



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

ООО «СПЕЦУНИВЕРСАЛСЕРВИС»
(далее – Заявитель)
141900, Московская область, г. Талдом,
ул. Советская, 23-а
тел.: (495) 646-77-64
info@susjob.ru

ОАО «РЖД» в лице Ростовской дирекции
связи Центральной станции связи – филиала
ОАО «РЖД» (далее – Заказчик)
344019, г. Ростов-на-Дону,
Театральная пл., д. 4
+7 (863) 2594331
rzd_zakupki@mail.ru

16.06.2017 № 3887/06

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 438/05

Резолютивная часть решения оглашена «13» марта 2017 года
В полном объеме решение изготовлено «15» марта 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,
Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и
контроля товарных рынков,
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и
контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителя Заявителя, в присутствии представителя Заказчика, дело № 438/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31704734035 (№ 382/ОАЭ-ЦСС/17) на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной автоматики (далее – Аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «СПЕЦУНИВЕРСАЛСЕРВИС» поступила в Ростовское УФАС России 07.03.2017.

Заявитель указал, что Заказчиком (Организатором торгов) в нарушение требований Закона № 223-ФЗ отклонена его заявка в связи с предоставлением справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату (25.01.2017) ранее дня опубликования извещения и аукционной документации. Кроме того, по мнению ООО «СПЕЦУНИВЕРСАЛСЕРВИС», требование о предоставлении данной справки ограничивает конкуренцию.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров от 30.06.2014 (далее – Положение о закупках ОАО «РЖД»).

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы, представил письменные пояснения, в которых указал, что проведение рассматриваемого Аукциона осуществлялось в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положением о закупках ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), установила следующее.

31.01.2017 в ЕИС размещено опубликовано извещение о проведении Аукциона в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 014 490, 65 руб.

Протоколом от 01.03.2017 № 382/ОАЭ-ЦСС/17/1 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе №382/ОАЭ-ЦСС/17 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной автоматики отклонены 3 заявки на участие в Аукционе, в том числе заявка ООО «СПЕЦУНИВЕРСАЛСЕРВИС». Заявка Заявителя отклонена на основании пункта 6.7.3.4. аукционной документации в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 5.3.3.1. аукционной документации, несоответствующего требованиям пункта 5.3.3.1. аукционной документации, а именно справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная по состоянию на дату (25.01.2017) ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 № ММВ-7-8/378@.

Протоколом проведения открытого аукциона в электронной форме № 382/ОАЭ-ЦСС/17/2 от 03.03.2017 победителем закупки признано ООО «Промтехинвест».

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доводы Заявителя, изложенные в жалобе, в рамках Закона № 223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона № 223-ФЗ. Таким образом, жалобы Заявителя является необоснованной.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупках ОАО «РЖД».

Пунктом 5.3.3.1 документации открытого аукциона № 382/ОАЭ-ЦСС/17 (далее – аукционная документация) установлено, что участник должен соответствовать обязательному требованию об отсутствии у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным

обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение;

При представлении заявки на бумажном носителе предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия; при наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником.

При представлении заявки в электронной форме порядок предоставления документов, указанных в настоящем пункте документации, выбирается участником из нижеперечисленных:

А) в составе части заявки на бумажном носителе: предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия; при наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником,

Б) в составе электронной части заявки: справки ИФНС предоставляются в соответствии с функционалом ЭТП в электронной форме в формате XML, в соответствии с приказами ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@ и от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, и должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица ИФНС России. Внесение изменений в электронный документ, полученный посредством электронного сервиса ФНС России, в том числе переименование файла, не допускается.

В случае проведения аукциона в электронной форме на сайте Электронной торговой-закупочной площадки ОАО «РЖД» <http://etzp.rzd.ru> предоставление справок ИФНС должно осуществляться через личный кабинет участника при подаче заявки на участие в процедуре с использованием вкладки «Документы ФНС» в соответствии с Руководством пользователя, размещенном на указанном сайте.

В случае проведения аукциона в электронной форме на иных сайтах подача заявок должна осуществляться в соответствии с Руководством пользователя данных сайтов.

Вместе с каждой справкой, представляемой в электронной форме, представляется соответствующая ей усиленная квалифицированная электронная подпись уполномоченного лица ИФНС России, которая должна быть действительна на момент подписания электронного документа. Решения суда или иного компетентного органа сканируются с оригинала или копии заверенной участником.

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил материалы и пояснил, что Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе представлена справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в составе заявки по состоянию на 25.01.2017, то есть ранее опубликования извещения и аукционной документации на сайтах по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, что не соответствует требованию аукционной документации.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика не представил доказательств, подтверждающих невозможность исполнения договора, заключенного по результатам закупки, в случае наличия у участника задолженности в размере более 1000 рублей по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупки.

Кроме того, требование о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, пеней, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации в ЕИС, накладывает на участника Аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган в срок не ранее дня размещения в ЕИС извещения и аукционной документации, а также ограничивает возможность участников Аукциона в своевременном получении указанной справки, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Аукциона и отказ в допуске участникам Аукциона в случае несоответствия им ограничивает количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупках ОАО «РЖД», пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают требования части 1 статьи 2 № 223-ФЗ.

Руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СПЕЦУНИВЕРСАЛСЕРВИС» необоснованной.
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2 и пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать ОАО «РЖД» предписание об отмене всех сформированных протоколов в рамках закупки № 31704734035 и пересмотре поступивших заявок с учётом настоящего решения.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.