонденцией. Включает: услуги по приему, перевозке и доставке, как внутренней, так и международной, писем, брошюр, листовок и подобных печатных материалов, предоставляемые в рамках обязательств по предоставлению услуг в зоне всеобщего охвата.

В соответствии со ст.29 Федерального закона «О почтовой связи» от 17.07.1999 № 176-ФЗ (далее - Закон о почтовой связи) «Плата за универсальные услуги почтовой связи определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и подтверждается нанесенными на письменную корреспонденцию государственными знаками почтовой оплаты...»

В ст.1 Закона о почтовой связи дано определение «универсальные услуги почтовой связи - услуги почтовой связи по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи в обмене письменной корреспонденцией в пределах территории Российской Федерации и по доступным ценам».

На основании тарифов, утвержденных Приказом ФАС от 15.03.2016 №232/16 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России»» (далее –Приказ):

№ п/п	Вид отправления	Предельный максимальный тариф	Предельный максимальный тариф с НДС
1.	Простое письмо весом до 20 г	19 руб.	22,24 руб.
2.	Заказное письмо весом до 20 г	37 руб.	43,66 руб.
3.	За каждые последующие полные и неполные 20 г простого, заказного письма	2,5 руб.	2,95 руб.

предельная стоимость пересылки простого письма весом до 50 г на основании вышеуказанных тарифов без НДС составит 24 руб., с НДС - 31,32 руб., а начальная максимальная цена контракта - 3167328 руб. и 4133363,04 руб. соответственно.

2. В соответствии со ст. 8 Закона о контрактной системе «принципы ограничения конкуренции» усматривается необоснованное ограничение числа участников закупки):

- расчет начальной максимальной цены контракта произведен без учета тарифов;
- участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, что приводит к невозможности участвовать в электронном аукционе субъектам естественных монополий в сфере общедоступной почтовой связи.

С учетом вышеизложенного, прошу:

-признать жалобу обоснованной, приостановить все действия заказчика и/или уполномоченного органа по открытому аукциону в электронной форме до окончания рассмотрения настоящей жалобы по существу, не допустить подписание контракта, обязать устранить допущенные нарушения.

Приложение:

1. Копия доверенности на директора УФПС Калининградской области –5 л.
2. Копия изменения извещения о проведении электронного аукциона - 6 л.
3. Распечатка страницы с сайта <http://zakupki.gov.ru> – 5 л.
4. Копия документации об аукционе в электронной форме - 41 л.

5. Копия Приказа ФАС России от 15.03.2016 №232/16 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России» - 5 л.

Директор

С.В. Аронов

М.П.

