



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,

бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

28.02.2017 № 549/02

На № _____ от _____

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ -
КАЛИНИНГРАДСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ
ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО
СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
auk@ro39.fss.ru

ИП Бененсону С.Л.
torgi@tribrata.koenig.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения комиссии Калининградского УФАС России по контролю в сфере закупок от 21.02.2017 № КС-21/2017 и предписания от 21.02.2017 № 16-кс/2017.

Приложение: копии решения на 07 листах, предписания на 02 листах.

С Уважением,

заместитель руководителя –
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Киселёва Анна Геннадьевна.,
тел. 8(4012)53-72-05



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

21 февраля 2017 года

№ КС-21/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание Комиссии:	<i>Н.С. Ивановой</i>	заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	<i>М.В. Мельникова</i>	заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	<i>А.Г. Киселёвой</i>	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,
с участием представителей:		
Заказчика – ГУ КРО ФСС РФ	<i>М.А. Михайловой</i> <i>Н.Е. Васильевой</i> <i>И.В. Ивлиевой</i> <i>К.А. Ляпустиной</i>	представителя по доверенности; представителя по доверенности; представителя по доверенности; представителя по доверенности,
Заявителя – ИП Бененсона Сергея Леонидовича	<i>В.Л. Бененсона</i> <i>Д.В. Бененсона</i>	представителя по доверенности; представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Бененсона Сергея Леонидовича (далее – Заявитель) на действия заказчика – Государственного учреждения - Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона (извещение № 0235100000917000002) на поставку инвалидам подгузников для детей в 2017 году (далее – Аукцион) и в результате

внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 15.02.2017 поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика (далее – Единая комиссия) при проведении Аукциона в части принятия необоснованного, по мнению Заявителя, решения об отказе в допуске к участию в Аукционе при рассмотрении первых частей заявок.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы
Заявителем подана заявка на участие в Аукционе под порядковым номером 1.

По итогам рассмотрения первых частей заявок Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с предоставлением характеристик товара не в полном объеме.

Заявитель считает, что представленная им заявка на участие в Аукционе составлена в соответствии с требованиями документации об Аукционе, в полной мере отвечает требованиям Закона о контрактной системе, поскольку представленные показатели предлагаемой продукции являются конкретными, по своей сути имеют диапазонное значение (минимальный и максимальный вес ребенка).

Вместе с тем, при описании показателей товара Заказчик дважды описал одни и те же характеристики, что при составлении первой части заявки было учтено Заявителем. Повторное неуказание одних и тех же характеристик, по мнению Заявителя, не является законным основанием для отклонения заявки от участия в Аукционе.

По мнению Заявителя, действия Единой комиссии по отклонению его заявки не обоснованы, противоречат положениям Закона о контрактной системе и нарушают его законные права и интересы.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

При описании объекта закупки Заказчик использовал стандартные показатели, их обозначения и терминологию, указанные в Приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 мая 2013 г. № 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р».

После утверждения документации об Аукционе Единая комиссия обязана рассмотреть поступившие заявки участников закупки на соответствие их

требованиям, установленным документацией об Аукционе.

При рассмотрении первых частей заявок Единой комиссией установлено, что в заявке участника с порядковым номером 1 представлены конкретные показатели поставляемого товара не в полном объеме, а именно: конкретные показатели товара (вес детей), не входящие в диапазон, установленный техническим заданием документации об Аукционе, что отражено в отредактированном протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0235100000917000002-1 от 09.02.2017.

В данной связи Единой комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе участнику с порядковым номером 1.

Заказчик считает действия Единой комиссии законными, а жалобу заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

30.01.2017 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона (извещение № 0235100000917000002) и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 263 433,20 рублей.

На участие в Аукционе подано 05 (пять) заявок.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0235100000917000002-1 от 09.02.2017 Единой комиссией принято решение о допуске к участию в Аукционе единственной заявки с порядковым номером 4.

1. В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и разделом 2 «Информационная карта аукциона» документации об Аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в разделе 3 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ», и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические

и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В разделе 3 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Аукционе (далее – ТЗ) в пункте «Конкретные показатели товара» установлены требования к поставляемым товарам, в том числе, как пояснил Заказчик, установлены требования к характеристикам веса детей:

Номер вида ТСП	Наименование ТСП	Кол-во, шт.
22-16	Подгузники для детей весом до 9 кг	540
22-17	Подгузники для детей весом до 20 кг	14 850
22-18	Подгузники для детей весом свыше 20 кг	61 680
ИТОГО		77 070

В разделе 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» и разделе 5 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ» документации об Аукционе Заказчиком установлено: *«В Техническом задании характеристики предлагаемого к поставке товара аукционной документации минимальным значением является (более, не менее, от), максимальным (менее, не более, по). Указанные значения в Техническом задании аукционной документации «до» не входит в максимальное значение характеристик предлагаемого к поставке товара.*

При указании конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в отношении характеристик предлагаемого к поставке товара не допускается указание таких формулировок, как «в диапазоне», «не более», «не менее» и других подобных условных формулировок и будет расценено как не позволяющее определить реальные конкретные характеристики предлагаемого участником к поставке товара, а следовательно, влекущее недопущение заявки участника к участию в аукционе».

Таким образом, следуя требованиям документации об Аукционе к составу первой части заявки, а также инструкции по заполнению заявки участники закупки должны указать конкретную характеристику товара с учетом того, что максимальное значение характеристик не входит в конкретное значение.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0235100000917000002-1 от 09.02.2017 Единой

комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе участнику с порядковым номером 1 (ИП Бененсон Л.С.) со следующим обоснованием: «Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе и пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Участник закупки указал характеристики товара не в полном объеме, отвечающие разделу 3 «Техническое задание», а именно: конкретные показатели товара (вес детей), не входящие в диапазон, установленный техническим заданием документации об аукционе (в таблице «Конкретные показатели товара», указанные в разделе 3 «Техническое задание» - в позиции 22-16 Подгузники для детей весом до 9 кг (в заявке участника указан вес детей 4-9 кг); - в позиции 22-18 Подгузники для детей весом свыше 20 кг (в заявке участника указан вес детей 11-25 кг)».

Изучив представленные Заказчиком заявки участников закупки, Комиссия установила, что в первой части заявки Заявителя (порядковый номер заявки 1) предложен товар со следующими характеристиками: подгузники для детей 4-9 кг (п. 1 заявки); подгузники для детей 11-25 кг (п. 3 заявки), что в соответствии с требованиями документации об Аукционе не соответствует предельно допустимому значению веса ребенка, установленному в ТЗ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Единая комиссия Заказчика приняла обоснованное решение об отказе в допуске к участию в Аукционе участнику закупки с порядковым номером 1 – ИП Бененсона Л.С.

2. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер.

ГОСТ Р 52557-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Подгузники детские бумажные. Общие технические условия» определяет классификацию подгузников в зависимости от возраста детей (п. 4):

Наименование возрастной группы подгузников	Диапазон массы ребенка (рекомендуемый), кг	Условное обозначение возрастной группы подгузников
Для новорожденных (до 28 дней)	До 5	"Нью беби"
Для детей до одного года, ясельного, дошкольного и школьного возраста:		
- малых размеров	" 6	"Мини"
- средних размеров	" 9	"Миди"
- больших размеров	" 20	"Макси", "Макси+"
- сверхбольших размеров	Св. 20	"Юниор"

Аналогичная классификация установлена в Приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 мая 2013 г. № 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р».

Согласно п. 5.12.2. ГОСТ Р 52557-2011 маркировка должна содержать, в том числе условное обозначение возрастной группы подгузника, размеры, предельно допустимая масса ребенка, номер подгузника (при необходимости).

Таким образом, с учетом требований ГОСТ Р 52557-2011 масса ребенка обозначена как предельно допустимая, что подразумевает наличие диапазонного значения показателя, который в данном случае будет являться конкретным.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки значение «до» не входит в максимальное значение характеристик предлагаемого к поставке товара, а указание условных формулировок не определяет конкретную характеристику предлагаемого товара.

Следуя требованиям документации об Аукционе к составу первой части заявки, а также инструкции по заполнению заявки участника закупки должны указать конкретную характеристику товара.

Вместе с тем, принимая во внимание специфику товара (подгузники детские), а также то обстоятельство, что подгузники в каждой отдельной партии не будут соответствовать определенному (конкретному) весу ребенка, Комиссия приходит к выводу о том, что указанная характеристика не может быть выражена конкретным числовым показателем.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком нарушен пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в связи с необъективным описанием объекта Аукциона в части указания характеристики веса ребенка.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Бененсона Сергея Леонидовича необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Единой комиссии Заказчика, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении допущенного нарушения.


4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены Комиссии:



М.В. Мельников



А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»

21 февраля 2017 года

№ 16-кс/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание *Н.С. Ивановой*
Комиссии:

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии: *М.В. Мельникова*

заместителя начальника отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

А.Г.Киселевой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

на основании решения от 21.02.2017 по делу № КС-21/2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Бененсона Сергея Леонидовича на действия заказчика – Государственного учреждения - Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона (извещение № 0235100000917000002) на поставку инвалидам подгузников для детей в 2017 году (далее – Аукцион) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

предписывает:

Заказчику – государственному учреждению – Калининградскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, Единой комиссии Заказчика, оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (в рамках имеющихся полномочий) устранить нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, для чего в срок до 06 марта 2017 года:

1. Отменить юридически значимые протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Аннулировать Аукцион.
3. Представить в Калининградское УФАС России доказательства исполнения выданного предписания.

Ведущий заседание Комиссии:

 Н.С. Иванова

Члены Комиссии:

 М.В. Мельников

 А.Г. Киселева

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его вынесения.