

ПАО «Московская объединённая
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-1312/77-16

09 марта 2017 года

г. Москва

Я, исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Н.Г. Полещук, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1312/77-16, возбужденного в отношении ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) (далее - ПАО «МОЭСК»), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-9.21-1312/77-16 (исх. № НП/8739 от 09.02.2017), в присутствии защитника ПАО «МОЭСК» (...)

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1312/77-16 об административном правонарушении от 22.02.2017 № 07/8528 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление (...) (вх. № 37534 от 08.09.2016) о нарушении ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК» переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи

присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (в редакции, действующей на момент подачи Заявки).

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: (...) (далее - Объект).

14.07.2016 (...) подал в ПАО «МОЭСК» заявку № И-16-00-953837/102/НМ на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на Объекте.

По результатам рассмотрения заявки № И-16-00-953837/102/НМ от 14.07.2016 в соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» ПАО «МОЭСК» в адрес (...) направило письмо от 19.07.2016 № НМ-16-204-1030(953837/102/НМ) об отказе в технологическом присоединении энергопринимающих устройств. Доводы ПАО «МОЭСК» об отказе в присоединении обосновывались тем, что в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 35-ФЗ от 26.03.2003 «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам

электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер, участок, указанный в заявке, находится в границах коттеджной застройки «Гайд Парк», в отношении которой выполнены мероприятия по технологическому присоединению, повторное осуществление указанных мероприятий, а также заключение договора на технологическое присоединение не требуется.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. № 42988 от 10.10.2016) технологическое присоединение Объекта выполнено от электрических сетей ПАО «МОЭСК» опосредованно через электрические сети ООО «Строй-Пласт» КЛ-0,4кВ от ТП-482, что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № 7 от 24.05.2010, составленным между ОАО «МОЭСК» и ООО «Строй-Пласт».

Вместе с тем, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № 7 от 24.05.2010, составленный между ОАО «МОЭСК» и ООО «Строй-Пласт», составлен в отношении коттеджного поселка, расположенного по адресу: Московская обл., Подольский р-н, д. Софьино (вх. № 42988 от 10.10.2016).

Следовательно, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № 7 от 24.05.2010, составленный между ОАО «МОЭСК» и ООО «Строй-Пласт», не подтверждает технологическое присоединение Объекта (...), также в материалах отсутствует информация о выделенной мощности на Объект (...).

Кроме того, ПАО «МОЭСК» не представило в Московское УФАС России документы, подтверждающие ранее выделенную мощность на Объект (...)(вх. № 5118 от 03.02.2017).

Таким образом, документы, подтверждающие надлежащие технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям сетевой организации, отсутствуют.

Исходя из информации, представленной ТСН КП «Гайд Парк», являющегося управляющей организацией на территории коттеджного поселка «Гайд Парк» (вх. № 45340 от 21.10.2016), Объект (...) был подключен к инженерным сетям ТСН КП «Гайд Парк» по временной схеме на период строительства с последующим предоставлением документов, подтверждающих правомерность подключения и сведений о выделенных мощностях на Объект.

Согласно письму от 06.06.2016, направленному ТСН КП «Гайд Парк» в адрес (...), Объект не входил в планируемую территорию коттеджного поселка «Гайд Парк», (...) не была предоставлена техническая документация для подключения к сетям ТСН КП «Гайд Парк». Таким образом, у (...)

отсутствовали основания для подключения Объекта к инфраструктуре ТСН КП «Гайд Парк» (вх. № 45340 от 21.10.2016).

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» по результатам рассмотрения заявки на технологическое присоединение № И-16-00-953837/102/НМ от 14.07.2016, в нарушение требований Правил технологического присоединения, не направило проект договора и технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору, в адрес (...) для подписания.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ПАО «МОЭСК» требований Правил технологического присоединения, выразившегося в ненаправлении проекта договора и технических условий, являющиеся неотъемлемым приложением к договору, в адрес (...) для подписания.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 20.07.2016, день следующий за днем направления ПАО «МОЭСК» письма от 19.07.2016 № НМ-16-204-1030(953837/102/НМ) в адрес (...) с отказом от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта(...).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» заключается в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившемся в необоснованном отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на Объекте (...).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-271/77-16 от 03.06.2016 (исх. № ОК/23207 от 03.06.2016) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании изложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении

штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-1312/77-16

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
заместителя руководителя

(...)

(...)